

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-33-2011

05 мая 2011 года

г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 10 мая 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Волкова М.В. – зам. руководителя УФАС по Курской области, председатель Комиссии;

Давыдова А.В. – начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии;

Полторацкий А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии,

рассмотрев дело №02/08-33-2011, возбужденное по признакам нарушения ст.15 Федерального Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г. со стороны Представительного Собрания муниципального образования «Обоянский район» Курской области <...> в присутствии представителя Представительного Собрания МО «Обоянский район» З. (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

27.04.2006г. Представительным Собранием Обоянского района Курской области принято решение №6/35, которым утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Обоянского района.

Пунктом 2 статьи 11 указанного Положения установлено, что передача в аренду муниципального имущества Обоянского района Курской области производится по постановлению Главы района.

Порядок передачи муниципального имущества в аренду регламентирован Положением о предоставлении в аренду имущества, являющегося собственностью муниципального образования «Обоянский район» Курской области, утвержденным решением Представительного Собрания Обоянского района №4/40 от 31.05.2007г.

Согласно п.2.4 данного правового акта, для рассмотрения предложения о предоставлении в аренду имущества, являющегося муниципальной собственностью Обоянского района, арендодателю (Администрации либо

муниципальному предприятию) заявителем предоставляются следующие документы:

- письменное обращение заявителя, содержащее данные о виде имущества, его местонахождении и предполагаемый срок использования,
- письменное согласие балансодержателя, если таковой имеется,
- копии учредительных документов, заверенные налоговой службой,
- копию свидетельства о постановке на учет в налоговой службе,
- копии бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках заявителя на последнюю отчетную дату, заверенные налоговой службой.

В случае, если бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках заявителя «вызывают сомнение в его платежеспособности», арендодатель в соответствии с п.2.6 Положения вправе потребовать дополнительные документы или отказать в заключении договора аренды.

Решение о проведении торгов на право аренды муниципального имущества согласно п.2.8 рассматриваемого Положения принимается главой местного самоуправления в следующих случаях:

- поступления двух и более заявлений на предоставление в аренду одного и того же имущества;
- выявления незанятых нежилых помещений, неиспользуемого иного имущества, являющегося муниципальной собственностью Обоянского района;
- высвобождения имущества, ранее используемого арендаторами, с истечением сроков договоров, если действие договоров не продляется на новый срок, либо освобождаемого по решению суда.

Таким образом, отдельные положения вышеуказанных правовых актов (п.2 ст.11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, п.п. 2.4, 2.6, 2.8 Положения о предоставлении в аренду имущества, являющегося собственностью МО «Обоянский район») предоставляют исполнительным органам местного самоуправления Обоянского района возможность передачи муниципального имущества в аренду хозяйствующим субъектам без проведения торгов по результатам рассмотрения соответствующих заявлений потенциальных арендаторов.

Статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», вступившей в силу с 02.07.2008г., установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Таким образом, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством РФ во всех случаях, за исключением прямо указанных в законе,

муниципальное имущество должно предоставляться хозяйствующим субъектам в аренду по результатам торгов и предоставление такого имущества по заявлению хозяйствующего субъекта без проведения конкурса или аукциона противоречит ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок проведения торгов (конкурсов или аукционов) на право заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества в соответствии с ч.5 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен приказом ФАС России №67 от 10.02.2010г. Требование о необходимости представления бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках в составе заявки на участие в торгах данным нормативным актом не предусмотрено, равно как и возможность отказа в допуске к участию в торгах по причине того, что «бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках вызывают сомнение» у арендодателя.

Передача муниципального имущества отдельным хозяйствующим субъектам без проведения торгов в силу положений п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» признается предоставлением муниципальных преференций. Порядок и цели предоставления муниципальных преференций установлены ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции», причем указанный перечень целей является исчерпывающим. Предоставление органами местного самоуправления муниципальных преференций хозяйствующим субъектам допускается с предварительного письменного согласия антимонопольного органа.

Рассматриваемое Положение о предоставлении в аренду имущества, являющегося собственностью муниципального образования «Обоянский район» Курской области, не предусматривает обязательность проведения торгов (конкурсов или аукционов) на право заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества Обоянского района Курской области, а также цели и порядок предоставления муниципальных преференций.

Отсутствие в муниципальных нормативных актах, регулирующих порядок распоряжения муниципальным имуществом МО «Обоянский район», положений о необходимости проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, может привести к несоблюдению органами местного самоуправления Обоянского района норм антимонопольного законодательства и ограничению либо устранению конкуренции и созданию преимуществ для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, выражающихся в получении права аренды муниципальной собственности без участия в конкурентной процедуре торгов.

Рассматриваемые нормативные акты, утвержденные Представительным Собранием Обоянского района Курской области, не устанавливают также целей предоставления муниципальных преференций и обязанности согласования таких преференций с антимонопольным органом, что также может привести к нарушению законодательства и ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, а также совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая, что с даты вступления в силу изменений в ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающих необходимость проведения торгов на передачу муниципального имущества в пользование, до даты рассмотрения настоящего дела прошло более 2,5 лет, у Представительного Собрания Обоянского района имелось достаточное время для приведения рассматриваемых нормативных актов о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства.

В этой связи, неприведение Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Обоянского района, утв. Решением Представительного Собрания Обоянского района Курской области №6/35 от 27.04.2006г., а также Положения о предоставлении в аренду имущества, являющегося собственностью муниципального образования «Обоянский район» Курской области, утв. решением Представительного Собрания Обоянского района №4/40 от 31.05.2007г, в соответствии с требованиями ст.ст.17.1, 19-20 ФЗ «О защите конкуренции», квалифицируется как нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» в форме бездействия, которое может иметь своим результатом ограничение и устранение конкуренции в сфере пользования муниципальным имуществом Обоянского района Курской области.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.23, ч.1 ст.39, ч.1, 2, 4 ст.41 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Представительное Собрание муниципального образования «Обоянский район» Курской области нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия, связанного с неприведением нормативных правовых актов о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Обоянского района, в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

2. Выдать Представительному Собранию МО «Обоянский район» Курской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем внесения изменений в вышеуказанный нормативный правовой акт.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии М.В.Волкова

Члены Комиссии А.В.Давыдова

А.Н.Полторацкий

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕД П И С А Н И Е

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

05 мая 2011 года

г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Волкова М.В – председатель Комиссии

Давыдова А.В. – член Комиссии

Полторацкий А.Н. – член Комиссии

на основании своего решения от 05 мая 2011 года по делу №02/08-33-2011 о нарушении Представительным Собранием Обоянского района Курской области ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Представительному Собранию муниципального образования «Обоянский район» Курской области <...> в срок до 05 июля 2011 года совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции в сфере предоставления в пользование муниципального имущества МО «Обоянский район» Курской области путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства (ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции») п.2 ст.11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Обоянского района, утвержденного Решением Представительного Собрания Обоянского района Курской области №6/35 от 27.04.2006г., а также п.п. 2.4, 2.6, 2.8 Положения о предоставлении в аренду имущества, являющегося собственностью муниципального образования «Обоянский район» Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Обоянского района №4/40 от 31.05.2007г.

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Управление ФАС по Курской области в 3-х дневный срок с даты исполнения настоящего предписания.

3. Контроль за исполнением настоящего предписания возложить на члена Комиссии Давыдову А.В.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии