

06 мая 2009 года
г. Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Молчанов Евгений Григорьевич, рассмотрев протокол № 283 от 13.04.2010 года и материалы дела № 283 о правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), возбужденного в отношении: Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая организация «Квадро» (далее – ООО «Квадро»; 344113, Россия, г. Ростов – на – Дону, ул. Королева, 22 «А»/30 «А» ИНН 6161055347).

УСТАНОВИЛ:

Решением № 835 от 17 ноября 2009 года Ростовское УФАС России признало ООО «Квадро» злоупотребившим доминирующим положением. В частности, установлено следующее:

В Ростовское УФАС России поступило обращение <...> о неправомерных, действиях ООО «Квадро», выразившихся в направлении уведомления от 22.07.2009 г. № 336 о том, что в случае невыполнения заявителем требований управляющей организации о представлении указанных в уведомлении документов к 10.00 часам 25.07.2009 г. и заключении договора управления, управляющая организация приостановит подачу холодной воды и электроэнергии; а также в прекращении с 01.08.2009 года перетока электрической энергии в нежилое помещение, принадлежащее заявителю.

ООО «Квадро» не усматривает в своих действиях нарушения антимонопольного законодательства, сообщило (исх. № 45 от 03.10.2009 г.), что не препятствовало перетоку электрической энергии на объекты <...>, а направление уведомления от 22.07.2009 г. № 336 «вызвано отказом <...> (представителя собственника нежилого помещения) вести переговоры и представить протокол разногласий по оферте, направленной в его адрес».

Определением об отложении рассмотрения дела № 835 от 20.10.2009 г. к участию в деле в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, привлечены ОАО «Донэнерго» (344006, г. Ростов – на – Дону, ул. Пушкинская, 162) и ООО «Донэнергосбыт» (344037, г. Ростов – на – Дону, ул. 14-я линия, 86). ОАО «Донэнерго» сообщило, что не производило отключение от электроэнергии жилого дома по адресу г. Ростов – на – Дону, пр. Космонавтов, 31. ООО «Донэнергосбыт» сообщило, что не инициировало ограничение режима потребления электрической энергии в нежилое помещение, принадлежащее <...>, информацией о причинах прекращения перетока электрической энергии в указанное помещение не располагает.

Как следует из материалов дела, электроснабжение, водоснабжение и водоотведение объекта <...> (нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Ростов – на – Дону, пр. Космонавтов 31), происходит через сети, находящиеся в пользовании ООО «Квадро».

Услуга по обеспечению перетока электрической энергии, водоснабжению и водоотведению носит естественно-монопольный характер, так как не может быть заменена иной услугой.

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарных рынках, утвержденным Приказом ФАС России от 25.04.2006г. № 108, аналитическим отчетом по определению положения ООО «Квадро» на рынке обеспечения перетока электроэнергии по адресу: г. Ростов – на – Дону, пр. Космонавтов 31, установлено, что ООО «Квадро» является единственным хозяйствующим субъектом в исследованных географических границах, обеспечивающим переток электрической энергии в нежилое помещение, принадлежащее <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом ООО «Квадро» занимает доминирующее положение на рынке обеспечения перетока электрической энергии на объект <...>, находящийся по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов, 31.

Между <...> и ООО «Донэнергосбыт» 14.03.2007 г. заключен договор поставки электрической энергии № 5343.

10.05.2007 г. заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 9780 между <...> и ОАО «ПО Водоканал».

22.07.2009 г. ООО «Квадро» направило в адрес <...> письмо № 336, которым уведомило, что последний обязан:

«1. Представить к 10.00 25.07.2009 г.:

- платежные документы за период с 01.01.2009 г. по 31.06.2009 г. за содержание и ремонт общего имущества, а также коммунальные услуги

- свидетельство на право собственности нежилым помещением

- технический паспорт на помещение

- документы, подтверждающие законность перепланировки помещений и оборудования отдельного входа

- договора с ресурсоснабжающими организациями (если таковые имеются)

2. Заключить договор управления.

В случае невыполнения настоящего уведомления управляющая организация будет вынуждена приостановить подачу в нежилое помещение части коммунальных ресурсов (холодной воды и электроэнергии)».

Абзац 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусматривает, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии.

Пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Действия ООО «Квадро», выразившиеся в направлении уведомления № 336 от 22.07.2009 г. о прекращении перетока электрической энергии и водоснабжения в нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов, 31 в случае неисполнения изложенных в уведомлении требований ущемляют (могут ущемить) интересы <...> и нарушают запрет, установленный частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с данной нормой, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ООО «Квадро» подлежат квалификации по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ (далее - КоАП)

Между тем, статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее — КоАП) установлена ответственность за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке. Так, согласно данной норме, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя

от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Состав административного правонарушения образуют:

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении ООО «Квадро» действий (бездействия), недопустимых в соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Место совершения административного правонарушения – г. Ростов – на – Дону. Способ совершения правонарушения – действия (бездействия), выразившиеся в направлении уведомления № 336 от 22.07.2009 г. о прекращении перетока электрической энергии и водоснабжения в нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов, 31

Объект правонарушения – правоотношения в области предпринимательской деятельности, подпадающие под сферу применения антимонопольного законодательства.

Субъект правонарушения – ООО «Квадро»

ООО «Квадро» не были приняты все зависящие меры для соблюдения антимонопольного законодательства, что свидетельствует о наличии в его действиях вины.

Таким образом, ООО «Квадро» совершило правонарушение, ответственность за которое установлена ст. 14.31 КоАП.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Процедура привлечения к административной ответственности соблюдена.

ООО «Квадро» был приглашен на составление протокола об административном правонарушении письмом исх. № 2797/02 от 30.03.2010 года.

13.04.2010 года в присутствии законного представителя ООО «Квадро» - <...> был составлен протокол № 284 об административном правонарушении.

Копия протокола об административном правонарушении вручена 13.09.09 г. законному представителю ООО «Квадро» - <...> о чем свидетельствует его подпись.

О времени и месте рассмотрения дела № 284 об административном правонарушении ООО «Квадро» извещено определением о назначении времени и места рассмотрения дела (исх. № 3569/02 от 16.04.2010 года)

28.04.10 г. в присутствии было рассмотрено настоящее дело.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если КоАП не установлено иное.

Таким образом, совершение ИП Кучеренко В.В. правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати до двадцати тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области Молчанов Евгений Григорьевич

ПОСТАНОВИЛ:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая организация «Квадро» (далее – ООО «Квадро»; 344113, Россия, г. Ростов – на – Дону, ул. Королева, 22 «А»/30 «А» ИНН 6161055347) признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 КоАП.

2. Назначить ООО «Квадро» наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ростовской области, г. Ростов-на-Дону.

ИНН 6163030500, КПП 616301001, БИК 046015001.

Получатель: Управление федерального казначейства по Ростовской области (Ростовское УФАС России). Назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными

органами государственной власти»

Код сбора (КБК): 161 116 02010 01 0000 140.

ОКАТО 60401000000

Согласно части 1 статьи 32,2 КоАП, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В трехдневный срок со дня уплаты административного штрафа в Ростовское УФАС России надлежит представить соответствующим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП, административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП, постановление о наложении штрафа может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Арбитражный суд Ростовской области.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Молчанов