Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-174/2020

об административном правонарушении

27 марта 2020 года

г. Сыктывкар

№02-06/2788

АО «Газпром газораспределение

Сыктывкар»

Красных Партизан ул., д. 33,

г. Сыктывкар, 167983

<...>

Начальник отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № 011/04/9.21-174/2020 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Общество), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, зарегистрированного Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Сыктывкару 13.11.2002 за основным государственным регистрационным номером 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В связи с поступившим заявлением <...> от 11.02.2020 (вх. № Б-48 от 11.02.2020) на действия АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» по факту неосуществления Обществом в срок мероприятий по подключению объекта заявителя к газораспределительным сетям, определением Коми УФАС России от 04.03.2020 № 02-07/Б-86 возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-174/2020 и назначено проведение административного расследования <...>, признан потерпевшим по данному делу.

Определение от 04.03.2020 № 02-07/Б-86 о возбуждении дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-174/2020 и проведении административного расследования составлено в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>. и потерпевшего.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>. разъяснены.

Права и обязанности, предусмотренные частью 2 статьи 25.5 КоАП РФ, <...> разъяснены.

Для дачи объяснений по факту выявленных признаков нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», <...> и представителю АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежало явиться 27.03.2020 в 14 часов 30 минут.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежащим образом извещено о дате и месте рассмотрения административного дела определением от 04.03.2020 № 02-07/Б-86, что подтверждается уведомлением о получении 10.03.2020 почтового отправления № 80082546076608. <...> также надлежащим образом извещен о дате и месте рассмотрения административного дела, что подтверждается представлением материалов, запрошенных определением от 04.03.2020 № 02-07/Б-86.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обеспечило явку защитника Общества <...>, полномочия которого подтверждаются доверенностью от 01.10.2019 № 163/2019; <...> на рассмотрение дела не явился.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» разъяснены.

<...> ходатайствовал о приобщении к материалам настоящего дела копий: акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования

объекта капитального строительства к подключению к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 18.03.2020, акта о подключении (технологическом присоединении) № СМРГ-360 от 19.03.2020.

Указанные документы приобщены к материалам рассматриваемого дела.

На основании имеющихся материалов административного дела № 011/04/9.21-174/2020, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Из содержания ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет транспортировку газа по газопроводу в городе Сыктывкаре и является субъектом естественной монополии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № 1314), которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям

газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 62 Правил № 1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Подпунктом «б» пункта 83 Правил № 1314 установлено, что договор о подключении содержит, в том числе следующее существенное условие - срок осуществления мероприятий по подключению.

Из материалов заявления следует, что между заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заключен договор о подключении объекта капитального строительства от 19.02.2019 № 96/127-19-ТУ (далее – договор о подключении). Объект подключения: <...> (далее – Объект). Согласно п. 3 договора о подключении срок выполнения мероприятий по подключению к сетям газораспределения объекта составляет 9 месяцев со дня заключения настоящего договора. Срок выполнения мероприятий по договору - 19.11.2019.

<...> в своём заявлении от 11.02.2020 указал, что в срок до 19.11.2019, несмотря на выполнение им всех предусмотренных договором обязательств, подключение объекта к газораспределительным сетям не осуществлено.

В соответствии с п. 5 договора о подключении исполнитель - Общество обязан осуществить, в том числе следующие мероприятия по подключению:

разработать проектную документацию на создание сети газораспределения до точки подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (проект газоснабжения) и получить на нее положительное заключение экспертизы в случае, предусмотренном законодательством РФ;

направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения);

осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения

до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

проверить выполнение заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее, чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее срока, установленного договором дня подключения (технологического присоединения), но не ранее даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 7 договора о подключении заявитель обязан, в том числе:

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

разработать на основании технических условий проектную документацию (в случае, предусмотренном законодательством РФ) о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

представить исполнителю 1 экземпляр раздела утвержденной в установленном порядке проектной документации, который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (предоставляется в случае, если разработка проектной документации заявителем предусмотрена законодательством РФ);

обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

представить исполнителю документ о согласовании собственником земельного участка строительства объектов сетей инженерно-технического обеспечения для подключения объекта капитального строительства заявителя, расположенного на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц;

уведомить исполнителя о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в

согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней до дня подключения;

внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки установленные договором.

подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем.

Кроме того, пунктом 9 выданных газораспределительной организацией <...> технических условий № 127 к договору о подключении предусмотрено, что заявитель должен, в том числе:

- строительно-монтажные работы выполнить в соответствии с требованиями технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», СП 62.13330.2011 свод правил "Газораспределительные системы" и других нормативных документов, определяющих требования к безопасности и эксплуатационным характеристикам объекта газификации и его сетей инженерно-технического обеспечения.

- предусмотреть установку заявителем узла учёта расхода газа;

- применяемое оборудование должно быть сертифицировано в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности препаратов, работающих на газообразном топливе»;

Заявителю надлежит перед вводом объекта в эксплуатацию:

- заключить договор с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» или другой специализированной организацией на техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обслуживание (аварийное обслуживание) сетей газопотребления и принадлежащего потребителю газопровода-ввода;

- заключить договор на поставку газа.

Из материалов дела следует, что 13.05.2019 между заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заключен договор на осуществление строительного контроля № 165-05/19, согласно которому Общество обязуется осуществить строительный контроль от лица заказчика за строительством наружных сетей газоснабжения по объекту: <...>.

Письмом от 14.11.2019 <...> просил продлить срок договора о подключении до 30.03.2020. Причины необходимости продления договора о подключении в заявлении не указаны.

Согласно дополнительному соглашению от 26.11.2019 к договору о подключении, заключенному между <...> и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) Объекта установлен не позднее 30.03.2020. То есть по состоянию на дату подачи заявления в антимонопольное управление и по состоянию на 27.03.2020 срок осуществления мероприятий по подключению в соответствии с договором о подключении не истек.

Из имеющихся материалов настоящего административного дела не следует, что до подачи заявления в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 04.11.2019 на продление срока договора о подключении, <...>. были выполнены все мероприятия, определенные этим договором и техническими условиями № 127, являющимися приложением к данному договору.

Из представленных в материалы настоящего дела документов следует, что мероприятия по подключению Объекта заявителя к газораспределительным сетям Общества выполнены, что подтверждается актом о подключении (технологическом присоединении) № СМРГ-360 от 19.03.2020.

В связи с вышеизложенным, нарушение сроков подключения (технологического присоединения) Объекта <...> к газораспределительным сетям Общества в рассматриваемом случае не установлено.

В связи с чем, в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-174/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Начальник отдела управления

<...>