

1. ООО ЧОП «СОЗВЕЗДИЕ-СВ»  
109472, Москва, ул. Ташкентская, д. 27, корп. 3

2. ОАО «РОССЕТИ»  
107996, Москва, Уланский пер., д. 26

3. АО «Центр развития экономики»  
107113, Москва, 3-я Рыбинская ул.,  
д. 17, стр. 22

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-992/77-15 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.06.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «СОЗВЕЗДИЕ-СВ» на действия заказчика - ОАО  
«РОССЕТИ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме  
на право заключения договора на оказание услуг по охране, обеспечению  
пропускного и внутриобъектового режимов офисного здания ОАО «Россети»  
(реестровый № 31502408030),  
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О  
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «СОЗВЕЗДИЕ-СВ»  
(далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «РОССЕТИ» (далее — Заказчик)  
при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право  
заключения договора на оказание услуг по охране, обеспечению пропускного и  
внутриобъектового режимов офисного здания ОАО «Россети» (реестровый №  
31502408030) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в  
следующем:

1. в неправомерном отказе в приеме заявки Заявителя на участие в Закупке;
2. в неправомерном выборе способа закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам  
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия  
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной  
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Россети» (далее — Положение о закупках).

28.05.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 28.05.2015 дата окончания подачи заявок — 08.06.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 19.06.2015, дата подведения итогов — 30.06.2015.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по вскрытию предложений от 15.06.2015 № 243р/1 Закупочной комиссией принято решение не предпринимать к дальнейшему рассмотрению предложение ООО ЧОП «СОЗВЕЗДИЕ-СВ» как несоответствующее пункту 4.6.1 Закупочной документации.

1. Согласно доводу Заявителя, непринятие заявки ООО ЧОП «СОЗВЕЗДИЕ-СВ» к участию в Закупке неправомерно ввиду отсутствия в документации о проведении Закупки, а также в Положении о закупках обязанности по подаче заявок одновременно в электронной форме и письменной форме.

Заказчик доводам Заявителя возразил, пояснив, что согласно извещению о проведении Закупки способ размещения закупки - открытый запрос предложений в электронной форме. Вместе с тем, пунктом 13.6.8 Положения о закупках предусмотрено проведение запроса предложений на электронной торговой площадке (далее — ЭТП), подача предложений на ЭТП. Конкретный порядок подачи предложений в соответствии с требованиями Закона о закупках определен пунктом 4.6 Закупочной документации. Учитывая тот факт, что заявка ООО ЧОП «СОЗВЕЗДИЕ-СВ» не была подана через функционал ЭТП в соответствии с установленным порядком, документы Заявителя к дальнейшему рассмотрению не принимались, документы участника не вскрывались.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее. Согласно пункту 9.6.5 Положения о закупках участники закупочных процедур должны доказать Обществу свое соответствие предъявляемым требованиям путем предоставления необходимых документов (в том числе - согласно перечню, определяемому в рамках каждой отдельной закупочной процедуры). Важным для участников при подаче заявок является умение работать на ЭТП, применяемой Обществом.

В соответствии с пунктом 13.6.8 Положения о закупках при проведении запроса предложений на ЭТП, предложения подаются на ЭТП до срока, оговоренного в документации по запросу предложений и заверяются электронной цифровой подписью участника.

Согласно извещению о проведении Закупки, опубликованному на Официальном сайте, способ размещения закупки - открытый запрос предложений в электронной форме.

Согласно пункту 4.6.1 Закупочной документации предложение должно быть подготовлено в электронной форме с использованием функционала электронной торговой площадки ОАО «Россети» (<http://www.b2b-mrsk.ru>) и в письменной (бумажной) форме. Письменная (бумажная) форма предложения необходима для подтверждения соответствия и обеспечения законной силы электронных документов, направленных через электронную торговую площадку ОАО «Россети» (<http://www.b2b-mrsk.ru>).

В соответствии с пунктом 4.6.2 Закупочной документации участники при оформлении Предложений через электронную торговую площадку ОАО «Россети» (<http://www.b2b-mrsk.ru>) должны использовать формы и инструкции по их заполнению, предусмотренные настоящей Документацией. Прочие правила оформления Предложений через электронную торговую площадку ОАО «Россети» (<http://www.b2b-mrsk.ru>) определяются регламентом данной системы и соглашением подрядчика с оператором данной системы.

Учитывая изложенное ранее, Комиссия установила, что извещение о проведении Закупки содержит информацию относительно способа размещения закупки. В то же время, разделом 4.6 Закупочной документации регламентирован порядок подачи предложений, а именно с использованием функционала электронной торговой площадки ОАО «Россети» (<http://www.b2b-mrsk.ru>) и в письменной (бумажной) форме.

Согласно пункту 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, требование пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком исполнено.

При этом, учитывая то обстоятельство, что обжалуемая Заявителем закупка проводится в форме открытого запроса предложений в электронной форме, заявка к участию в Закупке подлежит представлению посредством программно-технических средств электронной торговой площадки в форме электронного документа.

Ввиду изложенного, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя необоснованным.

2. Заявителем также обжалуется выбор способа закупки. Согласно доводам ООО ЧОП «СОЗВЕЗДИЕ-СВ», Положением о закупках Заказчика установлены ограничения в части осуществления закупки в форме запроса предложений, а именно в части стоимости запроса предложений.

При рассмотрении жалобы Заявителя Заказчик пояснил, что согласно подпункту «б» подпункта 12.4.1.3 Положения о закупках запрос предложений используется в случае если планируемая стоимость закупки не превышает 7 000 000 рублей (с налогом на добавленную стоимость). При этом, в соответствии с пунктом 12.1.3 Положения о закупках в исключительных случаях по решению Центральной закупочной комиссии (далее - ЦЗК) для отдельных конкретных закупок может быть выбран способ, применение которого при имеющихся основаниях настоящим Положением о закупке не допускается. В частности, превышение пороговых значений (по стоимости закупки или проценту), установленных пунктами 12.4.1.3 и 12.6.1 раздела 12 возможно только для отдельных закупок по решению, принятому в указанном порядке. Соответствующее решение в установленном Положением о закупках порядке было принято ЦЗК ОАО «Россети». Указанное решение было принято в связи с необходимостью усиления контроля доступа в офис, обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов офисного здания ОАО «Россети» силами специализированной компании в рамках отдельного договора, а также необходимостью начала оказания услуг с 01.07.2015 года (в настоящее время услуги охраны оказываются ОАО «Россети» арендодателем в рамках договора аренды здания). Также Заказчик пояснил, что обжалуемая Заявителем Закупка была внесена в план закупок ОАО «Россети» на основании решения Центральной закупочной комиссии ОАО «Россети», что подтверждается выпиской из протокола от 30.04.2015 № 12.

Между тем, Комиссия установила, что пунктом 12.4.1 Положения о закупках утверждены условия проведения запроса предложений.

Согласно пункту 12.4.1 Положения о закупках запрос предложений может проводиться при выполнении любого из следующих условий:

12.4.1.1 на проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно по каким-то иным веским причинам, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного источника отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведение аукциона;

Примечание — иной веской причиной может быть например то, что в силу специфичности предмета закупки заказчику или ее организатору необходима возможность необремененного ответственностью отказа от закупки (и заключения договора) на любом этапе процедуры.

12.4.1.2 необходимо провести переговоры с участниками, а использование процедуры двух- и многоэтапного конкурса с учетом затрат времени или по иным веским причинам нецелесообразно;

12.4.1.3 когда планируемая стоимость закупки не превышает:

а) при закупке строительных материалов и подрядных работ, уникального (индивидуального оборудования) — 10 000 000 рублей (с налогом на добавленную стоимость);

б) при закупке прочих товаров, работ, услуг — 7 000 000 рублей (с налогом на добавленную стоимость).

Согласно пункту 12.1.3 Положения о закупках в исключительных случаях по решению ЦЗК для отдельных конкретных закупок может быть выбран способ, применение которого при имеющихся основаниях настоящим Положением о закупке не допускается. В частности, превышение пороговых значений (по стоимости закупки или проценту), установленных пунктами 12.4.1.3 и 12.6.1 раздела 12 возможно только для отдельных закупок по решению, принятому в указанном порядке.

В соответствии с выпиской из протокола ЦЗК ОАО «Россети» от 30.04.2015 № 12 ЦЗК

принято решение о согласовании корректировки ПЗ ОАО «Россети» на 2015 год в части включения закупочной процедуры Департамента протокольного и административно-хозяйственного обеспечения «услуг по охране, обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов офисного здания ОАО «Россети» с начальной (предельной) стоимостью закупки 70 920 000,00 руб., способ закупки — «открытый конкурс».

Согласно выписке из протокола заседания ЦЗК ОАО «Россети» от 21.05.2015 № 13 ЦЗК принято решение о согласовании корректировки плана ПЗ ОАО «Россети» на 2015 год в части изменения закупки Департамента протокольного и административно-хозяйственного обеспечения «услуг по охране, обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов офисного здания ОАО «Россети», а именно:

уменьшить начальную (предельную) стоимость закупки с 70 920 000,00 руб. до 23 640 000, 00 руб.;

изменить способ закупки с открытого конкурса на открытый запрос предложений; скорректировать сроки оказания услуг с 3 лет на 1 год.

На основании изложенного Комиссия установила, что Положением о закупках Заказчика предусмотрена возможность в исключительных случаях по решению ЦЗК для отдельных конкретных закупок использования способа закупки, применение которого при имеющихся основаниях Положением о закупке не допускается.

В рассматриваемом случае, Заказчиком было реализовано представленное пунктом 12.1.3 Положения о закупках право, что подтверждается выпиской из протокола заседания ЦЗК ОАО «Россети» от 21.05.2015 № 13 ЦЗК.

Ввиду изложенного, комиссией принято решение о признании довода Заявителя необоснованным.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 25.06.2015 № ИШ/24175.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.