

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – <...>, члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев дело № АА 08-12/2017-119 Ж по жалобе ООО «ФДО-МЕТТЭМ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ПАО «Газпром спецгазавтотранс» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Поставка тахографов с активированным блоком СКЗИ и модемом для нужд ПАО «Газпром спецгазавтотранс» (№ 0001/17/2.2/0053733/СпецГАТранс/ЗП/ГОС/Э/02.09.2017» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок - 31705486509, далее – Закупка),

на заседании Комиссии в присутствии:

представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 09.11.2016г. № 7),

в отсутствие представителя Заявитель (извещён надлежащим образом – в деле имеется уведомление от 13.09.2017г. исх.№ АА01-17-07/6513э)

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 12.09.2017г. поступила жалоба ООО «ФДО-МЕТТЭМ» на действия Организатора торгов при осуществлении Закупки.

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, Организатором торгов нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при изложении в закупочной документации требований к объекту закупки (пункты №№ 1, 6 жалобы).

Заявитель считает, что в Техническом задании отсутствует достаточная конкретизация характеристик товара, подлежащего поставке (пункты №№ 3, 4 жалобы).

Кроме того, Заявитель считает, что Организатором торгов установлены неизмеряемые требования к участникам закупки, чем допущено нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках (пункты №№ 5, 7 жалобы).

Заявитель считает противоречащими пункту 2 части 1, части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия Организатора торгов по установлению требований к товару, которым соответствует товар одного производителя – тахограф Штрих-Тахо RUS, производства ООО «НТЦ «Измеритель» (пункт № 2 жалобы).

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился, считает доводы жалобы необоснованными, по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 20.09.2017г. б/н.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

02.09.2017г. в Единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение № 31705486509 и документация о Закупке. Максимальная (начальная) цена установлена в размере **10 414 559 ,22** рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 21.09.2017 в 12:00 **(МСК+1)**.

Дата и время рассмотрения заявок - 27.09.2017 в 19:00 **(МСК+1)**.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или

заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путём включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений (часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Положения [части 1](#) статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг дочерними хозяйственными

обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1](#) части 2 статьи 1 Закона о закупках юридическим лицам.

Согласно регистрационным данным, размещённым в ЕИС, Заказчик принадлежит к виду юридического лица, определенному в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках, является дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит лицу, указанному в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчиком осуществляется на основании решения о присоединении к [Положению о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром](#) (утв. решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19 апреля 2012 г. № 1969, далее - Положение о закупках).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Принимая во внимание, что жалоба (пункты №№ 1, 3, 4, 5, 6, 7) Заявителя не содержит указания на действия, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, Комиссией Удмуртского УФАС России не рассматриваются доводы, указанные в пунктах №№ 1, 3, 4, 5, 6, 7 жалобы, в связи с отсутствием у антимонопольного органа соответствующих полномочий.

В соответствии с позицией ФАС России, выраженной в письме от 30.08.2017г. № ИА 59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб» согласно частям 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводя или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1

Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, Комиссия Удмуртского УФАС России полномочна рассматривать довод жалобы о нарушении требований пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя о том, что Организатором торгов установлены требования к товару, которым соответствует товар одного производителя - тахограф Штрих-Тахо RUS, производства ООО «НТЦ «Измеритель» (пункт № 2 жалобы), чем допущено нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт его необоснованным на основании следующего.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках определено, что основной целью Закона о закупках является своевременное и полное удовлетворение нужд заказчика и эффективное расходование средств.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с [пунктом 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Положения Закона о закупках не содержат каких-либо ограничений в части указания в документации о закупке как конкретного вида товара, так и его характеристик; заказчик вправе самостоятельно определять предмет закупки в соответствии с собственными потребностями.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках требования к товару – тахографу с активированным блоком СКЗИ и модемом (Штрих-Тахо RUS, ТУ 4573-066-52375904-2011), приобретаемому Организатором торгов в рамках проведения Закупки, указаны в Техническом задании закупочной документации.

Согласно Техническому заданию закупочной документации (пункт 1.2, таблица «А» Технического задания закупочной документации) к поставке допускается аналог товара, характеристики которого приведены в Техническом задании закупочной документации.

Заявителем не представлены доказательства, подтверждающие, что установленные Заказчиком в документации о Закупке требования к товару, потребность в котором имеется у Организатора торгов, являются уникальными и соответствуют товару одного поставщика (производителя).

Заявителем также не представлены доказательства того, что установление Организатором торгов в закупочной документации требований к товару, указанным в Техническом задании закупочной документации, влечёт за собой ограничение количества участников закупки.

При таких обстоятельства, Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт необоснованным довод Заявителя о том, что при установлении Организатором торгов в закупочной документации требований к товару, указанным в Техническом задании закупочной документации, допущены нарушения требований Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «ФДО-МЕТТЭМ» на действия заказчика – ПАО «Газпром спецгазавтотранс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Поставка тахографов с активированным блоком СКЗИ и модемом для нужд ПАО «Газпром спецгазавтотранс» (№ 0001/17/2.2/0053733/СпецГАТранс/ЗП/ГОС/Э/02.09.2017» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок - 31705486509) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии: \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>