

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Назрановская районная больница»
386132, РИ, г. Назрань,
Гамурзиевский М/О, ул. Зязикова, 5
E-mail: GUn gb@list.ru

386101, РИ, г. Назрань, ул. Зязикова, д.5
E-mail: bagaudin2010@mail.ru

ПРОТОКОЛ № 006/04/7.30-8/2021

об административном правонарушении

«12» января 2021 г.
Назрань

г.

Мной, , главным специалистом-экспертом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее - Ингушское УФАС России) в порядке статей 24.2, 26.3, пункта 2 части 1 статьи 28.1, статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлен настоящий протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица (в понятии этого термина установленного статьей 2.4 КоАП РФ) контрактного управляющего Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Назрановская районная больница» –, ответственного за нарушение требований пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной

системе).

Ингушским УФАС России по результатам проведения в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки в рамках рассмотрения жалобы Акционерного общества «Назрановский хлебзавод» на действия (бездействие) Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Назрановская районная больница» (далее – Заказчик), вынесено решение № 006/06/69-342/2020 от «11» июня 2020 года (вступившее в законную силу) о признании в действиях Заказчика нарушения требований пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000820000714, объект закупки: «Продукты питания» (далее – ЭАН № 0114500000820000714), выразившегося в утверждении аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Комитетом государственного заказа Республики Ингушетия в единой информационной системе в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении ЭАН № 0114500000820000714.

1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. **При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.**

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Согласно пункту 3.7 и подпунктом 3.7.2 проекта контракта документации электронного аукциона, весь поставляемый товар должен сопровождаться документами сертификат или декларация о соответствии.

При этом в техническом задании документации электронного аукциона указано, что к каждой партии товара необходимо предоставлять сертификат соответствия (декларацию о соответствии).

Письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» предусмотрено, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки.

Между тем, при изучении заявки Заявителя установлено, что «Каждая партия товара (отдельное транспортное средство) сопровождается товарно-транспортной накладной, счетом-фактурой, **сертификатом соответствия**, декларацией о соответствии, санитарно-эпидемиологическим заключением».

Таким образом следует вывод, что сертификат (декларация) качества на закупанные товары предоставляются при поставке товара. При этом требование о предоставлении данных документов в составе вторых частей заявок не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в виду того, что в документации установлено требование о предоставлении сертификата (декларации) качества поставляемого товара в составе вторых частей заявок, данное основание повлияло на процедуру определения поставщика, повлекших отклонение участников электронного аукциона.

2. Согласно части 2 и 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не

предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе содержит информацию наряду с указанной в извещении о проведении такого аукциона.

В Пункте 18 информационной карты документации электронного аукциона указано, что:

Пункт 18	Преимущества участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза (в соответствии с приказом Министерства финансов РФ № 126н от 04.06.2018)»
Не предоставляются	

В Пункте 19 информационной карты документации электронного аукциона указано, что:

Пункт 19	В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2016 г. N 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
Установлены.	

Вместе с тем, в нарушение статьи 7 Закона о контрактной системе, в извещении электронного аукциона установлены условия допуска, предусмотренные приказом Министерства финансов РФ № 126н от 04.06.2018. При этом информации об ограничениях (Постановление Правительства РФ от «22» августа 2016 г. № 832) установленные в документации в извещении отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или

приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Вместе с тем, в проекте контракта документации электронного аукциона отсутствует вышеуказанное обязательное требование.

В виду изложенного, Заказчиком утверждена аукционная документация не соответствующая требованиям пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, что предусматривает административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС России в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 14.10.2020 № 6943-КБ) о необходимости предоставления сведений о должностном лице, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭА№ 0114500000820000714.

Согласно ответу Заказчика (вх. от 14.12.2020 № 4664-ЭП) следует, что должностным лицом, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭА№ 0114500000820000714, является контрактный управляющий -

В таких действиях имеются признаки административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Республики Ингушетия, г. Назрань.

Дата совершения административного правонарушения - 30.04.2020 год.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Права разъяснены:

(подпись)

Объяснения должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (или его представителя по доверенности):

На составление протокола не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

С учетом выше изложенного, и руководствуясь статьей 28.8 КоАП РФ, настоящий протокол подлежит в соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ направлению должностному лицу Ингушского УФАС России, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Лицо, давшее объяснения:

(подпись)

(расшифровка)

Лицо, составившее протокол:

(подпись)

(расшифровка)

Примечание:

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом.

Протокол получил(-ла) _____ 2020 г.