

РЕШЕНИЕ

30.09.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Шевченко В.И. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области;

членов комиссии:

Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

при участии представителя

рассмотрев дело № 03-10/97-09, возбужденное по жалобе ООО «ТАНА-Т» (634009 г.Томск, ул. Пролетарская, 60) на действия конкурсной комиссии Администрации г.Томск при проведении открытого конкурса «Поставка мебели для кабинетов и палат с оказанием услуг по ее сборке и установке для ММЛПУ «Городская больница № 1»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «ТАНА-Т» (вх. № 4640 от 24.09.2009) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ), на действия конкурсной комиссии Администрации г.Томск при проведении открытого конкурса «Поставка мебели для кабинетов и палат с оказанием услуг по ее сборке и установке для ММЛПУ «Городская больница № 1», по мнению заявителя, нарушающей Закон № 94-ФЗ.

В своей жалобе ООО «ТАНА-Т» указывает, что при проведении открытого конкурса «Поставка мебели для кабинетов и палат с оказанием услуг по ее сборке и установке для ММЛПУ «Городская больница № 1» в ч.1 конкурсной документации установлено требование, что заявка, подаваемая на участие в конкурсе, должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка мебели для кабинетов и палат с оказанием услуг по ее сборке и установке для ММЛПУ «Городская больница № 1», являющаяся предметом контракта, является крупной сделкой.

В ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предусмотрено требование о необходимости наличия решения для совершения крупной сделки.

Согласно приложения № 1 к решению конкурсной комиссии № 452 от 17.09.2009 у участника размещения заказа ООО «Форо» в составе конкурсной заявки нет документа об одобрении крупной сделки. Однако конкурсная заявка ООО «Форо» была допущена до участия в открытом

аукционе (Протокол № 471 от 22.09.2009).

ООО «ТАНА-Т» было отказано в допуске на участие в открытом аукционе в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации, так как срок поставки в предложении вместо количества календарных дней, как требовалось в конкурсной документации, указано «в течение 10 календарных дней со момента заключения контракта».

В техническом задании конкурсной документации, в графе «Срок поставки с момента заключения муниципального контракта», указано «не позднее 10 календарных дней». Такая же формулировка содержится и в тексте конкурсной документации (инструкции).

В конкурсном предложении ООО «ТАНА-Т» указано «в течение 10 календарных дней с момента заключения контракта», что соответствует требованиям конкурсной документации.

На основании изложенного, ООО «ТАНА-Т» просит:

признать недействительными итоги рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе;

отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе;

проверить обоснованность допуска к участию в конкурсе заявки ООО «ФОР».

В заседании комиссии Томского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «ТАНА-Т» представители заявителя жалобу поддержали в полном объеме.

Представители конкурсной комиссии и уполномоченного органа предоставили письменный отзыв на жалобу, а также устно пояснили следующее:

Котировочная заявка ООО «СК «Эврика-Т» была отклонена от рассмотрения в соответствии с ч.3 ст.47 Закона № 94-ФЗ, как несоответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно срок действия полномочий директора, избранного на должность решением участника от 04.05.2006 истек 04.05.2009. Ссылка на приказ от 01.09.2006 о назначении на должность директора противоречит уставу ООО «СК «Эврика-Т», т.к. согласно п.1 ст.9 Устава, руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества — Директором Общества, который избирается участником общества сроком на три года. Следовательно, правовым документом, устанавливающим дату вступления лица в должность директора является решение участника Общества, а приказ является правовым актом при назначении на должность. Так как в решении участника Общества дата вступления в должность директора не оговорена, то она определяется с даты вступления в силу решения участника Общества, т.е. с 04.05.2006.

Единоличный исполнительный орган (директор) обретает полномочия именно, начиная с даты принятия решения, а Единый государственный реестр юридических лиц не носит правоустанавливающего характера и является в соответствии со ст.4 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» лишь информационным ресурсом.

На основании изложенного, представитель котировочной комиссии Управления Росздравнадзора по Томской области считает жалобу ООО «СК «Эврика-Т» необоснованной.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителя заявителя, представителя котировочной комиссии, изучив материалы дела и сведения, содержащиеся в жалобе, установила следующее.

22 июня 2009 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19».

3 июля 2009 года котировочная комиссия Управления Росздравнадзора по Томской области,

действующая на основании Приказа № П70-254-К/09 от 19.06.2009, провела рассмотрение и оценку котировочных заявок и приняла решение отклонить от участия котировочную заявку ООО «СК «Эврика-Т», т.к. срок действия полномочий директора, избранного на должность решением от 04.05.2006, истек 04.05.2009.

В соответствии с ч.1 ст.47 Закона № 94-ФЗ, котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки. В извещении о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19» не было требований о предоставлении приказа о назначении руководителя организации.

В соответствии с п.3 ст.43 Закона № 94-ФЗ запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки. Форма котировочной заявки, входящая в запрос котировок, согласно п.3 ст.43 Закона № 94-ФЗ, должна содержать все необходимые пункты согласно ст. 44 Закона № 94-ФЗ. Заполнение формы котировочной заявки — обязанность участника размещения заказа, принимающего участие в запросе котировок. Руководителем заказчика Управления Росздравнадзора по Томской области была утверждена форма котировочной заявки, включающая в себя приложение: «лицензия на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры; выписка из ЕГРЮЛ, устав (положение), на основании которого осуществляется деятельность организации, приказ о назначении руководителя (либо доверенность на лицо, уполномоченное на подпись документов)». Таким образом, заказчиком в форме котировочной заявки были установлены требования, не предусмотренные статьей 44 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона № 94-ФЗ, участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Законом № 94-ФЗ не предусмотрены основания отклонения котировочных заявок, кроме указанных в ч.3 ст.47 Закона № 94-ФЗ — не соответствие заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Котировочная комиссия Управления Росздравнадзора по Томской области приняла решение об отклонении котировочной заявки ООО «СК «Эврика-Т» по истечению полномочий директора. В извещении о проведении запроса котировок и форме котировочной заявки не установлено требований о подтверждении срока действия полномочий руководителя организации претендующей на заключение государственного контракта. В форме котировочной заявки было только требование о предоставлении приказа о назначении руководителя, либо доверенности на лицо, уполномоченное на подпись документов. Котировочная заявка ООО «СК «Эврика-Т» содержала Приказ № 1/1 от 01.09.2006 о назначении директора А., то есть участником запроса котировок были выполнены требования, указанные в форме котировочной заявки, о предоставлении приказа о назначении руководителя.

В соответствии с п.1 ст.9 Устава ООО «СК «Эврика-Т», руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества — Директором Общества, который избирается участником общества сроком на три года. «4» мая 2009 года участник Общества А. Принял решение о создании ООО «СК «Эврика-Т» и избрании директором общества А сроком на три года с предоставлением ему полномочий в соответствии с уставом общества. Приказом № 1/1 от 01.09.2006 директором ООО «СК «Эврика-Т» был назначен А. В соответствии со ст.68 ТК РФ, прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора, а в соответствии со ст.61 ТК РФ, работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором. Следовательно, к своим полномочиям директора ООО «СК «Эврика-Т» А. приступил с 01.09.2006, со дня издания принятия Приказа № 1/1 от 01.09.2006. Срок полномочий директора ООО «СК «Эврика-Т» истекает 01.09.2009. На момент подачи котировочной заявки ООО «СК «Эврика-Т» на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19 полномочия директора А.

В соответствии со ст.91 ГК РФ, в обществе с ограниченной ответственностью создается исполнительный орган (коллегиальный и (или) единоличный), осуществляющий текущее руководство его деятельностью и подотчетный общему собранию его участников. Единоличный орган управления обществом может быть избран также и не из числа его участников. Компетенция органов управления обществом, а также порядок принятия ими решений и выступления от имени общества определяются в соответствии с настоящим Кодексом законом об обществах с ограниченной ответственностью и уставом общества. В ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», установлены полномочия единоличного исполнительного органа общества (директора) и порядок его избрания. Договор между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества (директором), подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества. Порядок деятельности единоличного исполнительного органа общества (директора) и принятия им решений устанавливается уставом общества, внутренними документами общества, а также договором, заключенным между обществом и лицом, осуществляющим функции его единоличного исполнительного органа. На основании ранее указанных норм трудового законодательства и ст.40 Закона об обществах с ограниченной ответственностью, полномочия директора общества устанавливаются уставом общества, а также договором, который заключается на основании приказа о назначении (приеме на работу) директора.

Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что котировочной комиссией Управления Росздравнадзора по Томской области при рассмотрении и оценке котировочных заявок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19 были нарушены права ООО «СК «Эврика-Т» выразившиеся в отклонении заявки на участие в запросе котировок, в нарушение ч.1, ч.3 ст.47 и ч.2 ст.8 Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ч.9, ч.10 ст.17, ст.44, ч.1, ч.3 ст.47, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строительная компания «Эврика-Т» на действия котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19» обоснованной.

Выдать котировочной комиссии Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Томской области предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 03.07.2009 на право заключения государственного контракта по выполнение работ по текущему ремонту южного и западного фасадов здания памятника истории и культуры федерального значения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Белинского, 19.

Председатель Комиссии
Члены комиссии

Алиев Р.А.
Ураева Л.Р.

Свинцова О.А.

Рылов А.Д.

