

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 апреля 2016 года
Краснодар

г.

В полном объеме решение изготовлено 12 мая 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 425/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены комиссии:

Мурадян О.А. – начальник отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Богославский Е.А. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Маркелова О.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

в присутствии представителя Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения кадетской школы-интерната «Курганинский казачий кадетский корпус» Краснодарского края по доверенности № <...> от 12.01.2016 <...>, в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного ООО «Хлебокомбинат Лавина», рассмотрев дело № 425/2015 по признакам нарушения ГБОУ КШИ «Курганинский казачий кадетский корпус» Краснодарского края (352430, г. Курганинск, ул. Чехова, д. 23) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) поступило заявление ООО «Хлебокомбинат Лавина» (352909, г. Армавир, ул. Урицкого, д. 1) в части действий Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения кадетской школы-интерната «Курганинский казачий кадетский корпус» Краснодарского края (352430, г. Курганинск, ул. Чехова, д. 23) (далее – Заказчик), выразившихся в установлении требований к товару, подлежащему поставке, ограничивающих конкуренцию.

По результатам рассмотрения заявления ООО «Хлебокомбинат Лавина» приказом Краснодарского УФАС России от 17.11.2015 № 606 в отношении Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения кадетской школы-интерната «Курганинский казачий кадетский корпус» Краснодарского края возбуждено дело № 425/2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 425/2015 установлено, что 08.08.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0318200026615000011 «Хлеб и хлебобулочные изделия».

Заказчик - Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение кадетская школа-интернат «Курганинский казачий кадетский корпус» Краснодарского края (далее – Заказчик).

По результатам проведения запроса котировок между ГБОУ КШИ «Курганинский казачий кадетский корпус» Краснодарского края и ООО «Хлебокомбинат Курганинский» заключен контракт на поставку товара для государственных нужд от 27.08.2015 № 02.

Порядок проведения запросов котировок для обеспечения государственных нужд регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе).

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер; использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

Требования к техническим характеристикам товаров, подлежащих поставке, содержатся в разделе 2 «Описание объекта закупки» извещения о проведении запроса котировок.

По позиции 1 «Хлеб формовой из пшеничной муки 1 сорта» установлены, в том числе, требования о соответствии товара требованиям ГОСТ 27842-88 или ТУ производителя; товарная единица, упаковка, гр – фасованный не менее 550.

Требования к хлебу формовому из пшеничной муки регулируются ГОСТ 27842-88, согласно которому хлеб пшеничный из муки высшего, первого и второго сортов подовый и формовой штучный изготавливаются массой от 0,5 кг. до 1,1 кг.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса

предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Задачей законодательства о закупках является прежде всего выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и потребностям заказчика в товаре, необходимом для осуществления его деятельности. Заказчик, установив необходимые ему требования к товару требуемому к поставке, действовал в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Установление требований к характеристикам товара в рамках, установленных ГОСТом, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке. Указанная позиция нашла свое подтверждение в постановлении арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А63-8658/2014 от 22.07.2015.

На участие в указанном запросе котировок поступило 4 заявки. Комиссией Заказчика был установлен факт подачи ООО «Хлебокомбинат Лавина» двух заявок на участие в запросе котировок. Ранее поданная заявка ООО «Хлебокомбинат Лавина» не отозвана, в результате чего, заявки ООО «Хлебокомбинат Лавина» не рассматривались и были возвращены участнику.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.08.2015, соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок признаны заявки ООО «Хлебокомбинат Курганинский»; ООО «Хлебные магазины». Победителем запроса котировок признан ООО «Хлебокомбинат Курганинский» с предложением о цене контракта 291080,00 рублей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 425/2015, ввиду отсутствия в рассматриваемых комиссией действиях Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения кадетской школы-интерната «Курганинский казачий кадетский корпус» Краснодарского края (352430, г. Курганинск, ул. Чехова, д. 23) нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в

арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены комиссии

О.А. Мурадян

Е.А. Богославский

О.В. Маркелова