РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/03-503

02 сентября 2013 года **г. Волгоград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Р.А. Литвинова – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения заказа,

А.А. Тынянкиной - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения заказа,

В.С. Новосильновой – члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения заказа,

с участием:

- Степанова А.В., генерального директора ООО «Стройюг»,

- Ефимковой Е.Г., представителя ООО «Стройюг» по доверенности от 29.07.2013 г. б/н,

- Кривова Э.М., представителя Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области по доверенности от 29.08.2013 г. № 44,

- Погорелеца Д.В., представителя Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области по доверенности от 29.08.2013 г. № 41,

- Бурлуцкого А.В., представителя Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области по доверенности от 29.08.2013 г. № 43,

рассмотрев материалы дела № 13-06/03-503, возбужденного по жалобе ООО «Стройюг» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене магистральной тепловой сети от ТЭЦ-3 до р.п. Светлый Яр по новым технологиям в соответствии с долгосрочной областной целевой программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры Волгоградской области на период до 2020 года» (реестровый номер заказа № 0129300037213000052),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 26.08.2013 года (вх. № 5719) поступила жалоба ООО «Стройюг» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене магистральной тепловой сети от ТЭЦ-3 до р.п. Светлый Яр по новым технологиям в соответствии с долгосрочной областной целевой программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры Волгоградской области на период до 2020 года» (реестровый номер заказа № 0129300037213000052).

Согласно доводам жалобы ООО «Стройюг», аукционная комиссия необоснованно отказала Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

При рассмотрении жалобы представители Заказчика/Уполномоченного органа возражали против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, Комиссия Управления пришла к следующим выводам по существу доводов жалобы.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов) указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В силу части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок,

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Главой 3.1 Закона о размещении заказов установлены требования и порядок размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 32 Закона о размещении заказов). Под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов).

Комиссией установлено, что 26 июля 2013 года Уполномоченным органом – Администрацией Светлоярского муниципального района Волгоградской области, публично объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на Выполнение работ по замене магистральной тепловой сети от ТЭЦ-3 до р.п. Светлый Яр по новым технологиям в соответствии с долгосрочной областной целевой программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры Волгоградской области на период до 2020 года» (реестровый номер заказа № 0129300037213000052), для нужд Заказчика – Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 022 458,32 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Из ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Из ст.1 ч. 41.9 Закона о размещении заказов следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В силу вышеуказанной статьи данные требования установлены к содержанию первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п. 3.2.2 документации об открытом аукционе в электронной форме и в п. 14 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретные технические характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1. непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
2. несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме, заявке ООО «Стройюг» был присвоен № 2. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 0129300037213000052 от 23.08.2013 года, заявка № 2 была отклонена аукционной комиссией по следующим основаниям: «несоответствие сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов,

требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: 1) в п. 8, п. 13 таблицы «конкретные показатели», представленной в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа при описании характеристик товара указывает показатель марки со словом «типа»; 2) в п. 12 таблицы «конкретные показатели», представленной в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа при описании характеристик брусков обрезанных хвойных пород указывает показатель толщины брусков 75 мм, одновременно при описании дефектов древесины, сучков частично сросшихся и несросшихся кромочных указывает показатели толщины пиломатериала «40мм и более», тем самым не указывая конкретный показатель толщины бруска; 3) в п. 11 таблицы «конкретные показатели», представленной в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа при описании характеристик растворителя указывает показатель «летучесть по этиловому эфиру» со словами «в пределах»; 4) в п. 13 таблицы «конкретные показатели», представленной в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа при описании характеристик грунтовки не указывает конкретный показатель массовой доли нелетучих веществ».

Комиссией установлено, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку участника размещения заказа под № 2 по следующим основаниям.

В п. 8 Приложения № 2 «Требования к товарам (материалам), используемым для выполнения работ» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено следующее: сталь угловая равнополочная – материал должен быть выполнен размером 50х50х5 мм, из проката угловой производится из углеродистой стали обыкновенного качества обычной точности прокатки типа ВСт3кп2.

В п. 13 Приложения № 2 «Требования к товарам (материалам), используемым для выполнения работ» документации об открытом аукционе в электронной форме, среди прочего, установлено: грунтовка типа ГФ.

В заявке ООО «Стройюг» в п. 8 «Конкретные показатели» указано следующее: сталь угловая равнополочная – материал размером 50х50х5 мм из проката угловой изготовлен из углеродистой стали обыкновенного качества обычной точности прокатки типа ВСт3кп2. В п.13, в числе прочего, указано: грунтовка типа ГФ.

Комиссия Управления установила, что указание в п. 8 заявки ООО «Стройюг» показателя стали «типа ВСт3кп2» не противоречит требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, так как указанный показатель характеризует тип стали, с учетом того, что сталь может подразделяться на типы и классы, и должен, в рассматриваемом случае, признаваться аукционной комиссией как конкретный показатель предлагаемого товара (материала).

Аналогичный вывод Комиссия Управления делает и при указании в п. 13 заявки ООО «Стройюг» показателя грунтовки «типа ГФ», так как указанный показатель характеризует тип грунтовки, например, бывают типы грунтовок ВД (водоразбавляемые), ГФ (глифталевые), МЛ (меламинные) и т.д., и должен, в рассматриваемом случае, признаваться аукционной комиссией как конкретный показатель предлагаемого товара (материала).

Таким образом, участником размещения заказа ООО «Стройюг» были указаны конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционной комиссией необоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику под номером 2 по указанным основаниям (п. 8, п. 13).

В п. 12 Приложения № 2 «Требования к товарам (материалам), используемым для выполнения работ» документации об открытом аукционе в электронной форме установлены значения (характеристики) для брусков обрезанных хвойных пород.

Комиссией Управления установлено, что пункт 12 заявки ООО «Стройюг» поделен на два столбца: слева указаны обозначения в соответствии с ГОСТ, а справа конкретные показатели товара предлагаемого для использования. Аукционная комиссия, отклонив заявку под номером 2 по пункту 12, исходила из обозначений, указанных в левом столбце, несмотря на то, что конкретные показатели товара ООО «Стройюг» были указаны в правом столбце п. 12 заявки.

Таким образом, участником размещения заказа ООО «Стройюг» были указаны конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционной комиссией необоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику под номером 2 по указанному основанию (п. 12).

В пункте 11 заявки ООО «Стройюг», в числе прочего, указано: растворитель марки Р-4 – летучесть по этиловому эфиру в пределах 5-15.

Конкретные значения показателей растворителей и их предельные значения, в том числе верхнее или нижнее, определяют ГОСТ и ТУ (технические условия). Показатели растворителей, для которых установлены верхние или нижнее предельные значения, могут изменяться в зависимости от многих факторов. Именно из этого расчета ГОСТ или ТУ устанавливают интервалы значений наиболее склонных к изменению показателей растворителей.

Комиссией Управления установлено, что невозможно с достаточной степенью вероятности определить летучесть по этиловому эфиру как точную величину, так как данный показатель варьируется в диапазоне в зависимости от каждой конкретной партии растворителя, и поэтому значение «летучесть по этиловому эфиру в пределах 5-15», указанное в п. 11 заявки ООО «Стройюг», является конкретным показателем и соответствует ГОСТ 7827-74 «Растворители марок Р-4, Р-4А, Р-5, Р-5А, Р-12 для лакокрасочных материалов. Технические условия» (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 15.04.1974 N 889).

Аналогичные выводы Комиссия Управления делает и в отношении п. 13 заявки ООО «Стройюг», в которой, среди прочего, указана «массовая доля нелетучих веществ 54-60%», так как невозможно с достаточной степенью вероятности определить массовую долю нелетучих веществ как точную величину, поэтому значение «массовая доля нелетучих веществ 54-60%», указанное в п. 13 заявки ООО «Стройюг», является конкретным показателем и соответствует ГОСТ 25129-82

«Грунтовка ГФ-021. Технические условия» (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 10.02.1982 N 526).

Таким образом, участником размещения заказа ООО «Стройюг» были указаны конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционной комиссией необоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику под номером 2 по указанным основаниям (п. 11, п. 13).

На основании изложенного, Комиссия Управления установила, что аукционная комиссия в составе: Бурлуцкий А.В., Тюшкевич И.Н., Чередниченко С.А., Шилов С.Е., Эчина В.С., нарушила требования п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Таким образом, Комиссия Управления установила, что жалоба ООО «Стройюг» является обоснованной.

По результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно ч. 2 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

В соответствии с частью 9 раздела II Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 N 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами», программное обеспечение и технологические средства ведения официальных сайтов должны обеспечивать доступ пользователей для ознакомления с информацией, размещенной на официальном сайте, на основе распространенных веб-обозревателей.

При этом, не должна предусматриваться установка на компьютеры пользователей специально созданных для просмотра официальных сайтов программных и технологических средств.

В соответствии с частью 10 раздела II указанного Постановления, файлы, прикрепленные к размещаемой на сайте информации, должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Комиссией Управления установлено, что на официальном сайте в разделе «Документы заказа» размещена документация рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме. В указанном разделе имеется архивированный файл под названием «замена магистральной тепловой сети от ТЭЦ-3 до р.п.

Светлый Яр № 0129300037213000052 в ред. № 2 от 01.08.2013» с расширением «rar». В данном архивированном файле содержатся файлы с расширением «dwg», а именно: «Проект СОДК в Светлом Яре.dwg», «Трубопровод горячей воды (2).dwg», «Трубопровод горячей воды.dwg».

Файлы с расширением «dwg» не являются распространенным и открытым форматом, для просмотра их содержания необходима установка дополнительных программных или технологических средств.

На основании изложенного, Комиссия Управления установила, что Заказчиком нарушены требования ч. 2 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, поскольку размещение на официальном сайте информации в виде файлов, не имеющих распространенный и открытый формат, не позволяет осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств, что противоречит принципу бесплатности ознакомления с документацией об открытом аукционе в электронной форме, и следовательно, противоречит требованиям указанной нормы Федерального закона.

По результатам проведения внеплановой проверки процедуры размещения заказа иных нарушений законодательства о размещении заказов не выявлено.

Характер нарушений Закона о размещении заказов, допущенных Заказчиком, указывает на необходимость и правомерность выдачи Заказчику в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов предписания об устранении нарушения путем аннулирования данного размещения заказа.

На основании излаженного, руководствуясь ст. 57, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройюг на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене магистральной тепловой сети от ТЭЦ-3 до р.п. Светлый Яр по новым технологиям в соответствии с долгосрочной областной целевой программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры Волгоградской области на период до 2020 года» (реестровый номер заказа № 0129300037213000052) обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию в составе: Бурлуцкий А.В., Тюшкевич И.Н., Чередниченко С.А., Шилов С.Е., Эчина В.С., нарушившей п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать Заказчика – Администрацию Светлоярского муниципального района Волгоградской области - нарушившим ч. 2 ст. 41.7 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.