

РЕШЕНИЕ

по делу №176/2013-З/1 о нарушении законодательства о размещении заказов

25 июля 2013 г.

Резолютивная часть решения оглашена 24 июля 2013 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 69 от 16.07.2013г., (далее - Комиссия), <...> рассмотрев жалобу УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее - Заявитель) от 16.07.2013г. №52.3.1-09/109 (вх. от 17.07.2013г. №2456) и пояснения к ней №52.3.1-09/113 от 23.07.2013 (вх. №2533 от 24.07.2013г.) на действия Управления Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг почтовой связи по пересылке почтовых отправлений в территориальных границах Российской Федерации для Управления Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области и его структурных подразделений: Московского, Октябрьского, Советского, Железнодорожного районных отделов судебных приставов города Рязани, Рязанского и Рыбновского районных отделов судебных приставов, Межрайонного отдела по особым исполнительным производствам и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области (далее – Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг почтовой связи по пересылке почтовых отправлений в территориальных границах Российской Федерации для Управления Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области и его структурных подразделений: Московского, Октябрьского, Советского, Железнодорожного районных отделов судебных приставов города Рязани, Рязанского и Рыбновского районных отделов судебных приставов, Межрайонного отдела по особым исполнительным производствам (далее – Аукцион в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 113 000 рублей 00 копеек.

12 июля 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0159100000613000013.

Размещение заказа осуществлялось Управлением Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области (далее – Уполномоченный орган).

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме – 22.07.2013 года в 18 час. 00 мин.

По мнению Заявителя, в документации об открытом аукционе имеются

противоречия (разногласия), которые:

- влияют на порядок оказания услуг;

- влияют на формирование окончательной цена контракта;

- кроме того, по мнению Заявителя, в документации об открытом аукционе не сформулированы четкие требования Заказчика относительно перечня оказываемых услуг.

В обоснование своих доводов, Заявитель также ссылается на судебную практику (Дело №75-7973/2006).

В своем отзыве на жалобу от 22.07.2013 г. № 06-78/6162-04 Заказчик считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению в полном объеме.

На заседании Комиссии представители Заказчика возражали против доводов, изложенных в жалобе, считая, что документация об аукционе в электронной форме полностью соответствует требованиям Закона о размещении заказов, а также в действиях Заказчика отсутствуют нарушения положений указанного закона.

Также ими было пояснено, что при размещении данного заказа произошла техническая ошибка, в части количества заказных писем с уведомлением о вручении, а правильным следует считать объем оказываемых услуг равный 35594шт.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав мнения присутствующих, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, а также требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с разделом 3 технического задания Аукциона в электронной форме «Качественные характеристики услуги указано, что услуги по пересылке почтовых отправлений оказываются Исполнителем своими силами без привлечения сторонних исполнителей на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг почтовой связи, выданной в соответствии с ФЗ «О связи» от 07.07.2003г. № 126-ФЗ.

Согласно п.2.1.10 проекта государственного контракта Исполнитель вправе привлекать сторонних исполнителей для оказания услуг почтовой связи, при этом сдавать письменную корреспонденцию стороннему исполнителю от имени Отправителя при условии, что она сдается с подтверждением оплаты услуг

стороннего исполнителя, в том числе государственными знаками почтовой оплаты. В данном случае ответственность за своевременность доставки почтовых отправлений полностью лежит на Исполнителе.

Таким образом, в документации открытого аукциона имеются противоречия (разногласия), влияющие на порядок оказания услуг.

Кроме того, в соответствии с разделом 3 технического задания указано, что услуги по пересылке почтовых отправлений включают в себя обеспечение своевременной доставки (вручения) почтовой корреспонденции Заказчика в конверте Исполнителя по адресам доставки в пределах территории Российской Федерации - в течение пяти рабочих дней (без учета дня приема корреспонденции исполнителем).

Также раздел 3 данного технического задания содержит положение, на основании которого Исполнитель обязуется обеспечить предоставление по заявке Заказчика необходимого количества немаркированных конвертов С-65 (с самоклеющимся слоем) и подсказкой «куда-кому» (если конверты включены в стоимость отправления).

Вместе с тем, предмет аукциона не содержит требований о поставке товаров (конвертов), а регулирует только оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции, т.е. в аукционной документации не определено – включены немаркированные конверты в стоимость услуг по доставке или нет.

Исходя из вышеизложенного, в документации об открытом аукционе в электронной форме не определены четкие (конкретные) показатели (требования), связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика, что противоречит пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме (пункт 8 извещения №13/13) доставка заказного письма с уведомлением о вручении (вне зависимости от массы отправления) должна быть произведена в объеме 35594шт. Вместе с тем, объем предоставления данной услуги, указанный в Приложении № 1 к проекту государственного контракта, составляет 35954штук, что противоречит части 1 статьи 41.6 (части 6 статьи 34) Закона о размещении заказов, так как согласно части 6 статьи 34 указанного закона сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

3. В нарушение пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, Заказчиком, на основаниях коммерческих предложений УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» и ООО «Федеральная почтовая служба», сформирована начальная (максимальная) цена контракта. Начальная (максимальная) цена контракта принята в соответствии с наименьшими ценами на предъявляемые услуги. Количество отправлений указанных в коммерческих предложениях, равно 35954штук, а необходимый объём составляет 35594шт.

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, не выявлены иные нарушения Закона о размещении заказов со стороны Управления

Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области при размещении данного заказа.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу УФСП Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» обоснованной.
2. Признать Управление Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области нарушившим часть 1 (часть 6 статьи 34), пункт 1 части 4 и пункт 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.03.1998г. №224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» направить материалы рассмотрения жалобы в Прокуратуру Рязанской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е №176/2013-3/1

25 июля 2013 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 69 от 16.07.2013г., (далее - Комиссия), <...> на основании своего решения по делу №176/2013-3/1 от 25.07.2013г. предписывает

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области:

1. В срок до 31 июля 2013 года аннулировать размещение заказа проводимого путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг почтовой связи по пересылке почтовых отправлений в территориальных границах Российской Федерации для Управления Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области и его структурных подразделений: Московского, Октябрьского, Советского, Железнодорожного районных отделов судебных

приставов города Рязани, Рязанского и Рыбновского районных отделов судебных приставов, Межрайонного отдела по особым исполнительным производствам (№0159100000613000013).

2. Об исполнении пункта 1 настоящего предписания сообщить до 1 августа 2013 года и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.