

Дело № 269ФЗ-21

029/06/64-798/2021

Заказчик:

ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства»

164502, Архангельская обл.,

г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

E-mail: cmsch58@med58.ru, kalinovamn@med58.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Железный человек"

Бульвар 70-летия победы в Великой Отечественной Войне, д. 8, пом. 8, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424033

E-mail: zheleznyychelovek@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

30 июля 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Щеглова А.А. (доверенность от 12.01.2021 № 01/21);

Заказчика: Горлышева С.В. (доверенность от 23.07.2021), Боева И.А. (доверенность от 11.01.2021);

УСТАНОВИЛА:

26 июля 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Железный человек" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (катетеры) (извещение №0324100001121000220).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.07.2021 № 1/2-2-1752.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

13.07.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324100001121000220 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (катетеры) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 430 250,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

19.07.2021 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

Заявитель считает, что требование о наличии гидрофильного покрытия в позиции №5 технического задания ограничивает возможность предложить к поставке аналогичный товар, так как полному спектру требований Заказчика соответствует только Катетер проводниковый Guidezilla II производства компании "Бостон Сайентифик Корпорейшн", а катетер внутрисосудистый проводниковый Guideliner V3 не имеет в своем составе гидрофильного покрытия, для снижения вероятности проскальзывания инструмента во время проведения сосудистых манипуляций.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе по позиции 5 «Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования»:

«...»

Дополнительные характеристики

Наличие гидрофильного покрытия дистальной части катетера (Параметр влияет на проходимость сложных участков, скользящую способность инструмента, обеспечивает плавное и безопасное введение инструмента в сосудистое русло и извлечение инструмента из сосудистого русла)».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что Заказчик в документации об аукционе установил требования к товару, в данном случае к катетерам, исходя из необходимости достижения конечного результата - эффективной и безопасной операции. Заказчик считает, что катетер внутрисосудистый проводниковый GuideLiner V3 имеет в своем составе гидрофильное покрытие, для снижения вероятности проскальзывания инструмента во время проведения сосудистых манипуляций. Кроме того, оба катетера Guidezilla II и GuideLiner V3 сделаны из гидрофильных материалов.

В подтверждение данного довода Заказчиком представлен в материалы дела скриншот с сайта Boston Scientific, где сравниваются катетер Guidezilla II с катетером GuideLiner V3 и имеется указание на наличие смазывающей способности катетера GuideLiner V3.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.07.2021 было подано 4 заявки. 3 участника закупки (заявки № 72, № 156, № 58) допущены к участию в электронном аукционе.

Как подтверждается материалами дела, участники закупки (заявки № 72, № 156, № 58) предложили в своих заявках по позиции 5 как катетер Guidezilla II, так и катетер Guideliner V3.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании при описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

В силу части 9 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, вместе с тем в жалобе не представлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении законных прав и интересов Заявителя, ограничении количества участников закупки, а также о наличии препятствий при формировании и подаче заявки с учетом требований документации об аукционе к составу первой части заявки.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки

Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Железный человек" необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева