

общество с ограниченной
ответственностью "Факториал" 105082,
г. Москва, ул. Б.Почтовая, д.36, стр. 6,
оф. 405/5-4 factorial2018@inbox.ru АО
"СБЕРБАНК -АСТ" 119435, г. Москва, пер.
Большой Савинский, д.12, стр.9
ko@sberbank-ast.ru Публичное
акционерное общества "Квадра -
Генерирующая компания" 300012, г.
Тула, ул. Тимирязева, 99-в
tula@quadra.ru

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3- 1085/2022

07 октября 2022 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Факториал» (далее – ООО «Факториал», Заявитель) исх. б/н от 27 сентября 2022 года (вх. № 631-ЭП/22 от 28 сентября 2022 года) на

действия заказчика, закупочной комиссии – публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (катионит) для нужд филиала ПАО "Квадра" - "Воронежская генерация" в 2022 году (далее – аукцион) (извещение № 32211622788),

в присутствии на заседании:

представителя ООО «Факториал»:

- (доверенность N б/н от 02 августа 2021 года),

представителей ПАО «Квадра»:

- (доверенность N ИА-221/2022 от 01 января 2022 года),

- (доверенность N ИА-248/2022 от 01 января 2022 года),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Факториал» исх. б/н от 27 сентября 2022 года (вх. № 631-ЭП/22 от 28 сентября 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – ПАО «Квадра» при проведении аукциона (извещение № 32211622788).

Согласно жалобе ООО «Факториал» вх. № 631-ЭП/22 от 28 сентября 2022 года нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

По мнению Заявителя, Заказчик при оценке заявок не применил преференции для ООО «Факториал» согласно Постановлению Правительства №925, в виде снижения цены договора на 15% по сравнению с заявкой ООО «Энергопромресурс» продукция которого,

как полагает Заявитель произведена в КНР, в противном случае победителем тогда бы стал заявитель жалобы. Также Заявитель предполагает, что победитель закупки недостоверно указал производителя катионита, указав страну происхождения РФ, и таким образом Заказчиком должно было быть при рассмотрении заявки ООО «Энергопромресурс» выявлено предоставление недостоверных сведений о стране происхождения указанного товара, вследствие чего, заявка победителя должна быть отклонена согласно пункту 3.5.5 закупочной документации.

ПАО «Квадра» были представлены объяснения по доводам жалобы ООО «Факториал» вх. № 631-ЭП/22 от 28 сентября 2022 года, с просьбой признать жалобу необоснованной.

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 03.10.2022 года № 293/22 аукцион (извещение N 32211622788) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», ООО «Факториал» в режиме ВКС, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утверждено советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 15 июля 2022 года N 01/359) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (катионит) для

нужд филиала ПАО "Квадра" - "Воронежская генерация" в 2022 году размещено в ЕИС 16 августа 2022 года, в соответствии с функционалом работы площадки.

Начальная (максимальная) цена договора -4 097 744,82 руб. с учетом НДС

Согласно извещению дата окончания приема заявок - 24 августа 2022 года 12-00.

Документация о закупке по аукциону утверждена председателем закупочной комиссии В.Н. Назаровым (далее - Документация).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив заявку ООО «Энергопромресурс», Комиссией было установлено, что в составе заявки имеется техническое предложение, в соответствии с формой 2 Документации, содержащее сведения о стране происхождения товара – КНР.

Таким образом, довод Заявителя о предоставлении недостоверных сведений ООО «Энергопромресурс» о стране происхождения товара (Российская Федерация) является несостоятельным.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее-Постановление №925) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Поскольку Заказчиком проводилась конкурентная процедура путем проведения аукциона, довод Заявителя о необходимости применения положений пункта 2 Постановления №925 в части предоставления преференции на этапе оценки заявки является несостоятельным, поскольку регламентирует процедуру оценки участников при проведении конкурса.

Пунктом 2.11.1 Документации установлено, что Закупочная комиссия на своем заседании проводит ранжирование заявок, которые соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, по цене договора. Заявке на участие в аукционе, содержащей наиболее низкую цену договора, присваивается первый номер.

Пунктом 4.1.25 Информационной карты Документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок- ранжирование заявок, которые соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, осуществляется по цене договора. Заявке на участие в аукционе, содержащей наиболее низкую цену договора, присваивается первый номер.

Изучив заявки участников аукциона Комиссия установила, что заявка ООО «Энергопромресурс» имеет наименьшую предложенную цену договора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, и на основании пунктов 2.11.1, 4.1.25 Документации, Закупочной комиссией заявка ООО «Энергопромресурс» правомерно была признана соответствующей условиям Документации и победителем аукциона согласно итоговому протоколу №SBR063-220550388000446_3 от 20.09.2022 года.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Факториал» исх. б/н от 27 сентября 2022 года (вх. № 631-ЭП/22 от 28 сентября 2022 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 105688230449) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (катионит) для нужд филиала ПАО "Квадра" - "Воронежская генерация" в 2022 году (извещение № 32211622788), необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении 03.10.2022 года № 293/22 по аукциону (извещение N 32211622788).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.