

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-1016/20

30 декабря 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей Банка ВТБ (ПАО) (далее – Организатор торгов) и ООО "Контакт" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№46481-ЭП/20 от 18.12.2020) ООО "Контакт" на действия Банка ВТБ (ПАО) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на техническое обслуживание и ремонт систем охранно-тревожной сигнализации, систем охранного телевидения, систем контроля и управления доступом, систем видеонаблюдения, установленных на устройствах самообслуживания на объектах Банка ВТБ (ПАО) на территории Вологодской области (извещение №32009686467), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 ноября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009686467 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на техническое обслуживание и ремонт систем охранно-тревожной сигнализации, систем охранного телевидения, систем контроля и управления доступом, систем видеонаблюдения, установленных на устройствах самообслуживания на объектах Банка ВТБ (ПАО) на территории Вологодской области, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) (далее – Положение о закупках), версия 22 от 29.04.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 678 224,32
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.11.202 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.11.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	30.11.2020 (МСК) 04.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, Пресненская наб., д. 12

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению процедуры оценки заявок на участие в Закупке.

Заявитель указывает, что в рамках проведения процедуры оценки заявок 08.12.2020 в 14:08 Организатором торгов в адрес ООО "Контакт" был направлен запрос на предоставление копий актов выполненных работ за весь срок действия договора, указанного в форме 2.3 «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров» заявки, со сроком предоставления информации до 18:00 08.12.2020.

При этом Заявитель сообщает, что по техническим причинам часть нужных актов выгрузить и предоставить к назначенному времени не удалось, однако все необходимые акты у Заявителя имелись, вследствие чего Заявитель полагает, что Организатором торгов были неправомерно определены ограниченные сроки для предоставления информации, а закупочная комиссия Организатора торгов при оценке заявок безосновательно не учла имеющиеся Заявителя сведения об

опыте в полном объеме.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/40474/20 от 23.12.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя объявлялся перерыв до 14:00 (МСК) 30 декабря 2020 года.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие)

нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Банк ВТБ (ПАО) относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной

закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 13 Документации определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, величины значимости этих критериев:

Перечень критериев	
Сумма значимостей установленных критериев должна составлять 100%	
Критерий	Значимость критерия, %
Опыт оказания аналогичных услуг	40
Цена договора	60

Пунктом 14 Документации установлено, что оценка и сопоставление

заявок по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг» осуществляется в следующем порядке:

Оценка по критерию «Квалификация Участника процедуры закупки (опыт оказания услуг)» осуществляется согласно информации, указанной участником в Форме 2.3 – «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров» и вычисляется по формуле:

$$RO_i = N \cdot (O_i / O_{\max}),$$

где

« RO_i » – рейтинг в баллах, присуждаемый i -ой заявке на участие в процедуре закупки по критерию;

« N »- значимость критерия = 40;

« O_i » - количество заключенных и исполненных/исполняемых не менее 6 месяцев в период предыдущих 3 (трёх) лет до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки, аналогичных* договоров/контрактов i -го участника закупки (в случае если O_i равен или превышает значение O_{\max} , то по данному критерию заявке устанавливается значение равное максимальному опыту);

« O_{\max} » – максимальный опыт (количество заключенных и исполненных/исполняемых не менее 6 месяцев в период предыдущих 3 (трёх) лет до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки договоров) из представленного опыта всех допущенных участников, но не более предельного значения, равного 5 договорам. В случае, если участником будет представлено равное предельному значению « O_{\max} » и более соответствующих требованиям договоров/контрактов, то показатель считать равным 5).

Информация о количестве заключенных и исполненных/исполняемых договоров/контрактов предоставляется в соответствии с требованиями, указанными в Форме № 2.3 «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров». Информация о количестве заключенных и исполненных договоров/контрактов, представленная в Форме № 2.3 «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров», должна быть подтверждена скан-копиями исполненных/исполняемых не менее 6 месяцев договоров/контрактов на оказание аналогичных услуг* с обязательным приложением скан-копий документов (актов сдачи-приемки работ/услуг), подтверждающих их заключение и исполнение за весь период действия договора/контракта.

В случае заключения государственных и (или) муниципальных контрактов/договоров в электронном виде в рамках ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник представляет реестровый номер и ссылки на карточки указанных государственных, муниципальных и других контрактов/договоров, размещённых в Единой информационной системе (zakupki.gov.ru), с приложением соответствующих скриншотов контрактов/договоров и актов в электронной форме. Ссылки указываются в Форме № 2.3 «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров», которая предоставляется в формате, позволяющем ссылкам быть активными (кликабельными), например, в формате «Word». Скриншоты прикладываются дополнительно к Форме 2.3. отдельным документом в произвольной форме.

Кроме того, предоставляются документы, подтверждающие исполнение таких договоров/контрактов за весь срок их действия (акты сдачи-приемки работ/услуг).

*Под аналогичными договорами/контрактами понимаются договоры/контракты, заключенные и исполненные/исполняемые не менее 6 месяцев участником процедуры закупки в период предыдущих 3 (трёх) лет до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки, предметом каждого из которых выступало оказание услуг/выполнение работ по техническому обслуживанию систем безопасности не менее 5 объектов нежилой недвижимости (административных зданий, банковских учреждений и/или бизнес-центров), один объект-один адрес, общей площадью не менее 800 квадратных метров по одному договору/контракту или не менее 5 объектов нежилой недвижимости (административных зданий, банковских учреждений и/или бизнес-центров), один объект-один адрес, с общим количеством условных установок не менее 250 по одному договору/контракту и перечень работ и услуг по которому предусматривает техническое обслуживание систем охранно-тревожной сигнализации, систем охранного телевидения, систем контроля и управления доступом (по каждому договору/контракту) сроком действия не менее 6 месяцев каждый.

К оценке принимаются договоры/контракты, одновременно соответствующие следующим требованиям:

1. Контракт/договор заключен не ранее 3 (трёх) лет до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки (договоры, заключенные ранее 3 (трёх) лет до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки и действие, которых продлевалось, к рассмотрению и оценке не принимаются);
2. Контракт/договор исполнен/исполняется не менее 6 месяцев до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки без применения

к участнику неустоек (штрафов, пеней) (акты выполненных работ/оказанных услуг не содержат информации о ненадлежащем исполнении обязательств и информации о начисленных неустойках (штрафах, пенях);

3. Контракт/договор предусматривает одновременно техническое обслуживание систем охранно-тревожной сигнализации, систем охранного телевидения, систем контроля и управления доступом и это однозначно следует из текста контракта/договора, в том числе технического задания, являющегося приложением к указанному контракту/договору;

4. Общий срок выполнения работ/оказания услуг, предусмотренный контрактом/договором, должен составлять не менее 6 месяцев, что однозначно следует из текста контракта/договора, в том числе технического задания, являющегося приложением к указанному контракту/договору.

5. Представлены акты последовательно (без перерывов) выполненных работ/оказанных услуг за весь срок действия договора/контракта, подтверждающие выполнение работ/оказание услуг в рамках предлагаемого к оценке контракта/договора в период предыдущих 3 (трёх) лет до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки;

6. По контракту/договору одновременно осуществляется обслуживание не менее 5 объектов нежилой недвижимости (административных зданий, банковских учреждений и/или бизнес-центров), один объект-один адрес, при этом площадь обслуживаемых помещений не менее 800 квадратных метров или обслуживание не менее 5 объектов нежилой недвижимости (административных зданий, банковских учреждений и/или бизнес-центров), один объект-один адрес, при этом количество условных установок не менее 250.

7. Договор, заключенный в период предыдущих 3 (трёх) лет до даты публикации извещения о проведении процедуры закупки, действие которого продлевалось (продолжилось), соответствующий всем вышеуказанным требованиям, учитывается как один договор.

Согласно Итоговому протоколу от 09.12.2020 №32009686467-03 к процедуре оценки заявок допущено 3 компании, включая ООО «Контакт», при этом закупочная комиссия Организатора торгов присвоила ООО «Контакт» по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг» ноль баллов.

Представители Организатора торгов пояснили, что требование об обязательном предоставлении скан-копий документов (актов сдачи-приемки работ/услуг), подтверждающих их заключение и исполнение за

весь срок действия договора/контракта указано в документации Закупки, которая была размещена в ЕИС 17.11.2020 года и прием заявок осуществлялся до 25.11.2020 года 12:00 (более 7 суток). Заявителем в составе заявки на участие в Закупке были представлены три акта сдачи-приемки работ/услуг. С целью предоставления права улучшить свои показатели 08.12.2020 года Организатором торгов был инициирован дополнительный запрос по уточнению заявки ООО «Контакт», в результате которого ООО «Контакт» предоставило те же документы, которые ранее были предоставлены в заявке общества.

При этом Документацией не регламентированы сроки направления уточняющих запросов, а также предоставления информации в ответ на такие запросы.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов установлено, что направление Организатором торгов запроса на предоставление копий актов выполненных работ в адрес ООО «Контакт» осуществлено надлежащим образом, а действия закупочной комиссии Организатора торгов по оценке заявки ООО «Контакт» по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг», согласно Итоговому протоколу от 09.12.2020 №32009686467-03, выполнены в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№46481-ЭП/20 от 18.12.2020) ООО "Контакт" на действия Банка ВТБ (ПАО) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на техническое обслуживание и ремонт систем охранно-тревожной сигнализации, систем охранного телевидения, систем контроля и управления доступом, систем видеонаблюдения, установленных на устройствах самообслуживания на объектах Банка ВТБ (ПАО) на территории Вологодской области (извещение №32009686467), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Банка ВТБ (ПАО) нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№46481-ЭП/20 от 18.12.2020) ООО "Контакт" на действия Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на техническое обслуживание и ремонт систем охранно-тревожной сигнализации, систем охранного телевидения, систем контроля и управления доступом, систем видеонаблюдения, установленных на устройствах самообслуживания на объектах Банка ВТБ (ПАО) на территории Вологодской области (извещение №32009686467) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.