

Главному врачу государственного
бюджетного учреждения
здравоохранения Ярославской
области «Рыбинская городская
больница № 1»

...

...

...

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1150/2023

«11» октября 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1150/2023 и проведении административного расследования от 03.10.2023 г. в отношении должностного лица – главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» ..., в отсутствие ..., направившего ходатайство о составлении протокола об административном правонарушении в его отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

(1). 25.07.2023 между государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1», именуемое в дальнейшем «Заказчик», и обществом с ограниченной ответственностью «ЯрПродТорг», именуемое в дальнейшем «Поставщик», заключен контракт № 313 на поставку продуктов питания (рыбы трескообразной мороженой) для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинской городской больницы №1» (далее – контракт от 25.07.2023 № 313, контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта поставщик обязуется передать в собственность продукты питания заказчику в обусловленный контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение N 1 к контракту) и Техническому заданию (Приложение N 2 к контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Цена Контракта составляет 177 326,60 руб. (пункт 2.1 контракта).

На основании пункта 2.4 контракта оплата каждой партии товара, определенной в заявке, форма которой установлена Приложением N 3 к контракту, производится заказчиком на основании счета, предоставленного поставщиком, в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного пунктом 3.3. Контракта.

Оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления заказчиком денежных средств на счет поставщика, указанный в настоящем контракте (пункт 2.5 контракта).

Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета заказчика, указанного в настоящем контракте (пункт 2.7 контракта).

В соответствии с пунктом 3.3 контракта поставщик в день доставки товара, формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке.

Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик (пункт 3.3 контракта).

Пунктом 3.3 контракта установлено, что при отсутствии претензий относительно количества товара, комплектности, упаковки товара, комплекта, качества и безопасности товара, в том числе на основании заключения по результатам экспертизы, проведенной путем выборочной проверки качества и безопасности товара, заказчик подписывает товарную накладную по форме N ТОРГ-12/универсальный передаточный документ в течение 3 (трех) дней с момента доставки товара, а также заказчик в течение 20 (двадцати) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Датой приемки поставленного товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке подписанного заказчиком (пункт 3.3 контракта).

(1). 28.07.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4190 от 26.07.2023 на сумму 20 804,96 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 08.08.2023 включительно.

(2). 03.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4286 от 02.08.2023 на сумму 15 603,72 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 14.08.2023

включительно.

(3). 11.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4418 от 09.08.2022 на сумму 15 603,72 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 22.08.2023 включительно.

(4). 21.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4545 от 16.08.2023 на сумму 13 003,10 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 30.08.2023 включительно.

(5). 24.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4668 от 23.08.2023 на сумму 13 003,10 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 04.09.2023 включительно.

(6). 01.09.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4823 от 30.08.2023 на сумму 18 204,34 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 12.09.2023 включительно.

Вместе с тем, оплата заказчиком поставленного товара по вышеуказанным документам о приемке произведена 22.09.2023 (платежное поручение № 4975 от 22.09.2023 на сумму 96 222,94 руб., списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 22.09.2023) (указанные сведения размещены в единой информационной системе).

Таким образом, заказчиком нарушен срок и порядок оплаты поставленного товара в рамках контракта от 25.07.2023 № 313.

(II). 25.07.2023 между государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1», именуемое в дальнейшем «Заказчик», и обществом с ограниченной ответственностью «ЯрПродТорг», именуемое в дальнейшем «Поставщик», заключен контракт № 314 на поставку продуктов питания (творога) для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинской городской больницы №1» (далее – контракт от 25.07.2023 № 314, контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 контракта поставщик обязуется передать в собственность продукты питания заказчику в обусловленный контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение N 1 к контракту) и Техническому заданию (Приложение N 2 к контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Цена контракта составляет 135 644,64 руб. (пункт 2.1 контракта).

Пунктом 2.4 контракта установлено, что оплата каждой партии товара, определенной в заявке, форма которой установлена Приложением N 3 к настоящему контракту, производится заказчиком на основании счета, предоставленного поставщиком, в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного пунктом 3.3. контракта.

Оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления заказчиком денежных средств на счет поставщика, указанный в контракте (пункт 2.5 контракта).

Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета заказчика, указанного в контракте (пункт 2.7 контракта).

На основании пункта 3.3 контракта поставщик в день доставки товара, формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке.

Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик (пункт 3.3 контракта).

Согласно пункту 3.3 контракта при отсутствии претензий относительно количества товара, комплектности, упаковки товара, комплекта, качества и безопасности товара, в том числе на основании заключения по результатам экспертизы, проведенной путем выборочной проверки качества и безопасности товара, заказчик подписывает товарную накладную по форме N ТОРГ-12/ универсальный передаточный документ в течение 3 (трех) дней с момента доставки товара, а также заказчик в течение 20 (двадцати) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Датой приемки поставленного товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке подписанного заказчиком (пункт 3.3 контракта).

(1). 03.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4285 от 02.08.2023 на сумму 12 531,55 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 14.08.2023 включительно.

(2). 10.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4419 от 09.08.2023 на сумму 10 320,10 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 21.08.2023 включительно.

(3). 21.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4546 от 16.08.2023 на сумму 10 320,10 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 30.08.2023 включительно.

(4). 31.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4667 от 23.08.2023 на сумму 11 794,40 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 11.09.2023 включительно.

(5). 01.09.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4824 от 30.08.2023 на сумму 11 794,40 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 12.09.2023 включительно.

(6). 06.09.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4957 от 06.09.2023 на сумму 11 794,40 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 15.09.2023 включительно.

Вместе с тем, оплата по вышеуказанным документам о приемке заказчиком на дату вынесения настоящего определения не

произведена (заказчиком не представлены сведений об оплате товара в рамках контракта от 25.07.2023 № 314; указанные сведения отсутствуют и в единой информационной системе).

Таким образом, заказчиком нарушен срок и порядок оплаты поставленного товара по контракту от 25.07.2023 № 314.

(III). 31.07.2023 между государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1», именуемое в дальнейшем «Заказчик», и обществом с ограниченной ответственностью «ЯрПродТорг», именуемое в дальнейшем «Поставщик», заключен контракт № 319 на поставку продуктов питания (мяса сельскохозяйственной птицы замороженного, в том числе для детского питания) для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинской городской больницы №1» (далее – контракт от 31.07.2023 № 319, контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (далее - Товар) заказчику в обусловленный настоящим контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение N 1 к контракту) и Техническому заданию (Приложение N 2 к контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Цена контракта составляет 242 941,94 руб. (пункт 2.1 контракта).

Пунктом 2.4 контракта установлено, что оплата каждой партии товара, определенной в заявке, форма которой установлена Приложением N 3 к контракту, производится заказчиком на основании счета, предоставленного поставщиком, в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного пунктом 3.3. контракта.

Оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления заказчиком денежных средств на счет поставщика, указанный в контракте (пункт 2.5 контракта).

Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета заказчика, указанного в контракте (пункт 2.7 контракта).

На основании пункта 3.3 контракта поставщик в день доставки товара, формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке.

Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик (пункт 3.3 контракта).

Согласно пункту 3.3 контракта при отсутствии претензий относительно количества товара, комплектности, упаковки то, комплекта, качества и безопасности товара, в том числе на основании заключения по результатам экспертизы, проведенной путем выборочной проверки качества и безопасности товара, заказчик подписывает товарную накладную по форме N ТОРГ-12/ универсальный передаточный документ в течение 3 (трех) дней с момента доставки товара, а также заказчик в течение 20 (двадцати) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Датой приемки поставленного товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке подписанного заказчиком (пункт 3.3 контракта).

(1). 03.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4287 от 02.08.2023 на сумму 30 948,08 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 14.08.2023 включительно.

(2). 10.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4429 от 09.08.2023 на сумму 5 472,49 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 21.08.2023 включительно.

(3). 10.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4417 от 09.08.2023 на сумму 25 212,56 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 21.08.2023 включительно.

(4). 21.08.2023 заказчиком подписан и размещен в единой информационной системе документ о приемке № 4544 от 16.08.2023 на сумму 12 928,67 руб., соответственно, оплата по указанному документу о приемке должна быть произведена заказчиком по 30.08.2023 включительно.

Вместе с тем, оплата по вышеуказанным документам о приемке заказчиком на дату вынесения настоящего определения не произведена (заказчиком не представлены сведений об оплате товара в рамках контракта от 31.07.2023 № 319; указанные сведения отсутствуют и в единой информационной системе).

Таким образом, заказчиком нарушен срок и порядок оплаты поставленного товара по контракту от 31.07.2023 № 319.

Ответственность за несоблюдение сроков оплаты предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Приказом департамента здравоохранения и фармации Ярославской области от ... № ... «...» предусмотрено, что между департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области и ... заключен трудовой договор на работу в должности главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» с ... года по ... года.

Согласно приказу департамента здравоохранения и фармации Ярославской области от ... № ... «...» между департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области и ... заключен трудовой договор на работу в должности главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» с ... года по ... года.

Согласно пункту 5.2 раздела 5 Устава государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» (далее – Устав) к компетенции руководителя бюджетного учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью бюджетного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции учредителя и департамента соответственно.

На основании пункта 5.3 раздела 5 Устава руководитель осуществляет руководство текущей деятельностью бюджетного учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, настоящего устава, трудового договора.

Пунктом 5.4 раздела 5 Устава определено, что руководитель бюджетного учреждения:

- действует без доверенности от имени бюджетного учреждения, представляет его интересы в органах государственной и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях;
- распоряжается имуществом бюджетного учреждения в соответствии с действующим законодательством и уставом;
- является распорядителем финансов, имеет право первой подписи;
- организует бухгалтерский учет и отчетность, контроль финансово-хозяйственной деятельности;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Исходя из пункта 5.5 раздела 5 Устава руководитель несет персональную ответственность за:

- ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей.

Правонарушение совершено 09.08.2023, 15.08.2023, 22.08.2023, 23.08.2023, 31.08.2023, 05.09.2023, 12.09.2023, 13.09.2023, 18.09.2023, по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. Солнечная, д. 57 в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

главный специалист - эксперт

отдела контроля закупок

Ярославского межрегионального УФАС России

...

Копию протокола получил «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении.