

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 60/05-18.1-2018

«23» апреля 2018 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» (доверенность от 19.03.2018 б/н),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ»» и материалы жалобы № 60/05-18.1-2018

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ВИАЛ» (далее – ООО «ТД «ВИАЛ», Заявитель) (вх. от 16.04.2018 № 1832э) на действия закупочной комиссии заказчика – государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» (далее – ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница имени С.В. Беляева», заказчик) при организации и проведении запроса ценовых предложений в электронной форме на поставку лекарственных средств, извещение о проведении которого было опубликовано 03.04.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31806326124 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, заявка ООО «ТД «ВИАЛ» была необоснованно отклонена. А также закупка проведена с нарушением п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как закупка осуществлена за счет средств ОМС.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 17.04.2018 г. № 05/3553 рассмотрение жалобы № 58/05-18.1-2018 было назначено на 23.04.2018 г. на 15 часов 20 минут.

Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

23.04.2018 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» явился, представитель ООО «ТД «ВИАЛ» не явился, ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя не направил. Комиссия Кемеровского УФАС России считает возможным рассмотреть жалобу в отсутствие заявителя.

23.04.2018 г. на заседании Комиссии представитель ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» пояснила следующее: заявка ООО «ТД «ВИАЛ» была отклонена в связи с тем, что Документацией в приложении № 3 утверждена форма заявки с таблицей описания товара, в которой в третьем столбце предусмотрены сведения о производителе товара, в четвертом столбце сведения о стране происхождения товара. В заявке данного участника четвертый столбец отсутствовал, сведения о производителе товара и стране происхождения были объединены в третьем столбце. Подробно доводы ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» изложены в возражениях на жалобу от 20.04.2018 г. № 2786.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 58/05-18.1-2018 и заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

1. Решением наблюдательного совета ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» № 13 от 17.05.2016 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение).

Согласно частей 7, 8 статьи 39 Положения заявка на участие в запросе ценовых предложений подается по форме указанной в документации о проведении запроса ценовых предложений и должна быть составлена в соответствии с требованиями Заказчика по заполнению форм, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений.

В соответствии с частью 3 статьи 40 Положения закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки и/или участника требованиям документации и отклоняет заявки в случае, если заявка подана не по форме и/или не в соответствии с требованиями, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений.

Главным врачом ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» утверждена Документация на проведение процедуры запроса ценовых предложений в электронной форме (далее – Документация).

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также инструкция по ее заполнению отражены в пункте 9 Документации.

Согласно пункту 9 Документации Заявка подается в форме электронного документа по Форме 1 Приложения № 3 к Документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме и должна состоять из:

- Форма 1;

- Приложение №1 к Форме 1 «Перечень товаров, качественные, технические, функциональные характеристики (потребительским свойствам) товара, сведения о безопасности, размерах, упаковке, отгрузке товара и иные сведения предложенные участником»;

- Приложение №2 к Форме 1 «Декларация соответствия».

Форма 1 «заявка по запросу ценовых предложений в электронной форме» приложения № 3 содержит таблицу описания товара:

№ п/п Наименование товаров работ, услуг, (ассортимент) Производитель товара Страна происхождения товара Ед. Изм. Кол-во Ценазаед., руб. Итого, стоимость, руб.

1 2 3 4 5 6 7 8=(6x7)

1 (указывается торговое наименование товара, зарегистрированный товарный знак (в случае отсутствия товарного знака в заявке указывается соответствующая информация) и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы.которым соответствует предлагаемый в заявке товар.)

(указать организационно-правовую форму и полное наименование

производителя товара) (указать страну происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира

(ОКСМ))

(в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ)

2

..n

Всего, предлагаемая цена договора, руб.:

- в т.ч. НДС (если предусмотрен), руб.:

Подпунктом 6 пункта 18 Документации установлено, что Закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки и/или участника требованиям документации и отклоняет заявки в случае если:

- информация, содержащиеся в заявке не соответствуют требованиям, указанным в документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме;

- в заявке не представлена информация, указанная в документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме;

-предложенная цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную)

цену договора, указанную в документации о проведении процедуры запроса ценовых предложений в электронной форме;

- представлена недостоверная информация;

- заявка подана не по форме и/или не в соответствии с требованиями, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме;

- выявлена арифметическая и/или грамматическая ошибка, не позволяющая правильно идентифицировать слово и/или цифру.

03.04.2018 г. ГАУЗ КО «Кемеровская городская детская клиническая больница № 7» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме, включающая в себя извещение, техническое задание, проект договора.

Дата и время окончания подачи заявок 09.04.2018 в 16:30 (МСК+4).

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 11.04.2018 в 14:15 (МСК+4).

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 11.04.2018 в 14:15 (МСК+4).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок запроса ценовых предложений в электронной форме от 11.04.2018 г. до истечения срока подачи заявок, установленного Документацией были получены две заявки с ценовыми предложениями от участников. В результате рассмотрения участников, поступивших заявок участников и их оценки с точки зрения соответствии требованиям документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме, предлагаемой цены договора, комиссия приняла решение:

- участник АО «Ланцет» и заявка соответствуют требованиям Документации;

- Заявку ООО «ТД «ВИАЛ» отклонить в соответствии с подпунктом 6 пункта 18 Документации: заявка подана не по форме и не соответствии с требованиями, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений, а именно в Форме 1 отсутствует столбец 4 «страна происхождения товара».

В связи с тем, что закупочной комиссией принято решение о соответствии только одной заявки, запрос ценовых предложений в электронной форме признан несостоявшимся.

Заказчик вправе заключить договор с АО «Ланцет».

Проанализировав Документацию и заявку, поданную ООО «ТД «ВИАЛ», Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что доводы, отраженные ООО «ТД «ВИАЛ» в жалобе необоснованны, исходя из следующего:

Заявка ООО «ТД «ВИАЛ» подана не по форме, указанной в Документации, а именно: в таблице описания товара столбец 4 «страна происхождения товара» отсутствует, он совмещен со столбцом 3 «производитель товара», что является

основанием для отклонения заявки в соответствии с подпунктом 6 пункта 18 Документации.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку «ТД «ВИАЛ» как несоответствующую требованиям Документации.

2. Закупочная деятельность автономных учреждений регулируется п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закона № 223-ФЗ).

Решением наблюдательного совета ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» № 13 от 17.05.2016 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение).

Положение размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, версия 10 от 29.09.2016.

Согласно п. 12 Документации источник финансирования:

- средства ОМС 2018 г. в размере 1411180,42 руб.

- средства, полученные от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности 2018 г. в размере 242692,60 руб.

Согласно ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Во всех прочих случаях при расходовании средств автономные учреждения руководствуются Законом № 223-ФЗ.

Таким образом, при проведении вышеуказанной закупки ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» правомерно руководствовалось нормами Закона № 223-ФЗ и Положением.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов,

заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД «ВИАЛ» необоснованной.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.