

«15» ноября 2019 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

при участии:

представителя заказчика ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» Министерства здравоохранения Республики Бурятия <...> по доверенности от 15.11.2019,

в отсутствие заявителя ООО «Торговый дом «ВИАЛ», извещено

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – Заявитель) на действия заказчика ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» Министерства здравоохранения Республики Бурятия (далее-Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку препаратов для лечения инфекционных заболеваний на 2020 год, извещение № 31908430509,

УСТАНОВИЛА:

08.11.2019 в Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), допущенные заказчиком ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» Министерства здравоохранения Республики Бурятия при проведении аукциона в электронной форме на поставку препаратов для лечения инфекционных заболеваний на 2020 год, извещение № 31908430509.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы и возражения Заказчика, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При осуществлении закупочной деятельности ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» руководствуется Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» протоколом от 26.12.2018 № 25 (далее-Положение о закупках).

Извещение № 31908430509, и документация о проведении закупки путем аукциона в электронной форме на поставку препаратов для лечения инфекционных заболеваний на 2020 год размещены на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» <http://com.roseltorg.ru> и в ЕИС www.zakupki.gov.ru 23.10.2019, дата и время окончания подачи заявок 08.11.2019 08:00 (МСК+5), начальная (максимальная) цена договора составляет 4 066 086,22 рублей (далее – документация о закупке).

Заявитель указывает в жалобе, что установленный Заказчиком в пункте 3.1.1 проекта договора (Приложение № 2 документации) срок поставки в течение 3 рабочих дней, с момента заключения договора по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Павлова, 4 (аптека 416687) явно несоразмерный, что ограничивает конкуренцию, ввиду того, что поставка в указанный срок трудно выполнима или невыполнима для участников закупки.

Установление столь малого срока поставки также носит признаки ограничения конкуренции, чем нарушают положения 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Во-вторых, Заявитель считает, что Заказчиком в проекте гражданско-правового договора необоснованно установлен неравный размер ответственности сторон, что нарушает баланс интересов, и ставит поставщика, нарушившего обязательство, в более неблагоприятное положение по сравнению с Заказчиком, допустившим нарушение.

Из отзыва на жалобу Заказчика от 13.11.2019 № 2110 следует, что Заказчик считает доводы, приведенные в жалобе ООО «Торговый дом «ВИАЛ» несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Установленный Заказчиком в пункте 3.1.1 проекта договора срок поставки в течение 3 рабочих дней, с момента заключения договора по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Павлова, 4 (аптека 416687) обусловлен тем, что ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» является медицинским учреждением, оказывающим круглосуточную экстренную медицинскую помощь. Аптека ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» расположена в подвальном помещении жилого дома, в связи с чем, нет возможности хранения лекарственных препаратов (в том числе, складирования).

Условие договора о сроке поставки, также, как и условие об ответственности сторон, не привело к ограничению конкуренции при проведении закупки (подано три заявки, все допущены к участию в аукционе), и не явилось препятствием для подачи заявки Заявителем на участие в аукционе.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев доводы Заявителя и возражения Заказчика, проанализировав Положение о закупках, документацию о закупке № 31908430509, документы и заявки, представленные Заказчиком на рассмотрение жалобы, приходит к выводу, что доводы Заявителя являются необоснованными.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) и на электронной площадке АО «ЕЭТП» <http://com.roseltorg.ru> Заказчиком были опубликованы извещение и документация аукциона в электронной форме, в том числе, приложение 2 документации - проект гражданско-правового договора на

поставку товара.

Одной из целей Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности,

Следовательно, принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров, которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам, в сроки необходимые для выполнения своей деятельности.

На основании [части 2 статьи 437](#) ГК РФ размещенная заказчиком на официальном сайте в сети Интернет информация о размещаемой закупке является публичной офертой, т.е. предложением, содержащим все существенные условия исполнения договора, из которого усматривается воля лица делающего предложение заключить договор на указанных в нем условиях с любым кто отзовется.

Также, согласно [части 1 статьи 421](#) Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

В соответствии с [ч. 4 ст. 421](#) Гражданского кодекса РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В законодательстве отсутствуют нормы, регулирующие вопрос о сроках поставки какого-либо товара, следовательно, заказчик вправе самостоятельно установить необходимый ему срок.

Ответственность за нарушение обязательств регулируется [главой 25](#) ГК РФ, которая не содержит запрета на установление ответственности Поставщика за нарушение сроков поставки.

Установление в проекте договора ответственности в такой форме обуславливается необходимостью максимально защитить интересы Заказчика при поставке товара, необходимого для оказания круглосуточной экстренной медицинской помощи.

Результаты данной закупки соответствуют принципам, указанным в статье 3 Закона о закупках.

Таким образом, в действиях Заказчика не установлены нарушения требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции при формировании документации об аукционе.

ООО «Торговый дом «ВИАЛ», являясь участником закупки № 31908430509, согласился с условиями поставки, указанными в документации об аукционе.

Условия проекта договора поставки едины для всех потенциальных участников закупки, следовательно, признаки ограничения конкуренции отсутствуют.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>, <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.