

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-123/2021

28 января 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» (далее – ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С») на действия заказчика торгов Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управления ветеринарии города Новосибирска» (далее - ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска») при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей:

<...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» на действия заказчика торгов ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

28.12.2020 года Заказчик разместил на сайте zakupki.gov.ru Протокол рассмотрения и оценки заявок № 32009815263-01 с признанием победителем котировок ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С». В этот же день Заказчик направил Проект договора на подпись победителю с просьбой заполнить Приложение № 3 к договору и с запросом предоставления дополнительных документов, согласно требованию пункта 5 «Описание объекта закупки».

Согласно пункту 29 Извещения, победитель в проведении запроса котировок в электронной форме должен подписать проект договора не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок в запросе котировок, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе

итогового протокола.

Учитывая дату публикации Протокола (28.12.2020 года), крайний день подписания договора победителем является дата 12.01.2021 года.

12.01.2021 года ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» через функционал электронной площадки «РТС- тендер» подписало Проект договора и направило Заказчику необходимые документы и информацию:

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (Платежное поручение № 4 от 12.01.2021 года),

- документы, согласно требованию пункта 5 «Описание объекта закупки» (Сертификаты сотрудников и Сертификат соответствия ISO9001-2015),

- заполненное приложение № 3 к договору,

- информацию о том, что предоставлении приказов не установлено аукционной документацией и содержит персональные данные сотрудников.

Согласно информации с электронной площадки «РТС-тендер», ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» подписало Проект договора 12.01.2021 года в 20:53 (МСК). Договор перешёл из состояния «Договор отправлен участнику на подпись» в состояние «Договор подписан участником».

13.01.2021 года Заказчик через функционал электронной площадки «РТС-тендер» вернул ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» Проект договора с просьбой приложить недостающий сертификат, а также приказы, подтверждающие, что сотрудники работают в организации.

В части предоставления приказов на сотрудников ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» предоставило пояснение в момент подписания Проект договора (12.01.2021 года), о том, что данное требование противоречит статье 3 Закона о персональных данных: «под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)». То есть в данной ситуации данные, которые указаны в приказе о приеме работника на работу, являются персональными данными работника. Так же такое требование не установлено аукционной документацией (в пункте 5 «Описание объекта закупки» требуются только сертификаты сотрудников).

В тот же день, 13.01.2021 года, ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» досконально изучило повторно направленный Проект договора и обнаружило ошибку, которая заключается в неправильном наименовании организации (указаны лишние кавычки), и сформировало протокол разногласий к Проекту договора.

Заказчик оставил Протокол разногласий от ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» без ответа, исправленную версию Проекта договора так и не направил, тем самым не дав подписать участнику ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» исправленную версию Проекта договора.

15.01.2021 года Заказчик публикует отказ от заключения Договора с признанием ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 8.17 Положения о закупках Заказчика:

Победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 8.1.4. Положения о закупке, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;
- 2) непредоставление участником закупки в указанные в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора;
- 3) непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении об осуществлении закупки и (или) в документации о конкурентной закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации о конкурентной закупке таких требований.

Уклонение победителя закупки от заключения договора является основанием возникновения ответственности такого участника, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации и Типовым положением о закупке.

ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» не согласно с решением о признании его уклонившимся от заключения договора в виду отсутствия действий уклонения (пункт 8.17 Положения о закупках Заказчика). Проект договора был подписан участником 12.01.2021 года с предоставлением документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора. Заказчик инициировал возврат договора, после чего на Протокол разногласий не дал ответа, тем самым лишил ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» возможности подписать исправленный договор.

ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» в своих возражениях сообщает следующее.

ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска» (далее - Заказчик) на электронной торговой площадке РТС-Тендер (<http://rts-tender.ru/>) была организована закупка на оказание услуг по сопровождению учетных систем на базе программных продуктов фирмы «1С». Сведения о проведении закупки были опубликованы в Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>): Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32009815263 (далее по тексту - Извещение о закупке).

В соответствии с Извещением о закупке:

- форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений извещения о закупке организуются в электронном виде, посредством использования функционала электронной площадки с 17.12.2020 года по 22.12.2020 года (пункт 25);
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в

электронной форме: 27.12.2020 года в 23 ч. 00 мин. (время Новосибирское) (пункт 27);

- дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме: 28.12.2020 года (пункт 28).

- победитель в проведении запроса котировок в электронной форме должен подписать проект договора не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола о рассмотрении заявок в запросе котировок, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (пункт 29).

28.12.2020 года Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок от 28.12.2020 года №32009815263-01.

В данном протоколе зафиксировано, что победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» (ИНН 5402581379, КПП 540201001, ОГРН 1145476123990, адрес: 630049, г. Новосибирск, Красный проспект, д.200, оф. 708). То есть, договор с победителем запроса котировок должен был быть подписан не позднее 12.01.2021 года.

28.12.2020 года 11:31:00 (МСК) через функционал электронной торговой площадки РТС-Тендер Заказчиком был направлен ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» проект договора для подписания.

12.01.2021 года 20:53:00 (МСК) ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» был подписан предложенный Заказчиком проект договора, и через функционал электронной торговой площадки РТС-Тендер, направлен Заказчику. К договору были приложены:

- копия платежного поручения с отметкой банка о внесении обеспечения по договору;

- документы, предусмотренные пунктом 5 Приложения 2 «Описание объекта закупки» Извещения о закупке, за исключением документов, подтверждающих квалификацию сотрудников по направлению «БИТ.Айболит - ежемесячное обновление программного продукта, решение оперативных вопросов по части ведения медицинского учета, доработки программы под особенности учета предприятия»;

- приложение № 3 к договору (спецификация).

13.01.2021 года 05:42:00 (МСК) Заказчиком договор был отклонен и возвращен ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» по причине не приложенных к договору документов, предусмотренных Извещением о закупке. О данном факте ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» было уведомлено через функционал электронной торговой площадки РТС-Тендер.

Учитывая тот факт, что в соответствии с пунктом 29 Извещения о закупке дата подписания договора победителем запроса котировок должна быть не позднее 12.01.2021 года, а по состоянию на 13.01.2021 года у Заказчика отсутствовал подписанный победителем запроса котировок договор, соответствующий

требованиям Извещения о закупке, в соответствии с пунктом 30 Извещения о закупке, Заказчиком было принято решение признать ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» уклонившимся от заключения договора.

14.01.2021 года в 11:35 (НСК) на адрес электронной почты shuvalova_vet@bk.ru с адреса электронной почты sale@vclis.ru поступило письмо следующего содержания:

«Просим внести изменения в Договор №2020.561588 в Приложение ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 к Договору, ПРИЛОЖЕНИЕ № 2к Договору, ПРИЛОЖЕНИЕ № 3 к Договору. Указано наименование организации ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С». В акт разногласий на электронной площадке приложили исправленный договор. Примите договор и при подписи мы приложим недостающие сертификаты и сведения о сотрудниках» (текст сохранен в оригинальном цитировании).

15.01.2021 года 9:03 (НСК) на адрес электронной почты <...> с адреса электронной почты <...>поступило письмо следующего содержания:

«Доброе утро, <...>!

К сожалению вчера наш руководитель по работе с клиентами не успел Вам набрать, поздно освободился.

Сегодня в районе 11:00 свяжется с Вами по телефону. Темир Курбонов» (текст сохранен в оригинальном цитировании).

Также к данному электронному письму был приложен Сертификат «Профессионал», которым удостоверялось, что <...>успешно закончила обучение и прошла проверку знаний по программному продукту на базе 1С: Предприятие «БИТ.Айболит», регистрационный номер <...> С/БА/000038 от 03.08.2020 года.

15.01.2021 года Заказчиком проведено заседание единой комиссии по закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска», на котором были приняты решения:

1) Руководствуясь пунктом 30 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме №32009815263 (<https://zakupki.gov.ru>) признать ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 32009815263: <https://zakupki.gov.ru>.

2) Отказаться от заключения договора с ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С», по причине непредставления участником аукциона в указанные в извещении и (или) документации сроки подписанного со своей стороны проекта договора.

3) Признать закупку не состоявшейся.

Решение комиссии оформлено соответствующим протоколом, который размещен 15.01.2021 года 13:29:00 (МСК) на электронной торговой площадке РТС-Тендер и опубликован в Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и

возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

17.12.2020 года ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» опубликовано извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С».

28.12.2020 года ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» в ЕИС опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок № 32009815263-01, в соответствии с которым ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» признано победителем.

В соответствии с пунктом 29 Извещения о запросе котировок победитель в проведении запроса котировок в электронной форме должен подписать проект договора не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня опубликования протокола рассмотрения заявок в запросе котировок, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

То есть, ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» должно было подписать договор не позднее 12.01.2021 года.

28.12.2021 года ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» направило в адрес ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» проект договора на подпись.

12.01.2021 года ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» был подписан предложенный Заказчиком проект договора, и через функционал электронной торговой площадки РТС-Тендер, направлен Заказчику. К договору были приложены:

- копия платежного поручения с отметкой банка о внесении обеспечения по договору;

- документы, предусмотренные пунктом 5 Приложения 2 «Описание объекта закупки» Извещения о закупке, за исключением документов, подтверждающих квалификацию сотрудников по направлению «БИТ.Айболит» - ежемесячное обновление программного продукта, решение оперативных вопросов по части ведения медицинского учета, доработки программы под особенности учета предприятия»;

- приложение № 3 к договору (спецификация).

13.01.2021 года Заказчиком договор был отклонен и возвращен ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» по причине не приложенных к договору документов, предусмотренных Извещением о закупке.

Неотъемлемой частью Договора является, в том числе, следующее приложение к Договору - приложение № 1 «Описание объекта закупки».

В соответствии с пунктом 5 указанного приложения работы должны выполняться сотрудниками Исполнителя, имеющими квалификацию не ниже «1С:Специалист» для программиста и не ниже «1С:Профессионал» для консультанта, по указанным

выше программным продуктам фирмы «1С», что должно быть подтверждено соответствующими сертификатами и их копии обязательно должны быть предоставлены Заказчику на момент подписания Договора.

ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» не приложило к договору документы, подтверждающие квалификацию сотрудников по направлению «БИТ.Айболит».

В соответствии с Протоколом отказа от заключения договора от 15.01.2021 года Заказчиком было принято решение признать ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» уклонившимся от заключения договора на основании пункта 29 Извещения.

Таким образом, доводы заявителя не находят подтверждения.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР ЛИС С» на действия заказчика торгов ГБУ НСО «Управления ветеринарии города Новосибирска» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по сопровождению учетных систем Заказчика на базе программных продуктов фирмы «1С» (извещение № 32009815263 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.