

РЕШЕНИЕ

по делу № 15-РС/2012

«20» июня 2012 года

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 25.06.2012)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

в присутствии представителя заявителя – министерство сельского хозяйства Амурской области, <...>, действующей на основании доверенности № 06/1605 от 12.05.2012,

представитель от ООО «ПромСервисДВ» на заседание комиссии не явился, извещен о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

рассмотрела обращение государственного заказчика - министерство сельского хозяйства Амурской области о включении сведений об ООО «ПромСервисДВ» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 60, оф. 210, ИНН 2801155151) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году, объявленного извещением за № 0123200000312000896 от 06.04.2012, на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В ходе заседания комиссии велась аудиозапись.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России, состоявшемся 20.06.2012 представитель государственного заказчика пояснил, что 06.04.2012 на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы».

Размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с протоколом № 0123200000312000896 подведения итогов на участие в открытом аукционе от 02.05.2012 аукционная комиссия приняла решение признать победителем открытого аукциона ООО «Восток-Ресурс» с предложением наиболее низкой цены контракта 1 978 687 рублей 75 копеек.

03.05.2012 вышеуказанный протокол был размещен на электронной торговой площадке и официальном сайте Российской Федерации.

10.05.2012 государственным заказчиком оператору электронной площадки без подписи заказчика был направлен проект контракта.

Оператор электронной площадки установил регламентированный срок направления подписанного победителем открытого аукциона проекта контракта и обеспечения по контракту 15.05.2011.

16.05.2012 в адрес государственного заказчика от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «Восток-Ресурс» от подписания контракта на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район.

В связи с чем, аукционной комиссией ООО «Восток-Ресурс» признано уклонившимся от заключения контракта, принято решение о заключении контракта с участником открытого аукциона ООО «ПромСервисДВ», предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона.

28.05.2012 в адрес ООО «ПромСервисДВ» через оператора электронной площадки направлен проект контракта для подписания.

Представителем заказчика была предпринята попытка связаться с ООО «ПромСервисДВ» для извещения его о том, что победитель аукциона уклонился от заключения контракта и проект контракта направлен ООО «ПромСервисДВ», предложение цены которого содержит лучшие условия после победителя.

Согласно первой и второй части заявки ООО «ПромСервисДВ», единственным источником для связи был контактный мобильный телефонный номер +<...>, указанный во второй части заявки.

ООО «ПромСервисДВ» по данному контактному номеру было проинформировано о том, что ему через оператора электронной площадки будет направлен проект контракта для подписания.

Следовательно, по мнению заказчика, участник владел информацией о необходимости подписать контракт.

На просьбу заказчика представить реквизиты общества, необходимые для оформления проекта контракта, реакции от участника не последовало. Сведения не представлены. В последующем связь по указанному телефону была недоступна.

Связаться по указанному номеру с ООО «ПромСервисДВ» для получения информации о реквизитах участника, заполнения этих данных в проект контракта было невозможно, указанный номер не отвечал.

Регламентированный срок направления проекта контракта и обеспечения по контракту подписанного ООО «ПромСервисДВ», оператор электронной площадки установил 04.06.2012.

До окончания регламентированного срока на подписание контракта, проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью ООО «ПромСервисДВ» и обеспечение исполнения по контракту заказчику не поступили.

В адрес государственного заказчика от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «ПромСервисДВ» от подписания контракта на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район.

ООО «ПромСервисДВ» документов и сведений, запрашиваемых уведомлением о рассмотрении дела № 15-РС/2012 от 06.06.2012 на заседание Комиссии Амурского УФАС России не представило.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения ООО «ПромСервисДВ» от заключения государственного контракта и установлено следующее:

06.04.2012 государственным заказчиком – министерство сельского хозяйства Амурской области на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0123200000312000896 на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году.

Начальная (максимальная) цена контракта 6 088 270 рублей. Размер обеспечения заявки 30 441,35 рублей. Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта. Окончание срока подачи заявок 27.04.2012 в 09:00.

Согласно протокола № 0123200000312000896 подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме от 02.05.2011 аукционная комиссия приняла решение признать победителем открытого аукциона в электронной форме ООО «Восток-Ресурс» с лучшим предложением цены контракта 1978687 рублей 75 копеек. ООО «ПромСервисДВ» признано участником, предложение о цене контракта которого, содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона (2 009 129 рублей 10 копеек)

03.05.2012 вышеуказанный протокол был размещен на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» и официальном сайте Российской Федерации.

10.05.2012 государственным заказчиком оператору электронной площадки без подписи заказчика был направлен проект контракта. ООО «Восток-Ресурс» проект контракта получен.

Оператор электронной площадки установил регламентированный срок направления подписанного победителем открытого аукциона проекта контракта и подписанного электронной цифровой подписью документа об обеспечении исполнения контракта 15.05.2012.

16.05.2012 в адрес государственного заказчика от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «Восток-Ресурс» от подписания контракта по аукциону № 0123200000312000896 на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район.

24.05.2012 государственным заказчиком на электронной площадке размещен протокол, в соответствии с которым ООО «Восток-Ресурс» признано уклонившимся от заключения контракта и принято решение о заключении контракта с участником открытого аукциона ООО «ПромСервисДВ», предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона (2 009 129 рублей 10 копеек).

28.05.2012 в адрес ООО «ПромСервисДВ» заказчиком через оператора электронной площадки направлен проект контракта для подписания.

Регламентированный срок направления ООО «ПромСервисДВ» проекта контракта и обеспечения по контракту, оператор электронной площадки установил 04.06.2011.

До окончания регламентированного срока на подписание контракта, проект контракта подписанный электронной цифровой подписью ООО «ПромСервисДВ» и обеспечение исполнения по контракту заказчику не поступили.

В адрес государственного заказчика от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «ПромСервисДВ» от подписания контракта на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район.

Поскольку на заседание Комиссии Амурского УФАС России от ООО «ПромСервисДВ» документы и сведения необходимые для рассмотрения обращения по существу не поступили, Комиссией Амурского УФАС России принято решение о перерыве в заседании комиссии до 16 часов 30 минут 20.06.2012, с целью предоставления ООО «ПромСервисДВ» документов и сведений, подтверждающих факт совершения участником действий, направленных на добросовестное исполнение принятых на себя обязательств по подписанию контракта и внесения обеспечения исполнения контракта в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта, а также иных действий подтверждающих добросовестность участника размещения заказа по заключению государственного контракта.

20.06.2012 в 16 часов 30 минут Комиссией Амурского УФАС России рассмотрение обращения государственного заказчика - министерство сельского хозяйства Амурской области о включении сведений об ООО «ПромСервисДВ» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 60, оф. 210, ИНН 2801155151) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам открытого аукциона, объявленного извещением за № 0123200000312000896 от 06.04.2012 было продолжено.

На заседание Комиссии после перерыва явились представители заявителя – министерство сельского хозяйства Амурской области, <...>, действующий на основании доверенности № 06/1841 от 30.05.2012; <...>, действующая на основании доверенности № 06/1605 от 12.05.2012,

представитель участника размещения заказа – общества с ограниченной ответственностью «ПромСервисДВ», <...> действующий на основании доверенности б/н от 14.06.2012.

От ООО «ПромСервисДВ» поступило письменное пояснение по факту уклонения от заключения контракта.

Представитель участника размещения заказа на заседании комиссии Амурского УФАС России пояснил: в связи с тем, что победителем открытого аукциона было признано ООО «ВостокРесурс» участник размещения заказа не отслеживал входящую электронную корреспонденцию и действий направленных на заключение контракта по результатам размещения заказа не совершал, поскольку план работы общества с момента определения победителя аукциона был изменен, финансовый интерес по заключению контракта общество утратило.

Согласно части 13 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если победитель открытого аукциона в электронной форме признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя открытого аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником открытого аукциона в электронной форме, который предложил такую же, как и победитель открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

Частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказа установлено, что в случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно.

Согласно ч. 4 ст. 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта.

В нарушение ч. 4 ст. 41.12 Закона о размещении заказов до окончания регламентированного срока 04.06.2012 от ООО «ПромСервисДВ» в адрес оператора электронной площадки ни проект контракта, ни документ об обеспечении исполнения по контракту направлены не были.

Регистрация участника на электронной торговой площадке и участие его в открытых аукционах в электронной форме, подача заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предполагает под собой наличие у участника

открытого аукциона не только прав, но и обязанностей. Участник открытого аукциона в электронной форме должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его участником аукциона предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий, а также уклонения участника от заключения контракта.

Подавая заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме участник соглашается с условиями аукционной документации, а также процедурой проведения торгов, порядка заключения контракта по результатам аукциона, как с победителем, так и с участником, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

ООО «ПромСервисДВ» не представило комиссии доказательств подтверждающих принятие им необходимых и достаточных мер для заключения контракта в установленные Законом о размещении заказов сроки, его добросовестности.

Приведенные ООО «ПромСервисДВ» доводы о причине не подписания контракта в установленные Законом о размещении заказов и регламентированные оператором электронной площадки сроки не могут быть признаны уважительными, поскольку в соответствии с ч. 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

Рассмотрев обращение государственного заказчика, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения заказа – ООО «ПромСервисДВ», участвуя в открытом аукционе в электронной форме, знало (должно было знать) о необходимости подписания в установленный срок проекта государственного контракта и внесения обеспечения исполнения контракта и не

исполнило данную обязанность без уважительных причин, чем нарушило часть 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Данное поведение участника размещения заказа – ООО «ПромСервисДВ» следует рассматривать как недобросовестное.

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения, представленные государственным заказчиком – министерство сельского хозяйства Амурской области в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПромСервисДВ» (675000, Россия, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 60, оф. 210, ИНН 2801155151) включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника размещения заказа от заключения государственного контракта, сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО «ПромСервисДВ» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>