

Заявитель:

<...>

Организатор торгов:

департамент
промышленности,
транспорта и связи
Брянской области

<...>

Решение по жалобе № 032/10/18.1-67/2022

17 февраля 2022 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

<...>;

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

<...>;

<...>,

<...>,

в присутствии:

<...>, принимающей участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи на основании доверенности от 28.01.2022 б/н;

<...>, принимающей участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи на основании доверенности от 17.02.2022 3-д,

рассмотрев поступившую жалобу № 032/10/18.1-67/2022 индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов - Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в части нарушения норм Федерального закона от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 575 «Погар-Брянск-Погар», установила следующее.

Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – организатор конкурса) 30.12.2021 года на сайте www.bryanskprom.ru размещено извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 575 «Погар-Брянск-Погар» (далее – конкурс).

Порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок определен Федеральным законом от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Представитель заявителя жалобы <...> поддержала доводы, изложенные в жалобе, дополнениях к жалобе, указав, что организатором конкурса допущены следующие нарушения порядка организации и проведения конкурса, выразившиеся в:

1) подписании конкурсной документации неуполномоченным лицом;

- 2) указании в конкурсной документации в качестве основания проведения документа, утратившего силу;
- 3) отсутствии правовых оснований для проведения конкурса;
- 4) не соответствии параметров маршрута, указанных в конкурсной документации, реестру межмуниципальных маршрутов;
- 5) иные нарушения при формировании конкурсной документации, влекущие нарушение Закона о защите конкуренции.

По сути доводов, изложенных в жалобе Департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области представлены возражения (вх. № 1125 от 07.02.2022), в которых организатор конкурса указывает на отсутствие нарушений Закона об организации регулярных перевозок пассажиров при организации вышеуказанного конкурса и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Брянского УФАС России, заслушав представителей сторон, изучив материалы жалобы, дополнения к жалобе, письменные пояснения департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, пришла к следующим выводам.

Порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок определен Федеральным законом от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об организации регулярных перевозок пассажиров).

1. Организатором конкурса не нарушены требования Закона об организации регулярных перевозок пассажиров при подписании конкурсной документации <...>.

В соответствии с распоряжением Губернатора Брянской области от 21.12.2021 № 1164-рг о командировании <...> исполнение обязанностей по руководству департаментом временно, с 27 по 30 декабря 2021 года, возложено на < ... > . Следовательно, у Врио по руководству департаментом имелись полномочия на подписание приказа № 120-П о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 575 «Погар-Брянск-Погар».

2. Согласно конкурсной документации обжалуемый конкурс проводится,

в том числе, на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2020 № 1742 вышеуказанный документ признан утратившим силу с 1 января 2021 года.

Вместе с тем, указание в конкурсной документации документа утратившего законную силу не ограничивает права потенциальных участников, желающих принять участие в конкурсной процедуре.

3. Организатором конкурса нарушены требования ч. 2 ст. 12, п. 2 ч. 2 статьи 22 Закона об организации регулярных перевозок пассажиров Закона об организации регулярных перевозок пассажиров.

Согласно требованиям части 1 статьи 21 Закона об организации регулярных перевозок пассажиров предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Предметом объявленного конкурса является право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 575 «Погар-Брянск-Погар». Объект конкурса – маршрут регулярных перевозок.

Согласно ч.2 ст. 12 Закона об организации регулярных перевозок пассажиров муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считаются установленными или измененными соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данных маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных пунктами 3 - 11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данных маршрутах в этих реестрах.

В соответствии с п. 9 ч. 1 статьи 26 Закона об организации регулярных перевозок пассажиров в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены сведения о характеристиках транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных

средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 1 статьи 22, пунктом 2 части 2 статья 22 Закона об организации регулярных перевозок пассажиров извещение о проведении открытого конкурса, размещенном на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса, в котором указывается в том числе предмет открытого конкурса.

Однако, организатор конкурса в конкурсной документации установил параметры маршрута, не соответствующие реестру межмуниципальных маршрутов по маршрутам с реестровыми номерами № 20, № 21, № 22, № 23, №39, №267, №528, №531, №693.

Так, в конкурсной документации определены наименования улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение транспортных средств между остановочными пунктами по маршруту регулярных перевозок (п.5 ч.1 ст. 26 Закона № 220-ФЗ): ул. Пересвета-пр. Станке Димитрова-ул. Шоссейная-пос. Супонево-ул. Ленина-трасса М13 до Почепа-Погар-ул. Октябрьская-ул. Чкалова-АС.

Вместе с тем описание вышеуказанного параметра не соответствует параметру ни одного маршрута с реестровыми номерами № 20, № 21, № 22, № 23, №39, №267, №528, №531, №693.

Согласно Приложению № 4 к конкурсной документации, участник обязан указывать экологический класс транспортного средства.

В реестре межмуниципальных маршрутов Брянской области не установлены требования к экологическим характеристикам транспортных средств ни для одного маршрута.

Согласно конкурсной документации максимальный срок эксплуатации транспортных средств является критерием оценки конкурсной процедуры.

В реестре межмуниципальных маршрутов Брянской области не установлены параметры маршрута по сроку эксплуатации ни для одного маршрута.

Согласно конкурсной документации установлены характеристики

транспортных средств, влияющие на качество перевозок.

Указанные параметры не установлены в реестре в качестве параметра ни для одного из маршрутов с реестровыми номерами № 20, № 21, № 22, № 23, №39, №267, №528, №531, №693.

Таким образом, организатор торгов в извещении о проведении конкурса указал сведения о предмете конкурса с характеристиками, отличными от действующего на момент объявления конкурса реестра маршрутов, т.е. отразил недостоверные сведения о предмете конкурса, что вводит в заблуждение потенциальных претендентов на участие в нем.

5. Доводы заявителя жалобы об отсутствии оснований объявления конкурса по маршруту № 575 «Погар-Брянск-Погар», иные нарушения при формировании конкурсной документации, влекущие нарушение Закона о защите конкуренции будут рассмотрены в порядке статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 575 «Погар-Брянск-Погар» обоснованной в части установления в конкурсной документации параметров маршрута отличных от реестра межмуниципальных маршрутов, обоснованной.

2. Признать департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушившим ч. 2 ст. 12, п. 2 ч. 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Выдать организатору конкурса-департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области предписание об аннулировании конкурса на право получения свидетельства об осуществлении

перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 575 «Погар-Брянск-Погар» в срок до 11.03.2022 включительно, включая совершение следующих действий:

3.1 аннулирования конкурса № 575 «Погар-Брянск-Погар»;

3.2 размещения на официальном сайте департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области информации об аннулировании конкурса № 575 «Погар-Брянск-Погар»;

3.3 уведомления всех лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, об аннулировании конкурса № 575 «Погар-Брянск-Погар», возвращении заявок (при наличии заявок).

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы жалобы для принятия решений о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях.

5. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы жалобы для рассмотрения вопроса о наличии в действиях(бездействии) Департамента промышленности транспорта и связи при организации рассматриваемого конкурса признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящие решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены

КОМИССИИ

<...>

<...>

<...>

