

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу №8-04/80

20 мая 2016 года

г. Хабаровск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю - начальник отдела контроля органов власти <...>, рассмотрев постановление заместителя военного прокурора Хабаровского гарнизона от 29.04.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», материалы дела № 8-04/80,

УСТАНОВИЛ:

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[Закон](#) о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (часть 10 статьи 8 Закона о закупках).

17.11.2014 предприятием на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31401698710 о проведении закупки у единственного поставщика на заключение договора подряда на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте космодром «Восточный», по результатам которой с ООО «Промрегионстрой» заключен договор подряда от 02.12.2014 №98/701-14-У.

Условиями договора предусмотрен срок выполнения работ: дата начала работ – с даты подписания договора, дата окончания работ – 60 дней от даты подписания договора (пункт 4.1). Пунктом 4.2 договора предусмотрено, что подрядчик вправе досрочно выполнить работы, предусмотренные договором, при этом подрядчик не вправе требовать увеличения цены договора. Любые задержки и нарушения в выполнении работ, произошедшие по вине подрядчика, не могут служить основанием для продления срока выполнения работ.

08.05.2015 сторонами договора заключено дополнительное соглашение №2, которым срок исполнения обязательств по договору изменен: дата начала работ – 02.12.2014, дата окончания работ – 30.06.2015, указанная информация об изменении договора на официальном сайте размещена 03.02.2016, с нарушением установленного частью 5 статьи 4 Закона о закупках десятидневного срока.

Постановлением заместителя военного прокурора Хабаровского гарнизона от 29.04.2016 в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, в связи с несоблюдением сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок названной информации.

Постановление вынесено в присутствии защитника предприятия по доверенности от 14.01.2016 №4/86 И.В Груздевой при надлежащем уведомлении законного представителя предприятия о дате, месте и времени вынесения постановления (письмо прокуратуры от 26.04.2016 №4478).

Законный представитель предприятия, уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, на его рассмотрение не явился, доказательств невозможности явки не представил, ходатайств не заявил, пояснений не представил.

Заместитель военного прокурора Хабаровского гарнизона о дате, месте и времени рассмотрения данного дела уведомлен надлежащим образом, явку представителя не обеспечил, ходатайств не заявил, пояснений не представил.

На рассмотрение дела прибыла защитник ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» <...>, действующая по доверенности от 13.01.2016 №4/61.

Защитник предприятия пояснила, что административное дело возбуждено в связи с нарушением срока размещения на сайте соглашения к договору подряда, которым изменен срок окончания выполнения работ, так как за данное нарушение предприятие уже привлечено антимонопольным органом к административной ответственности, просит производство по делу прекратить.

Заместитель руководителя Хабаровского УФАС России – начальник отдела контроля органов власти, рассмотрев материалы дела № 8-04/80 об административном правонарушении, пришел к выводу о необходимости прекращения производства по делу, исходя из следующего.

Постановлением заместителя военного прокурора Хабаровского гарнизона от 29.04.2016 в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в связи с нарушением срока размещения в единой информационной системе информации о дополнительном соглашении от 08.05.2015 №2 к договору подряда от 02.12.2014 №98/701-14-У, заключенном между предприятием и ООО «Промрегионстрой», которым изменен срок исполнения обязательств по договору (извещение №31401698710).

Постановление направлено для рассмотрения по подведомственности в Хабаровское УФАС России.

Постановлением заместителя руководителя Хабаровского УФАС России от 09.02.2016 по делу №8-04/7 предприятие привлечено к административной ответственности за указанное правонарушение с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 10 000,00 руб. Постановление вступило в законную силу.

В соответствии с частью 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

В силу пункта 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

На основании изложенного, руководствуясь, статьями 23.83, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу №8-04/80 об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденному в отношении ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России, прекратить в связи с наличием постановления, которым предприятие привлечено к административной ответственности за данное нарушение.