

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Торговый дом «Сталкер» (вх. № 18652-14)

26 ноября 2014 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Сталкер» (вх. № 18652-14) на действия Администрации Юговского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края (далее - организатор торгов, концедент) при организации и проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения Юговского сельского поселения в целях реконструкции (капитального ремонта) и эксплуатации, извещение № 180914/1661555/01 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах <http://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт торгов) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

18.09.2014г. организатором торгов на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>, официальном сайте Администрации <http://ug.permraion.ru/page/poselenie>, официальном печатном издании – газете «Нива» №37 (8270) от 18.09.2014г. (далее – официальное печатное издание) было опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения Юговского сельского поселения в целях реконструкции (капитального ремонта) и эксплуатации.

Датой начала подачи заявок установлено 18.09.2014г., окончания – 31.10.2014г. Вскрытие конвертов с заявками назначено на 31.10.2014г. Датой начала представления конкурсных предложений указано 04.11.2014г., окончания – 30.01.2015г. Вскрытие конвертов с конкурсными предложениями назначено на 30.01.2015г., подписание протокола о результатах конкурса 02.02.2015г.

Заявитель полагает, что отказ ему в допуске к участию в конкурсе по основанию несоответствия заявителя и его заявки требованиям конкурсной документации, является необоснованным, нарушает требования конкурсной документации и Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

(далее – Закон о концессионных соглашениях). Кроме того, по мнению заявителя, конкурсной комиссией не проверено соответствие второго претендента ООО «СТРОЙСЕРВИСЮГ» требованиям, предъявляемым документацией к участникам конкурса, что нарушает ч. 1 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, указал, что отказ в допуске заявителю соответствует требованиям Закона о концессионных соглашениях и конкурсной документации. Решение о допуске ООО «СТРОЙСЕРВИСЮГ» было принято по результатам предварительного отбора участников конкурса, процедура проведения которого полностью соответствует ст. 29 Закона о концессионных соглашениях, что подтверждается протоколом №2 от 31.10.2014г. Учитывая изложенное, организатор торгов просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе, рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения установлена статьей 13 Закона о концессионных соглашениях.

Порядок и особенности проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения регламентированы главой 3 Закона о концессионных соглашениях.

При проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии 24-26, 28, 29, 33-35 настоящего закона, подлежат размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайте торгов), а также на официальном сайте концедента или в случае отсутствия у муниципального

образования официального сайта на официальном сайте субъекта РФ, в границах которого расположено такое муниципальное образование (ст. 21 Закона о концессионных соглашениях).

Сообщение о проведении конкурса публикуется конкурсной комиссией в определяемой концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте торгов в срок, установленный конкурсной документацией, но не менее чем за тридцать рабочих дней до истечения срока представления заявок для участия в конкурсе (ч.1,2 ст. 26 Закона о концессионных соглашениях).

Исследовав представленные в материалы жалобы доказательства опубликования указанного извещения, с учетом анализа сведений, размещенных на официальном сайте концедента <http://ug.permraion.ru/page/poselenie>, Комиссия считает размещение указанных извещений соответствующим ст. 21, ч. 1,2 ст. 26 Закона о концессионных соглашениях).

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 26 в сообщении о проведении конкурса должны быть указаны, в том числе объект концессионного соглашения (п. 2 ч. 3 ст. 26), срок действия концессионного соглашения (п.3 ч. 3 ст. 26), критерии конкурса и их параметры (п.5 ч. 3 ст. 26), размер задатка, порядок, сроки его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток (п. 9.1. ч. 3 ст. 26), место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (п. 11 ч. 3 ст. 26), место, дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями (п. 12 ч. 3 ст. 26), срок подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса (п. 14 ч. 3 ст. 26), срок подписания концессионного соглашения (п. 15 ч.3 ст. 26).

Комиссией Пермского УФАС России установлено, что опубликованное в официальном печатном издании информационное сообщение не содержит сведений, предусмотренных пунктами 2, 3,5,11,12,14,15 ч. 3 ст. 26 Закона о концессионных соглашениях. Однако, учитывая содержащуюся в информационном сообщении ссылку на конкурсную документацию, включающую указанные сведения, а также сроки, время, место и условия ознакомления с конкурсной документацией, контактные данные концедента, Комиссия антимонопольного органа полагает, что нарушения указанных пунктов в действиях концедента отсутствуют.

Между тем, Комиссией установлено, что в действиях (бездействии) организатора торгов содержится нарушение п. 9.1. ч. 3 ст. 26 Закона о концессионных соглашениях, поскольку информационные сообщения, опубликованные в указанных выше источниках, не содержат сведений о размере задатка, порядке, сроках его внесения реквизитах счетов, на которые вносится задаток. Конкурсная документация данных сведений также не включает.

Статьей 23 Закона о концессионных соглашениях определен исчерпывающий перечень сведений, которые должны содержаться в конкурсной документации.

Так, согласно ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация, помимо прочего, должна содержать:

указание на способы указание на способы обеспечения концессионером исполнения обязательств по концессионному соглашению, а в случае, если

объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в [части 1.2 статьи 10](#) настоящего Федерального закона, требование о предоставлении победителем конкурса в целях обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению безотзывной банковской гарантии в соответствии с требованиями, установленными [частями 4 и 4.1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона, но не менее чем в определенной конкурсной документацией размере (п. 11 ч. 1 ст. 23);

размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения (далее - задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток (п. 12 ч. 1 ст. 23);

требования к победителю конкурса о представлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом способами обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению, а также требования к таким документам (п. 23 ч. 1 ст. 23).

условия конкурса (п. 1 ч. 1 ст. 23). При этом под условиями конкурса понимаются условия концессионного соглашения (п. 1 ч. 2 ст. 22, ст. 10 Закона о концессионных соглашениях), включающие в качестве существенных условий: способы обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению, размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется (п. 6.1 ч. 1 ст. 10 Закона о концессионных соглашениях); условия, поименованные в ч. 1.2 ст. 10 Закона.

Часть 1.2 ст. 10 Закона о концессионных соглашениях предусматривает перечень существенных условий, которые наряду с условиями, указанными в ч. 1 ст. 10 Закона должно содержать концессионное соглашение, в случае, если его объектом являются объекты водоснабжения (централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем), среди них:

1) значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения);

2) задание и основные мероприятия, определенные в соответствии со [статьей 22](#) настоящего Федерального закона, с описанием основных характеристик таких мероприятий;

3) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществлять в течение всего срока действия концессионного соглашения концессионером;

4) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения,

холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, плановые значения иных предусмотренных конкурсной документацией технико-экономических показателей данных систем и (или) объектов (далее - плановые значения показателей деятельности концессионера);

5) порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

Как следует из извещения о конкурсе, объектом концессионного соглашения является следующее имущество, находящееся в муниципальной собственности: объекты водоснабжения, в том числе централизованные системы горячего и холодного водоснабжения и водоотведения, отдельные объекты таких систем; канализационные сети.

В соответствии с п. 9, 27, 28, 29 ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) канализационная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод; централизованная система горячего водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для горячего водоснабжения путем отбора горячей воды из тепловой сети (далее - открытая система теплоснабжения (горячего водоснабжения) или из сетей горячего водоснабжения либо путем нагрева воды без отбора горячей воды из тепловой сети с использованием центрального теплового пункта (далее - закрытая система горячего водоснабжения); централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения; централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Таким образом, включение в конкурсную документацию в качестве условий конкурса сведений, предусмотренных ч. 1.2. ст. 10 Закона о концессионных соглашениях, наряду с условиями ч. 1 ст. 10 Закона, обязательно.

Между тем, Комиссией Пермского УФАС России установлено, что конкурсная документация сведений, предусмотренных п. 11, 12, 23 ч. 1 ст. 23 Закона не содержит, а условия конкурса (п. 1 ч.1. ст. 23 Закона) изложены в документации в неполном объеме (отсутствуют сведения, предусмотренные п. 1,4,5 ч. 1.2. ст. 10 Закона).

С учетом изложенного, в действиях (бездействии) концедента установлено нарушение п. 1, 11, 12, 23 ч. 1 ст. 23, ч. 1,1.2. ст. 10 Закона о концессионных соглашениях.

Кроме того, в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем (ч. 1.2. ст. 10 Закона) в конкурсную документацию также подлежит включению перечень

сведений, регламентированных ч. 1.2. ст. 23 закона о концессионных соглашениях, в том числе: минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с [частью 1.4](#) настоящей статьи (п. 1 ч. 1.2. ст. 23); объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя или объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения (п. 4 ч.1.2. ст. 23); цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, и прогноз цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения (п. 5 ч. 1.2. ст. 23); потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения (по каждому виду используемого энергетического ресурса) (п.6 ч. 1.2. ст. 23); величина неподконтрольных расходов, определяемая в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением расходов на энергетические ресурсы, концессионной платы и налога на прибыль организаций) (п. 7 ч. 1.2. ст. 23); один из предусмотренных [частью 1.3](#) настоящей статьи методов регулирования тарифов (п. 8 ч. 1.2. ст. 23); предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, по отношению к предыдущему году (п. 10 ч. 1.2. ст. 23); иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения (п. 11 ч. 1.2. ст. 23); копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества (п. 12 ч. 1.2. ст. 23); копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (п. 13 ч.1.2. ст. 23); размещаемые на официальном сайте в сети "Интернет" копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае наличия таких предложений. Указанные в [пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11](#) настоящей части цены, величины, значения, параметры определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения. Уполномоченный

орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет по запросу концедента в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, цены, величины, значения, параметры, указанные в [пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11](#) настоящей части (п. 14 ч. 1.2. ст. 23).

Однако конкурсная документация сведений, указанных в п. 1, 4 – 8, 10-14 ч. 1.2. ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, не содержит, **что является нарушением п. 1, 4-8, 10-14 ч. 1.2. ст. 23 названного закона.**

Помимо прочего, в соответствии с ч. 1.6. ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, в случае, если объектом соглашения является имущество, указанное в ч.1.2. ст. 10 Закона, требования, которые предусмотрены пунктом 3 ч.1 ст. 23 и предъявляются к участникам конкурса, не устанавливаются.

В свою очередь, п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях предусмотрено положение о наличии в конкурсной документации требований, предъявляемых у участникам конкурса (в том числе требований к их квалификации, профессиональным и деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников.

Вместе с тем, несмотря на то, что рассматриваемый конкурс проводится в отношении объектов, указанных в ч.1.2 ст.10 Закона о концессионных соглашениях, как это указано выше, документацией требования к участникам конкурса установлены (п. 4.2. документации), **что является нарушением ч. 1.6. ст. 23 Закона о концессионных соглашениях.**

Кроме того, Комиссией антимонопольного органа также установлено следующее.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать критерии конкурса и установленные в соответствии с ч. 2.2, 3,4 ст. 24 настоящего закона параметры критериев конкурса.

При этом согласно ч. 2.3. ст. 24 Закона о концессионных соглашениях, в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) соглашениях), в качестве критериев конкурса устанавливаются:

- 1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения;
- 2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;
- 3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении

концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с [частью 2.4](#) настоящей статьи;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера.

Использование критериев конкурса, не предусмотренных настоящей статьей, не допускается (ч. 6 ст. 24 Закона о концессионных соглашениях).

Перечень критериев рассматриваемого конкурса установлен разделом 2 документации о торгах. Указанный перечень не содержит критериев, предусмотренных п.2,3,4 ч.2.3 ст. 24 Закона о концессионных соглашениях.

Кроме того, критерий «размер расходов на капитальный ремонт, реконструкцию, мероприятия по восстановлению потребительских свойств, замену оборудования на объектах концессионного соглашения» представлен в документации без разбивки на каждый год срока действия концессионного соглашения как это требует п. 1.1 ч. 2.3. ст. 24 Закона о концессионных соглашениях.

Учитывая изложенное, в действиях (бездействии) организатора торгов установлено нарушение п. 2 ч. 2 ст. 22, ч. 2.3. ст. 24 Закона о концессионных соглашениях, что выражается в несоответствии конкурсной документации указанным пунктам Закона.

Касательно доводов жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Протоколом №1 от 31.10.2014г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе зафиксировано, что на участие в торгах подано две заявки: ООО «СТРОЙСЕРВИСЮГ» и ООО «Торговый дом «Сталкер».

По результатам проведения предварительного отбора к участию в конкурсе был допущен один претендент – ООО «СТРОЙСЕРВИСЮГ», ООО «Торговый дом «Сталкер» было отказано в допуске к участию в конкурсе (протокол №2 от 31.10.2014г.).

В качестве оснований для отказа указаны:

несоответствие заявителя требованиям, предъявляемым к участникам конкурса (п. 1 ч. 3 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях). Представленные документы, подтверждающие опыт работ по обслуживанию нефтепровода не могут быть приняты в качестве документов, подтверждающих опыт работы по предмету концессионного соглашения, так как свидетельствуют о наличии опыта по обслуживанию сооружений, а не систем водоснабжения или иных инженерных сетей в соответствии с требованиями конкурсной документации; количество сотрудников в отношении которых участник предоставил подтверждение их наличия и квалификации не соответствует требованиям конкурсной документации (п. 4.2., п. 6.1. документации);

несоответствие заявки установленным документацией требованиям (п. 2 ч. 3 ст. 29

Закона о концессионных соглашениях). На страницах 4,5,6-17, 18,19 отсутствует подпись Заявителя либо его полномочного представителя (п. 6.2.1. конкурсной документации).

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 29](#) Закона о концессионных соглашениях, предварительный отбор участников конкурса проводится конкурсной комиссией в установленном конкурсной документацией порядке, которая определяет, в том числе, соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации, соответствие заявителя таким требованиям, а также требованиям, предъявляемым к концессионеру (п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона).

[Частью 3 статьи 29](#) Закона о концессионных соглашениях определен перечень случаев, в которых конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе.

При этом, как указано выше, действующее законодательство не дает органам местного самоуправления, выступающим в качестве организаторов торгов в отношении централизованных систем горячего, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, права устанавливать для хозяйствующих субъектов требования к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным и деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор (ч. 1.6. ст. 23 Закона о концессионных соглашениях).

Таким образом, осуществив предварительный отбор участников конкурса на предмет соответствия их требованиям, установление которых недопустимо (ч. 1.6. ст. 23 Закона), организатор торгов **нарушил п. 1 ч. 3 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях**. Учитывая сказанное, Комиссия Пермского УФАС России считает жалобу ООО «Торговый дом «Сталкер» обоснованной.

Вместе с тем, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах по основанию несоответствия заявки ООО «ТД «Сталкер» требованиям конкурсной документации (п. 2 ч. 3 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях), принято организатором торгов правомерно по следующим основаниям.

Пунктом 6.2.1. конкурсной документации установлено, что заявка представляется заверенной заявителем в письменной форме в двух экземплярах (один оригинал и одна копия). Каждая страница экземпляра заявки должна быть удостоверена подписью заявителя либо его полномочного представителя. Все страницы с границы оригинального экземпляра заявки должны быть пронумерованы.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявка ООО «ТД «Сталкер» требованиям п. 6.2.1 в части заверения документов не соответствует.

В части довода заявителя о факте нарушения организатором торгов процедуры предварительного отбора в отношении второго участника – ООО «СТРОЙСЕРВИСЮГ», Комиссия пришла к следующему выводу.

Как указано выше, порядок проведения предварительного отбора регламентирован ст. 29 Закона о концессионных соглашениях, часть 2 которой предусматривает, что конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске

заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

Протоколом предварительного отбора № 2 от 31.10.2014г. зафиксировано, что решение конкурсной комиссии о допуске ООО «СТРОЙСЕРВИСЮГ» было вынесено на основании рассмотренных комиссией документов и материалов, а также заявок каждого из участников (п. 6 протокола). Кроме того, данный протокол содержит все необходимые в соответствии с ч. 2 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях, сведения.

Учитывая изложенное, описанный выше довод заявителя является необоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае, Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать организатору торгов указанное предписание в целях устранения допущенных нарушений, в том числе путем отмены протокола о признании конкурса несостоявшимся № 3 от 31.10.2014г., поскольку указанный протокол оформляет результат торгов, процедура проведения которых осуществлена с нарушениями Закона о концессионных соглашениях.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Сталкер» (вх. № 18652-14) на действия Администрации Юговского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края при организации и проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения Юговского сельского поселения в целях реконструкции (капитального ремонта) и

эксплуатации, извещение № 180914/1661555/01 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах <http://torgi.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обоснованной.

2. Признать в действиях (бездействии) Администрации Юговского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края нарушение частей 1,1.2 статьи 10; пункта 2 части 2 статьи 22; пунктов 1,11,12,23 части 1, пунктов 1,4-8,10-14 части 1.2., части 1.6 статьи 23; части 2.3. статьи 24; пункта 9.1 части 3 статьи 26; пункта 1 части 3 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

3. Выдать Администрации Юговского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе путем отмены протокола вскрытия конвертов с заявками № 1 от 31.10.2014г., протокола проведения предварительного отбора участников конкурса № 2 от 31.10.2014г., протокола №3 от 31.10.2014г. о признании открытого конкурса несостоявшимся, внесения изменений в извещение, конкурсную документацию с учетом выявленных нарушений, продления срока приема заявок на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.