

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

31 октября 2011 года

№ 04-02/7230

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Липке А.В. (далее – Липке И.В., заявитель) на действия уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми, аукционной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28(далее – открытый аукцион в электронной форме),
при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» извещено по электронной почте, по факсимильной связи, по почте о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ИП Липке А.В. (вх. от 24.10.2011 № 5336).

Заявитель обжалует неправомерный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Министерство финансов Республики Коми и ГУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» с заявленными требованиями не согласились и подробно изложили доводы в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителя ГУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения», представителя ИП Липке А.В., представителей ООО «СпецСтройРесурс» пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является ГУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения»(далее – Государственный заказчик).

Уполномоченным органом по размещению заказов для нужд Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми(далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования государственного заказа являются внебюджетные средства, получаемые с применением регулируемых цен (тарифов) в качестве внебюджетного источника финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Аукционная комиссия для размещения республиканского заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1154)на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28 создана приказом заместителя главы республики Коми - министра финансов Республики Коми № 1637-З от 31.08.2011.

Документация об открытом аукционе в электронной форме(ЭА -1154) на право заключения

договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28 (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена государственным заказчиком ГУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» 11.08.2011.

Аукционная комиссия действует в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков путем проведения торгов с государственными заказчиками, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми № 332 от 26.12.2005(далее - аукционная комиссия).

3.2. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Как следует из ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.п. «а» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, подп. «б» п. 1.11.2.3 документации об открытом аукционе в электронной форме определено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Как следует из п. 22 раздела 2. Информационная карта, Заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены документы и сведения, предусмотренные пунктом 1.11. настоящей документации об аукционе с учетом иных положений документации.

Первая часть заявки на участие в аукционе в соответствии с подпунктом 1.11.2.3. б) пункта 1.11 документации об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Участник размещения заказа указывает конкретные показатели, по каждому помеченному в Техническом задании (*) показателю. По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются Участником размещения заказа в соответствии с условиями заказа.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие

предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно п. 1 ч. 1.16 документации об открытом аукционе в электронной форме при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе:

1) непредоставления сведений, предусмотренных п/п 1.11.2. пункта 1.11., или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных п/п 1.11.2. пункта 1.11., требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в настоящем пункте случаев, не допускается.

В соответствии с ч. ч. 1, 4, 6, 7, 19 ст. 41.10 Закона о размещении заказов в открытом аукционе в электронной форме могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками открытого аукциона.

Открытый аукцион в электронной форме проводится путем снижения, за исключением случая, установленного [частью 18](#) настоящей статьи, начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, в порядке, установленном настоящей статьей.

"Шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

При проведении открытого аукциона в электронной форме участники открытого аукциона подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах "шага аукциона".

От начала проведения открытого аукциона в электронной форме на электронной площадке до истечения срока подачи предложений о цене контракта должны быть указаны в обязательном порядке все предложения о цене контракта и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене контракта в соответствии с [частью 11](#) настоящей статьи.

Протокол проведения открытого аукциона в электронной форме размещается оператором электронной площадки на электронной площадке в течение тридцати минут после окончания открытого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками открытого аукциона и ранжированные по мере убывания (в случае, предусмотренном [частью 18](#) настоящей статьи, - по мере возрастания) с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме, которые поданы участниками открытого аукциона, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

Согласно ч. ч. 1, 9 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме.

3.3. В ходе рассмотрения жалобы и обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

На участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных

корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28 поступило семь заявок от участников размещения заказа.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ИП Липке А.В. зарегистрирована под порядковым номером 5.

Согласно протоколу № 0107200002711001222-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28 от 07.10.2011 заявке под номером 5 отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов: сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: требованиям раздела 3 документации об аукционе: не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям. Установленной документацией об открытом аукционе в электронной форме (в части водонепроницаемости ленты под отливы); конкретные показатели товара, предлагаемого участником размещения заказа, не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (в заявке указано: «приведенное сопротивление теплопередаче комбинации рама-створка с установленным усилительным вкладышем», что не соответствует заказу: «приведенное сопротивление теплопередаче конструкции в целом»).

По мнению уполномоченного органа и заказчика, участник размещения заказа под порядковым номером 5 – ИП Липке А.В. не представил сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов (конкретные показатели Ленты под отливы по позиции 28 локальной сметы № 1 по позиции «Водонепроницаемость» указаны не менее 600Па, а также указанное заявителем «приведенное сопротивление теплопередаче комбинации рама-створка с установленным вкладышем» не соответствует указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме – «приведенное сопротивление теплопередачи конструкции в целом»).

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в пп. б. **Конструкция в целом** п. 2.1 ч. 2 раздела 3. Техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме указано Приведенное сопротивление теплопередаче $R_{опр}^*$: не менее 0,63 м² °С/Вт.

В заявке ИП Липке А.В. приведенное сопротивление теплопередаче **комбинации рама-створка** с установленным усилительным вкладышем $R_{опр}$: 0,78 м² °С/Вт.

Как пояснил представитель заказчика, согласно Приложению А «Термины и определения» ГОСТ 23166-99 от 01.01.2001, оконный блок – это светопрозрачная конструкция, предназначенная для естественного освещения помещения, его вентиляции и защиты от атмосферных и шумовых воздействий. Оконный блок состоит из сборочных единиц: коробки и створчатых элементов, встроенных систем проветривания и может включать в себя ряд дополнительных элементов. Следовательно. Рама-створка – это сборочная единица оконного блока рамочной конструкции со светопрозрачным заполнением и соединенная с коробкой посредством шарнирной или скользящей связи.

По мнению заказчика, приведенное сопротивление теплопередачи, указанное участником под порядковым номером 5 относится непосредственно к комбинации рама-створка, а не к оконному блоку – конструкции в целом, как того требует документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пп. с п. 2.1 ч. 2 раздела 3. Техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме указано: водонепроницаемость* **не менее** 600Па.

В заявке ИП Липке А.В. в п. 27 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указано: водонепроницаемость не менее 600Па. Следовательно, заявителем не указаны конкретные показатели водонепроницаемости согласно требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

3.4. ИП Липке А.В. в жалобе заявил, что исходя из порядкового номера заявки заявителя - № 5, минимальное количество участников в указанном аукционе в электронной форме – 5. В аукционе принимал участие всего один участник размещения заказа. В связи с отсутствием протокола рассмотрения первых частей заявок, отсутствует информация о количестве допущенных и отклоненных участников аукциона.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что на участие в открытом аукционе в

электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28 подано семь заявок от участников размещения заказа.

Согласно протоколу № 0107200002711001222-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28 от 07.10.2011 трем участникам размещения заказа, в том числе под порядковым номером 5 (ИП Липке А.В.), отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Указанный протокол получен от электронной площадки и опубликован на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 07.10.2011 в 18 часов 09 минут.

3.5. ИП Липке А.В. в жалобе также заявил, что «Участником аукциона под номером 3 было подано ценовое предложение в рамках шага аукциона. По данным официального сайта госзакупок 10.10.2011. аукцион признан несостоявшимся по причине количества участников ≤ 1 . Данное обстоятельство противоречит факту подачи ценового предложения участника аукциона под номером 3, что возможно только при наличии участников более 1».

Комиссией Коми УФАС России установлено, что согласно протоколу подведения итогов № 0107200002711001222-3 открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1154) на право заключения договора на выполнение комплекса работ по установке оконных конструкций из ПВХ с двухкамерными стеклопакетами взамен деревянных оконных конструкций в двух зданиях учебных корпусов Государственной общеобразовательной школы-интерната имени Ю. А. Спиридонова «Гимназия искусств при Главе Республики Коми», расположенных по адресу: г. Сыктывкар, ул. Печорская, 28 от 11.10.2011 победителем признано ООО «СпецСтройРесурс».

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов и на сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru отсутствует информация о признании открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся.

Как пояснил представитель уполномоченного органа, к участию в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией допущены четыре участника размещения заказа. Предложение о цене контракта с понижением поступило только от участника под порядковым номером 3. Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме под номером 3 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Участник размещения заказа признан соответствующим требованиям, установленным в соответствии с Законом о размещении заказов.

Таким образом, действия уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми, аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа – ИП Липке А.В. заявка которого не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, соответствуют п. 1 ч. 4 ст. 41.6, пп. «а» п. 1 ч. 4 ст. 41.8, п.п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, пп. «б» п. 1.11.2.3, п. 22 раздела 2 документации об аукционе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Липке А.В. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

