

**Заказчик:**

ОАО «МРСК Северо-Запада»

пл. Конституции, д.3-а

Санкт-Петербург, 196247

**Заявитель:**

ООО «БрисЭнерго»

пр. Панфиловский, д.10,

Зеленоград,

Москва, 124489

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «БрисЭнерго»

«14» мая 2014 года

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коннова Г.Н. – заместителя руководителя, председателя Комиссии;

Овезбердыева А.А. -помощника руководителя, члена Комиссии;

-государственного инспектора отдела естественных

Трифоновой А.В. монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

заказчика – (по доверенности),

в отсутствие представителей заявителя (уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «БрисЭнерго» на действия заказчика ОАО «МРСК Северо-Запада» при организации и проведения закупки в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку «электролаборатория или эквивалент (на шасси автомобиля)» в объеме 2 штук для нужд филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Ленинградское УФАС России) поступила жалоба ООО «БрисЭнерго» (вх. № 2369 от 30.04.2014) на действия ОАО «МРСК Северо-Запада» при организации и проведении закупки в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку «электролаборатория или эквивалент (на шасси автомобиля)» в объеме 2 штук для нужд филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго».

По мнению заявителя, заказчик допустил нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «БрисЭнерго» указывает следующее.

ООО «БрисЭнерго» подготовило заявку на участие в конкурсе, включающую техническое предложение (приложение № 2 к письму о подаче оферты от 07.04.2014, составленное в соответствии со всеми требованиями и условиями закупочной документации и технического задания).

Отклонение заявки ООО «БрисЭнерго» противоречит п. 1.1.5. конкурсной документации.

Генератор высоковольтный импульсный ГВИ, указанный в конкурсной документации, должен соответствовать определенным техническим характеристикам, также отраженным в конкурсной документации. Аббревиатура «ГВИ» не является указанием на конкретный, изготавливаемый определенным производителем прибор, а представляет из себя только сокращенное наименование типа прибора, а именно Генератора высоковольтного Импульсного.

Также ООО «БрисЭнерго» указывает, что предложенная ООО «БрисЭнерго» продукция – генератор высоковольтный импульсный БА-3000, имеет существенно лучшие технические характеристики, чем генератор, запрошенный в техническом задании.

ОАО «МРСК Северо-Запада» на заседании Комиссии сообщило следующее.

05.05.2014 Конкурсная комиссия провела дополнительное заседание по рассмотрению конкурсной заявки ООО «БрисЭнерго».

По результатам заседания заявка ООО «БрисЭнерго» была допущена к переторжке (согласно протоколу заседания Конкурсной комиссии № 5 от 05.05.2014).

ООО «БрисЭнерго» приняло участие в переторжке и в соответствии с итоговым ранжированием заняло 2-е место (протокол заседания Конкурсной комиссии № 7 от 12.05.2014).

Победителем конкурса был выбран ООО «Вектор».

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов данного открытого одноэтапного конкурса, доводов представителя заявителя и возражений заказчика, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

22.07.2013 заказчиком утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Положение о закупках), которое применяется в части планирования, подготовки закупки, проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договора, формирования отчетности.

04.10.2012 Положение о закупках опубликовано на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

03.04.2014 ОАО «МРСК Северо-Запада» на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было опубликовано извещение о проведении закупки в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку «электролаборатория или эквивалент (на шасси автомобиля)» в объеме 2 штук для нужд филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго».

07.04.2014 ООО «БрисЭнерго» направило заявку на участие в Конкурсе.

29.04.2014 состоялась процедура рассмотрения заявок, о чем составлен протокол № 4 по оценке и предварительной ранжировке заявок. В соответствии с протоколом № 4, заявка ООО «БрисЭнерго» отклонена на основании п. 4.8.2.4d) Конкурсной документации «Конкурсная заявка содержит предложения, не

соответствующие установленным условиям Конкурсной документации по коммерческим и техническим условиям». Согласно протоколу № 4, поскольку только два участника конкурса соответствуют требованиям конкурсной документации, предлагается провести предварительную ранжировку участников по цене. Таким образом, принято решение провести процедуру переторжки в соответствии с Регламентом проведения переторжки на электронной торговой площадке «www.B2B-mrsk.ru» и требованиями Конкурсной документации, и пригласить к участию в переторжке Участников конкурса ООО «ВЕКТОР» и ООО «Автоспецтехника-НН».

30.04.2014 ООО «БрисЭнерго» направило жалобу на действия закупочной комиссии в адрес Ленинградского УФАС России, а также в адрес ОАО «МРСК Северо-Запада», в которой указало на несогласие с отклонением его заявки с обоснованием причины.

05.05.2014 по итогам заседания Конкурсной комиссии о дополнительном рассмотрении конкурсной заявки и уточненной ранжировки было принято решение о признании конкурсной заявки ООО «БрисЭнерго» соответствующим условиям конкурса. Согласно протоколу № 5, предварительная ранжировка конкурсных заявок определена следующим образом: **1 место - ООО «Автоспецтехника-НН», 2-ое место – ООО «Брисэнерго», 3-е место – ООО «ВЕКТОР».**

06.05.2014 была проведена процедура переторжки, о чем составлен протокол № 6 от 06.05.2014. согласно которому утверждены результаты переторжки: **1 место - ООО «Автоспецтехника-НН», 2-ое место – ООО «Брисэнерго», 3-е место – ООО «ВЕКТОР»** (не принял участие в переторжке).

12.05.2014 был составлен протокол № 7 заседания Конкурсной комиссии по итоговой оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса. Согласно протоколу № 7 заявка **ООО «Автоспецтехника-НН» была отклонена, ООО «ВЕКТОР» присвоено 1-ое место, ООО «Брисэнерго» - 2 место.**

Изучив доводы ООО «БрисЭнерго», а также иные материалы дела, Комиссия считает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров), *не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.*

Согласно п. 1.1.5 Конкурсной документации, участник должен принять во внимание, что ссылки в Конкурсной документации на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник конкурса может представить в своей Конкурсной заявке иные типы продукции, при условии,

*что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству и техническим характеристикам продукцию, указанную в Техническом задании.*

В техническом задании к документации указан генератор высоковольтный импульсный ГВИ.

Аббревиатура «ГВИ» не является указанием на конкретный, изготавливаемый определенным производителем прибор, является сокращенным наименованием типа прибора - Генератора высоковольтного Импульсного.

ООО «БрисЭнерго» был предложен генератор высоковольтный импульсный БА-3000.

Следовательно, по данному пункту заявка ООО «БрисЭнерго» соответствовала техническому заданию и требованиям документации о закупке.

Заявка ООО «БрисЭнерго» была необоснованно отклонена ОАО «МРСК Северо-Запада», так как к ней были предъявлены требования, **не указанные в документации о закупке**. Таким образом, ОАО «МРСК Северо-Запада» допустило нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Ленинградское УФАС России установило, что ОАО «МРСК Северо-Запада» устранило последствия данного нарушения, пересмотрев заявку ООО «БрисЭнерго» и допустив ООО «БрисЭнерго» к участию в закупке.

В то же время, изучив протокол заседания Конкурсной комиссии по итоговой оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 7 от 12.05.2014, Ленинградское УФАС России установило отсутствие раскрытия критериев и оценки (в баллах) заявок участников.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках товаров, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Положениями п. 4.8.3 Конкурсной документации установлен порядок оценки конкурсных заявок.

*Согласно п. 4.8.3.1 Конкурсной документации, для определения степени предпочтительности Конкурсных заявок, которые по результатам рассмотрения по отборочным критериям были признаны Конкурсной комиссией соответствующими отборочным требованиям, в том числе с учетом установленных допустимых отклонений от установленных числовых значений критериев, производится оценочная стадия рассмотрения Конкурсных заявок по неценовым критериям и определяются качественные показатели Конкурсной заявки Участника конкурса. Оценка производится в баллах, при этом для каждого критерия в зависимости от его*

*значимости устанавливается весовой коэффициент для учета при расчете общей предпочтительности Конкурсной заявки.*

Протокол заседания Конкурсной комиссии по итоговой оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 7 от 12.05.2014 не раскрывает информацию, предусмотренную п. 4.8.3.1 Конкурсной документации.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что действия ОАО «МРСК Северо-Запада» по рассмотрению заявок в отсутствие раскрытия критериев и оценки (в баллах) заявок участников в протоколе по итоговой оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса могут привести к ограничению конкуренции и нарушению принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости закупки.

Руководствуясь ч. 1 ст. 17, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БрисЭнерго» обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «МРСК Северо-Запада», выразившихся в неправомерном отклонении конкурсной заявки ООО «БрисЭнерго», нарушение положений ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. В связи с устранением нарушения путем допуска заявки ООО «БрисЭнерго» к участию в закупке предписание в части неправомерного отклонения конкурсной заявки ООО «БрисЭнерго» не выдавать.
4. Признать в действиях ОАО «МРСК Северо-Запада», выразившихся в утверждении протокола оценки заявок при отсутствии раскрытия критериев и оценки (в баллах) заявок участников в протоколе, что привело к невозможности проверки правильности определения победителя конкурса, нарушение положений п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать ОАО «МРСК Северо-Запада» предписание об устранении указанного в п. 4 резолютивной части настоящего решения нарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии	Г.Н. Коннов
-----------------------	-------------

Члены Комиссии:

А.А. Овезбердыев

А.В. Трифонова