

РЕШЕНИЕ

«09» декабря 2010 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «06» декабря 2010 года.

В полном объеме решение изготовлено «09» декабря 2010 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - <...> членов Комиссии - <...> в присутствии <...>

рассмотрев дело № 02-78/2010 по признакам нарушения Собранием представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в Методике расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Поселок Воротынский», утвержденной Постановлением Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» от 21.02.2008 № 9 для казенных предприятий вне зависимости от направления их деятельности льготного коэффициента, учитывающего направление деятельности и социальную значимость (Кд в размере 0,5),

УСТАНОВИЛА:

В ходе мониторинга нормативно-правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления установлено, что Постановлением Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» от 21.02.2008 № 9 утверждена методика расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Поселок Воротынский» (далее - Методика).

Согласно пункту 2.1. Методики расчет ежемесячной арендной платы за объект недвижимого имущества (в том числе здание, строение, сооружение, нежилое помещение) определяется по следующей формуле: $A_p = B_{ac} \times K_{пб} \times K_d \times K_{ц} \times K_y \times П$, где K_d - коэффициент, отражающий ранжирование арендаторов по видам деятельности.

Пунктом 2.1.2 в том числе для государственных и муниципальных учреждений и казенных предприятий K_d установлен в размере 0,5. Для иных организаций в зависимости от вида осуществляемой деятельности указанный коэффициент (K_d) установлен в размере от 1 до 5.

Установление для казенных предприятий льготного коэффициента, отражающего ранжирование арендаторов по видам деятельности (K_d), в размере 0,5 при расчете ежемесячной арендной платы за пользование муниципальным имуществом муниципального образования «Поселок Воротынский» независимо от направления их деятельности является предоставлением преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам и таким образом, приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании вышеуказанных обстоятельств, в отношении Собрания Представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» возбуждено дело № 02-78/2010 по признакам

нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела № 02-78/2010, заслушав лиц участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

Согласно Методике размер арендной платы определяется по следующей формуле:

$$Ап = Бас \times Кпб \times Кд \times Кц \times Ку \times П,$$

где, Ап – арендная плата в месяц без НДС, руб;

Бас- Базовая ставка арендной платы за 1 квадратный метр;

Кпб- коэффициент, учитывающий престижность и благоустроенность района;

Кд – коэффициент, отражающий ранжирование арендаторов по видам деятельности;

Кц- коэффициент, отражающий ценность застройки;

Ку – коэффициент, учитывающий уровень обеспечения коммунальными удобствами;

П – арендуемая площадь, кв.

Для государственных и муниципальных учреждений, казенных предприятий, согласно Методике, установлен независимый от направления (вида) деятельности коэффициент (Кд) равный 0,5.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из указанной нормы следует что, органам местного самоуправления запрещается принимать не только акты, которые в безусловном порядке приводят к недопущению ограничению, устранению конкуренции, но и те из них, которые могут привести к таким последствиям.

Для признания нормативного акта не соответствующего части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» не требуется наступления негативных последствий для участников рынка.

Установление для казенных предприятий вне зависимости от направления деятельности и социальной значимости осуществляемой ими деятельности коэффициента равного 0,5 при расчете размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом, создает дискриминационные условия для деятельности неограниченного круга хозяйствующих субъектов по сравнению с субъектами, являющимися муниципальными предприятиями, получившими льготу по арендным платежам, ставящую их в преимущественное положение.

Применение к казенным предприятиям льготных коэффициентов независимо от направления (вида) их деятельности создает неравные условия для деятельности хозяйствующих субъектов в зависимости от формы собственности юридических лиц, устанавливая преимущества при исчислении арендной платы для предприятий муниципальной формы собственности, следовательно, может привести к ограничению конкуренции на рынке одних и тех же товаров (услуг).

На основании указанного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о нарушении Собранием представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В материалы дела представлено решение Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» от 06.12.2010 № 46 с изменениями в приложение к решению от 21.02.2008 № 09 в соответствии с которым положение, предусматривающее для казенных предприятий применение льготного коэффициента (Кд в размер 0,5) вне зависимости от

направления деятельности и социальной значимости осуществляемой деятельности исключено. Однако, согласно пункту 3 решения от 06.12.2010 № 46, данное решение вступает в силу с момента опубликования. Документов подтверждающих публикацию данного решения в адрес Калужского УФАС России не представлены, в связи с чем оснований для прекращения рассмотрения дела № 02-78/2010 не имеется.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Собранием представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в Методике расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Поселок Воротынский», утвержденной Постановлением Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» от 21.02.2008 № 9, для казенных предприятий вне зависимости от направления их деятельности льготного коэффициента, учитывающего направление деятельности и социальную значимость (Кд в размере 0,5).

2. Выдать в отношении Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, путем внесения соответствующих изменений в Методику расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Поселок Воротынский», утвержденной Постановлением Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» от 21.02.2008 № 9 в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«09» декабря 2010 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «09» декабря 2010 года по делу № 02-78/2010 о нарушении

Собранием представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» в срок до 24 декабря 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в Методике расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Поселок Воротынский», утвержденной Постановлением Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» от 21.02.2008 № 9, для казенных предприятий вне зависимости от направления их деятельности льготного коэффициента, учитывающего направление деятельности и социальную значимость (Кд в размере 0,5),

а именно: совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, путем внесения соответствующих изменений в Методику расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Поселок Воротынский», утвержденной Постановлением Собрания представителей муниципального образования «Поселок Воротынский» от 21.02.2008 № 9 в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.