

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-247/21 о включении сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

19.01.2021г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителей сторон рассмотрела обращение МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» (ИНН 5402059638), его учредителе и лице, исполняющем обязанности единоличного исполнительного органа.

19.01.2021г. МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» представило ходатайство (вх. №253) о рассмотрении обращения в отсутствие их представителя.

ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения обращения, участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечило. Ходатайств о рассмотрении обращения в отсутствие представителя, либо по видео-конференц-связи в УФАС по РА не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть обращение в отсутствие представителя общества.

УСТАНОВИЛА:

МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» 12.01.2021г. (вх. №80) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» (ИНН 5402059638,

Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Линейная, д. 118, оф. 8), его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения муниципального контракта от 10.08.2020г. на оказание услуг истопников (кочегаров).

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

15.07.2020г. уполномоченным органом Администрацией МО «Майминский район» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177600001020000070 на оказание услуг истопников (кочегаров). Заказчиком данного электронного аукциона является МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район».

10.08.2020г. по результатам электронного аукциона №0177600001020000070 заказчиком МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» с ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» заключен муниципальный контракт № 0177600001020000070 на оказание услуг истопников (кочегаров) (далее - муниципальный контракт, контракт).

Согласно пунктам 1.1-1.4, 4.1 муниципального контракта исполнитель обязуется своевременно оказать на условиях контракта услуги истопников (кочегаров). Состав, объем услуг и их характеристики, определяются спецификацией (приложение № 1) и техническим заданием (приложение № 2) к контракту. Место оказания услуг: согласно техническому заданию. Услуги выполняются иждивением исполнителя – его силами и средствами. Срок оказания услуг – с 01.10.2020г. по 31.12.2020г. и с 01.01.2021г. по 01.05.2021г.

В соответствии с п. 3 технического задания адресами оказания услуг являются: с. Манжерок, ул. Дружбы, 26; с. Майма, ул. Заводская, 141; с. Озерное, ул. Центральная, 6; с. Александровка, ул. Центральная, 33; с. Урлу-Аспак, ул. Заречная, 11; с. Барангол, ул. Чуйская, 20/2; с. Майма, ул. Советская, 49.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе допускается расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктами 10.1, 10.4 муниципального контракта предусмотрено право сторон принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчиком МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» 25.11.2020г. принято решение № 01-09/109 об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неоднократным нарушением исполнителем существенных условий контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления

признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

26.11.2020г. заказчиком решение № 01-09/109 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.11.2020г. направлено в адрес ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» заказным письмом № 80111354350287 и на электронную почту общества 10340000@mail.ru, указанную в п. 5.7 контракта. Однако, согласно официальному сайту Почты России на 19.01.2021г. данное заказное письмо подрядчиком не получено.

Решение заказчика № 01-09/109 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.11.2020г. размещено 26.11.2020г. в ЕИС в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» (реестровый номер контракта 3040001318820000025).

В силу ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В связи с неполучением ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» заказного письма № 80111354350287 с решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, датой надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта с учетом требований ст. 193 ГК РФ является 28.12.2020г. (дата (рабочий день) по истечении 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС).

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, с учетом требований ст. 193 ГК РФ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 12.01.2021г.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссией УФАС по РА установлено, что заказчиком в ЕИС в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе указано, что датой расторжения контракта (реестровый номер <...> ) является 25.11.2020г., т.е. дата принятия заказчиком решения о расторжении контракта, а не дата вступления его в силу.

За нарушение требований ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Во исполнение данной нормы закона заказчик 12.01.2021г. представил в УФАС по РА сведения (вх. № 80) в отношении ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП», его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно документам, имеющимся в материалах дела, ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» выставило заказчику счет № 57 от 31.10.2020г. на оплату услуг за октябрь 2020г. на сумму 172900,00 руб. Заказчик оказанные услуги оплатил в полном объеме, что подтверждается платежным поручением №777548 от 06.11.2020г.

18.11.2020г. в МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» от МБУ «Центр культуры и молодежной политики» МО «Майминский район» поступило уведомление исх. №326 о факте несоблюдения теплового режима в здании Александровского сельского дома культуры.

В соответствии с пп. 5.5 п. 5 технического задания требованиями к оказываемым услугам являются, в том числе поддержание необходимой температуры в отапливаемых помещениях, согласно ГОСТ 30494-2011, недопущение размораживания системы отопления

зданий.

18, 19, 24 ноября 2020г. заказчиком проведены проверки соблюдения исполнителем температурного режима в помещениях зданий, расположенных по адресам: с. Александровка, ул. Центральная, 33; с. Урлу-Аспак, ул. Заречная, 11; с. Майма, ул. Советская, 49; с. Озерное, ул. Центральная, 6; с. Барангол, ул. Чуйская, 20/2, с составлением соответствующих актов, в ходе которых установлено несоответствие температуры в отапливаемых помещениях требованиям СанПиН, ГОСТ 30494-2011 (температура в помещениях от 9 до 15 градусов выше нуля).

24.11.2020г. заказчик в адрес ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» направил уведомление исх. № 01-09/108 о нарушении условий муниципального контракта, а именно несоблюдение обществом теплового режима в отапливаемых помещениях, а также на основании п. 6 технического задания запросил: копии журналов ежедневного контроля за состоянием печей, дымоходов и передаче инвентаря посменно; копии заключенных договоров между ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» и истопниками (кочегарами); список ответственных лиц за координацию деятельности персонала в процессе оказания услуг. Данное уведомление направлено в адрес общества заказным письмом № 64910044116064, а также на его электронную почту 10340000@mail.ru.

В соответствии с п. 5.8 контракта исполнитель в установленный в уведомлении срок обязан устранить все допущенные нарушения. Если исполнитель в установленный срок не устранит нарушения, заказчик вправе предъявить исполнителю требование о возмещении своих расходов на устранение недостатков услуг и (или) направить исполнителю требование о расторжении контракта по соглашению сторон (принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта), в случае, если устранение нарушений потребует больших временных затрат, в связи с чем заказчик утрачивает интерес к контракту.

26.11.2020г. на электронную почту ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» (10340000@mail.ru) заказчиком направлено письмо о том, что он вынужден принять решение об одностороннем расторжении контракта в связи с тем, что обществом проигнорирована претензия заказчика об устранении нарушений условий контракта.

11.12.2020г. заказчик направил в адрес ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» мотивированный отказ исх. № 01-09/115 от подписания акта

оказанных услуг №2 от 30.11.2020г. за ноябрь 2020г. в связи с несоответствием оказанных обществом услуг условиям контракта.

18.01.2021г. в УФАС по РА от заказчика поступило дополнительное письмо (вх. № 195), согласно которому исполнителем услуги не оказываются с ноября 2020г. Общество не заключило договоры с истопниками (кочегарами), на объектах представитель исполнителя не появлялся, контактные телефоны исполнителя, указанные в контракте, не отвечают, письма общество не получает. В настоящее время в прокуратуре Заельцовского района г. Новосибирск находится на рассмотрении заявление истопников (кочегаров) о привлечении директора ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» к уголовной ответственности. В связи с тем, что отапливаемые объекты являются социальными административными зданиями, даже разовое нарушение условий контракта по отоплению объекта может привести к размораживанию системы отопления здания.

К данному письму заказчиком приложено уведомление от 09.12.2020г. № 2 о приостановке работы, направленное истопниками в адрес главы Администрации МО «Майминский район» и директора МКУ «ЦОДУСС» МО «Майминский район», в котором указано, что за октябрь-ноябрь 2020г. заработная плата истопникам не выплачивалась, в связи с чем, они с 11.12.2020г. приостанавливают выполнение работ по отоплению учреждений культуры Майминского района.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основной задачей законодательства о контрактной системе в сфере закупок является выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Комиссия УФАС по РА считает, что недобросовестность ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» выразилась в халатном, ненадлежащем исполнении обязательств по отоплению обслуживаемых зданий. Ненадлежащее исполнение контракта по отоплению зданий социальных объектов в зимний период влечет для заказчика негативные последствия в виде нарушений функционирования систем отопления, и, как следствие, дополнительные затраты для заказчика.

Письменных пояснений причин несоблюдения теплового режима в отапливаемых помещениях и ненадлежащего исполнения муниципального контракта ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» в адрес УФАС по РА не представлено.

Нарушение, допущенное заказчиком в части указания в ЕИС в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» недостоверной даты расторжения контракта, не ущемляет права ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» и не влияет на возможность включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков. Вместе с тем, Комиссия УФАС по РА считает, что заказчику необходимо выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем изменения даты расторжения контракта в вышеуказанном разделе ЕИС в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» в отношении ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП», включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:
  1. Общество с ограниченной ответственностью «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП» (ИНН 5402059638, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Линейная, д. 118, оф. 8);
  - 2) Единственный учредитель общества и генеральный директор: Васильева Жанна Владимировна, ИНН 544301032860.
2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «СИБИРЬ РИТЕЙЛ ГРУПП», его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) в сети «Интернет».
3. Сведения о недобросовестном исполнителе исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 19.01.2023г.
4. Признать заказчика МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» нарушившим ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части указания в ЕИС в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» недостоверной даты расторжения контракта (реестровый номер <...> ).
5. Выдать заказчику МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем изменения в ЕИС в сфере закупок в

разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» даты расторжения контракта (реестровый номер <...> ).

6. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.