

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 616/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 апреля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙКОМПЛЕКТ» (далее – Заявитель) на действия ФКУ «ИК-4 УФСИН России по КК» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт здания» (извещение № 0318100053618000011) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «СТРОЙКОМПЛЕКТ» указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) в описании объекта закупки требования к товару с учетом положений Инструкции по заполнению заявки установлены не корректно, что вводит участников закупки в заблуждение (позиция 3 «Кислород»); 2) установленное требование к товару не регламентируется государственным стандартом, в связи с чем, необходимо производить расчеты на стадии подготовки заявки (позиция 6 «Катанка»); 3) установлены требования к товарам, не соответствующие положениям государственных стандартов (позиции 8 «Гвозди строительные», 19 «Шурупы»); 4) в описании объекта закупки не указаны единицы измерения (позиции 1 «Винты», 15 «Болты с гайками и шайбами строительные», 25 «Лента», 73 «Дюбель»).

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУ «ИК-4 УФСИН России по КК» проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт здания» (извещение № 0318100053618000011).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 000 000,00 рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами,

принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пп. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№	Наименование товара (материала)	Наименование показателя	Минимальное значение	Максимальное значение	Требуемые характеристики товара
3	Кислород	Описание-			Необходимо чтобы был <b>технический, газообразный</b>
		Соответствие государственному стандарту			Требуется соответствие ГОСТ 5583-78

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме определено, что участнику закупки в первой части своей заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на каждую единицу товара, являющуюся отдельно производимым товаром, необходимо сделать их описание в соответствии с настоящей инструкцией, а именно: конкретное предложение (т.е. не допускающее двусмысленного толкования и сослагательного наклонения, за исключением случаев, предусмотренных настоящей инструкцией) о товарах, предлагаемых к использованию при выполнении работ, конкретные показатели этого товара (за исключением случаев, предусмотренных настоящей инструкцией) по установленным значениям, в единицах измерения, указанных заказчиком, в том числе в настоящей инструкции по заполнению заявки.

При указании в требованиях к товарам характеристик с использованием соединительного союза «и» участник должен предложить товар, сочетающий в себе обе характеристики одновременно. В этом случае участник должен предложить все перечисленные виды товаров. Также **перечисление характеристик через знак «,»** означает, что заказчику **необходимо наличие в товаре сразу всех характеристик (показателей)**, а если **перечисление указано после знака тире или дефис («-», «-»)**, то в предложении участнику **следует выбрать и предоставить в заявке одно из всех взаимоисключающих значений или характеристик товара (материала)**.

ГОСТ 5583-78 (ИСО 2046-73) «Кислород газообразный технический и медицинский. Технические условия (с Изменениями № 1, 2, 3, 4)» распространяется на технический и медицинский газообразный кислород, получаемый из атмосферного воздуха способом низкотемпературной ректификации, а также на технический газообразный кислород, получаемый электролизом воды.

**Технический газообразный кислород** применяют для газопламенной обработки металлов и других технических целей. Медицинский газообразный кислород применяют для дыхания и лечебных целей.

Согласно п. 1.3 ГОСТ 5583-78 по физико-химическим показателям газообразный технический и медицинский кислород должен соответствовать нормам, указанным в табл. 1.

Таким образом, приведенное по позиции 3 «Кислород» описание товара с учетом положений Инструкции по заполнению заявки, которые неоднозначно определяют применение используемых в данном случае символов и знаков препинания, при подаче предложения по показателю «Описание» позволяет указать некорректные характеристики товара, не соответствующие требованиям государственного стандарта.

В Разделе «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№	Наименование товара	Наименование показателя	Минимальное значение	Максимальное значение	Требуемые характеристики
---	---------------------	-------------------------	----------------------	-----------------------	--------------------------

6	Катанка	Диаметр		Товар должен быть 6,3; 6,5 мм
		Площадь поперечного сечения	Не более 0,332 см <sup>2</sup>	
		Соответствие государственному стандарту		Требуется соответствие ГОСТ 30136-95

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме обусловлено, что термины «не более», «не хуже», «не менее», «не выше», «тiп», «тах», «не превышать (не превышает)», «не ниже», символы «≥», «>=», «≤», «<=» подразумевают, что значение, указанное заказчиком, включено в предел допустимых значений. Значения слов и знаков (символов): - «не более» - означает, что предлагаемое участником закупки значение показателя должно быть или таким, как указано заказчиком или быть меньше его...

По общему правилу, предоставляемые участником закупки сведения, в том числе на изображениях товара, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией, не должны сопровождаться словами эквивалент, аналог, не менее, не более, менее, более, минимальное значение, «в диапазоне», максимальное значение, меньше, больше, или, должен, должно (-а), (-ы) быть, **должен быть**, не должно быть, должно (-а), (-ы), допускается, не допускается, возможна (-о), (-ы), требуется (-ются), (-мая), (-мый), (-мое), (-мые), требования, необходимо (-ма), (-мы), выше, свыше, шире, уже, не шире, не уже, ранее, не ранее, ниже, не ниже, не выше, не должна (-ен), (-но) быть менее, чтобы был, был (-а), (-о), как минимум, минимум, лучше, хуже, не должна (-ен), (-но) быть более, нужно, нужен, нужна, нужны, товар должен соответствовать, может, может быть, допустимо, превышает, не превышает, тах, тiп (далее – запрещенные слова), допускать разночтения или двусмысленное толкование. При использовании данных слов, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией, заявка подлежит отклонению...

Если иное не предусмотрено настоящей инструкцией по заполнению заявки, в случае если значения показателей сопровождаются запрещенными словами или знаками: «-»; «<»; «>»; «/»; «?», то участник должен указать одно конкретное (точное) значение параметра товара без запрещенных слов и знаков, сопровождающих значение показателя.

В соответствии с п. 3.4 ГОСТ 30136-95 (ИСО 8457-1-89) «Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества. Технические условия» диаметры катанки, предельные отклонения по диаметру, площади поперечного сечения и масса одного метра длины должны соответствовать [ГОСТ 2590](#).

В свою очередь, в п. 3.5 ГОСТ 30136-95 (ИСО 8457-1-89) «Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества. Технические условия» приведен пример условного обозначения катанки ускоренно охлажденной одностадийным способом (УО1) диаметром 6,0 мм из стали марки СтЗкп обычной точности прокатки (В):

*Катанка В-6,0-СтЗкп - УО1 ГОСТ 30136-94*

Таким образом, условное обозначение катанки не содержит показатель «площадь поперечного сечения».

ГОСТ 2590-2006 «Прокат сортовой стальной горячекатаный круглый. Сортамент» распространяется на сортовой стальной горячекатаный прокат круглого сечения (далее - прокат) диаметром от 5 до 270 мм включительно, который применяется во всех отраслях промышленности.

Согласно п. 2.2 ГОСТ 2590-2006 номинальный диаметр проката, предельные отклонения по нему, площадь поперечного сечения и масса 1 м длины проката должны соответствовать указанным на рисунке 1 и в таблице 1.

Таблица 1

Таким образом, установленное по позиции 6 «Катанка» требование к показателю «Площадь поперечного сечения» не является технической, качественной, эксплуатационной характеристикой данной продукции, т.к. свойственно сырью (сортовой стальной горячекатаный прокат), из которого изготовлен товар, что является нарушением п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, поскольку предметом аукциона является не изготовление конкретного товара, а выполнение работ.

На основании вышеизложенного, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В Разделе «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№	Наименование товара (материала)	Наименование показателя	Минимальное значение	Максимальное значение	Требуемые характеристики товара
		Гвозди с конической головкой:			Требуется круглые

8	Гвозди строительные	Диаметр стержня d		Должен быть <b>1,2; 1,4; 1,8; 2,0</b> мм
		Длина гвоздя	Не более 50 мм	
		Соответствие Государственному Стандарту		Гвозди строительные должны соответствовать ГОСТ 4028-63

Согласно п. 1 ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» (с Изменениями № 1, 2, 3) конструкция и размеры строительных **гвоздей с плоской головкой** должны соответствовать указанным на черт.1 и в табл.1.

Таблица 1

мм

В соответствии с п. 2 ГОСТ 4028-63 конструкция и размеры **гвоздей с конической головкой** должны соответствовать указанным на черт.2-4 и в табл.2.

Таблица 2

мм

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме определено, что если иное не предусмотрено настоящей инструкцией по заполнению заявки, в случае если значения показателей сопровождаются запрещенными словами или знаками: «-»; «<»; «>»; «/»; «;», то **участник должен указать одно конкретное (точное) значение параметра** товара без запрещенных слов и знаков, сопровождающих значение показателя...

В случае если заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товаров (такие характеристики, разграничиваются союзом «или», **знаком «;»** или указаны в скобках «\ \») участник закупки **обязан выбрать и указать один товар (показатель) и его конкретную характеристику**, в том числе выбрать одно изображение товара, которому будет соответствовать предлагаемый товар.

В случае если в требованиях к товарам перечислено несколько допустимых вариантов значений показателей, участник закупки выбирает и указывает только те значения показателей, которые соответствуют предлагаемой им марке (типу, группе, виду, сорту и т.п.) товара в соответствии с ГОСТ, техническим регламентом или иной технической документацией.

Если в описании товаров заказчиком приводятся альтернативные или взаимоисключающие характеристики (показатели), соответствующие разным группам (типам, видам, классам и т.п.) товаров, то участник закупки оставляет и указывает в заявке только те показатели, которые применимы к предлагаемому им товару, исходя из требований технического регламента или ГОСТ. Показатели, не относящиеся к виду (типу, марке, классу, группе и т.п.) предлагаемого товара или не совместимые с иными указываемыми характеристиками, в том числе исходя из требований регламентов и стандартов, не допускается приводить в заявке. Несоблюдение данного правила может привести к отклонению заявки за представление недостоверной информации. Показатели, относящиеся к альтернативным или взаимоисключающим вариантам товара, можно полностью удалить (удаляется одновременно как информация, содержащаяся в графе (столбце) «наименование показателя», так и в графе (столбце) «значение показателя», а если описание товара приводится в не форме таблицы, а в тексте, то удаляется соответствующий текст), либо напротив наименования показателя можно поставить прочерк (или указать, что по регламенту или ГОСТ для предлагаемого товара показатель «не нормируется»), либо иным образом представить описание предлагаемого товара, которое не будет являться недостоверным (альтернативным или взаимоисключающим). Положения настоящего абзаца имеют приоритет перед иными правилами инструкции и применяются, в том числе в случаях, когда в альтернативных или взаимоисключающих показателях присутствуют слова, фразы, значения показателей, которые выделены курсивом или знаком «\*».

Таким образом, положения Инструкции по заполнению заявки позволяют участникам закупки подготовить в отношении товара по позиции 8 «Гвозди строительные» предложение в соответствии с требованиями государственного стандарта и определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям.

В Разделе «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№	Наименование товара (материала)	Наименование показателя	Минимальное значение	Максимальное значение	Требуемые характеристики товара
19	Шурупы	Описание			Требуются шурупы с полукруглой головкой
		Диаметр резьбы			Требуется 5 мм
		<b>Номер крестообразного шлица</b>			<b>Требуется 2</b>
		Диаметр головки			Должен быть 10 мм
		Длина шурупа			Должна быть 35 мм
		<b>Исполнение:</b>			<b>Требуется 1; 3</b>
		Соответствие государственному			Требуется соответствие

Согласно п. 2 ГОСТ 1144-80 «Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры» (с Изменениями № 1, 2) конструкция и размеры шурупов должны соответствовать указанным на чертеже и в табл.1 и 2.



Таким образом, положения Инструкции по заполнению заявки позволяют участникам закупки подготовить в отношении товара по позиции 19 «Шурупы» предложение в соответствии с требованиями государственного стандарта и определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям.

В Разделе «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№	Наименование товара (материала)	Наименование показателя	Минимальное значение	Максимальное значение	Требуемые характеристики товара
1	Винты	Номинальный диаметр резьбы			Требуется 5÷10
15	Болты с гайками и шайбами строительные	Номинальный диаметр резьбы	не менее 10		
25	Лента	Толщина ленты	0,25		
73	Дюбели	Длина дюбеля-			30; 35

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме в случае если заказчиком пропущены единицы измерения размеров (длины, толщины, ширины, глубины, высоты, радиуса и т.д.), расстояний, в том числе их предельные отклонения, пропущены, в том числе по причине опечатки, **следует читать, что они указаны в миллиметрах**, сечение – в мм<sup>2</sup> (квадратных миллиметрах), температура – в градусах Цельсия (°С), масса – в килограммах, фракции - в миллиметрах, количество – в штуках.

Таким образом, с учетом положений Инструкции по заполнению заявки установленные в описании объекта закупки характеристики товаров по позициям 1, 15, 25, 73 позволяют участникам закупки подготовить корректное предложение в отношении закупаемых товаров.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к товару является для него или других участников закупки непреодолимым, либо создают преимущества другим участникам, а также ограничивают количество участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙКОМПЛЕКТ» обоснованной в части некорректного установления требований к товарам (позиции 3 «Кислород», 6 «Катанка»).
2. Признать в действиях Заказчика – ФКУ «ИК-4 УФСИН России по КК» нарушение п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что указанные нарушения на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100053618000011).
5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

