

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/48-63/2023 (07-15/2023-019)

Дата оглашения решения: 13 февраля 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 16 февраля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «СтройАвтоДор» – <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области – <...>,

Муниципального казенного учреждения городского округа Кинешма «Городское управление строительства» – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «СтройАвтоДор» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (извещение 0133200001723000001) и в результате осуществления внеплановой

проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

06.02.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «СтройАвтоДор» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (извещение 0133200001723000001).

В жалобе Заявитель указывает, что Уполномоченным органом при рассмотрении заявок участников закупки было принято решение об отклонении заявки Общества в связи с несоответствием ООО «СтройАвтоДор» требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной службе. Общество указало, что считает отклонение своей заявки незаконным, поскольку Заявителем были представлены все документы, необходимые для подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям, установленным в извещении о закупке. Кроме того, Заявитель отметил, что данные документы были направлены оператору электронной площадки. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.09.2019 №1202 «О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» оператор электронной площадки проверил представленные Заявителем документы на предмет соответствия требованиям Постановления Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2571 от 29.12.2021) и признал их соответствующими. Таким образом, отклонение заявки Общества является необоснованным.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях с доводами жалобы не согласился и просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «СтройАвтоДор», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

11.01.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение 0133200001723000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде».

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 425 062 766,79 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 27.01.2023 07:00;
- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке - 31.01.2023;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 01.02.2023;
- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 31.01.2023 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 4 заявки. Заявки участников с идентификационными номерами 1, 2, 3 были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе. Заявка участника с идентификационным номером 4 была отклонена на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе. По результатам оценки заявок участников закупки заявкам с идентификационными номерами 1, 2, 3 присвоено 0 баллов по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и

деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», поскольку во вторых частях заявок не представлены акты о приемке работ по ликвидации накопленного вреда;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.02.2023 №ИЭОК1 победителем закупки был признан участник закупки с идентификационным номером 2.

На основании п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такие дополнительные требования установлены Постановлением Правительства РФ №2571 от 29.12.2021.

На основании ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок, заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно п. 40 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021 при осуществлении закупки на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления, в извещении о проведении закупки уславливаются следующие дополнительные требования к участникам закупки:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом информацией и документами, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются исполненный договор и акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В извещении об открытом конкурсе в электронной форме установлены дополнительные требования по п. 40 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021.

Согласно п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Проанализировав документы, представленные во второй части заявки ООО «СтройАвтоДор» на участие в закупке, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что для подтверждения соответствия требованиям п. 40 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021 победителем закупки были представлены следующие документы:

- договор №0278/21 от 31.03.2021 на работы по экологической реабилитации ерика Суходол и озер Песчанка, Кунак на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области (завершение работ);

- акт о приемке выполненных работ.

Предметом указанного контракта является экологическая реабилитация водных объектов.

В соответствии с Методикой расчета показателя «Площадь восстановленных водных объектов» федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология», утвержденной Приказом Федерального агентства водных ресурсов от 01.04.2022 №77 «Об утверждении методики расчета показателя «Площадь восстановленных водных объектов» федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология», экологическая реабилитация водных объектов – это комплекс инженерных, санитарно-гигиенических и ландшафтных мероприятий, направленных на исключение деградации водных объектов, восстановление их способности к самоочищению и воспроизводству компонентов водных экосистем.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом. К отходам не относится донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

В «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 №607-ст «О введении в действие межгосударственных стандартов», установлены следующие положения:

- отходы производства: остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства;

- отходы потребления: остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации;

- несанкционированные свалки отходов: территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов.

Следовательно, экологическая реализация водных объектов не относится к ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления, поскольку данные виды предусматривают восстановление экосистемы водных объектов, а не рекультивацию земельных участков.

Кроме того, согласно письменным пояснением АО «ЕЭТП», представленным по запросу Ивановского УФАС России, оператор электронной площадки при направлении участниками закупки документов и сведений для подтверждения наличия опыта обеспечивает проверку данных документов исключительно на предмет соответствия перечню, установленному Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 12 ст. 24.2 Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 13 ст. 24.2 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с частями 12 и 12.1 указанной статьи информации и документов, оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие информация и документы, принимает решение о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, или об отказе в размещении таких документов в случае несоответствия перечня представленных информации и документов перечню, который установлен Правительством Российской Федерации в соответствии с частью

3 статьи 31 Закона о контрактной системе или нарушения порядка, установленного Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 15 указанной статьи, при направлении таких документов (или их копий).

Таким образом, в рассматриваемом случае оператор электронной площадки не проверял соответствие содержания представленных Обществом документов требованиям Постановления Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021, а только проверил перечень (комплектность) представленных документов.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что работы, предусмотренные договором №0278/21 от 31.03.2021, не подтверждают наличие опыта по п. 4 0 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021. Таким образом, действия Уполномоченного органа, выраженные в отклонении заявки Общества, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «СтройАвтоДор» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (извещение 0133200001723000001) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии