

## **Дело № 570ФЗ-20**

**029/06/64-1608/2020**

Заказчик :

ФКУ «Исправительная колония № 28 с особыми условиями хозяйственной деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области»

164000, Архангельская область, Коношский район, п. Ерцево, ул. Гагарина, д. 26

E-mail: oto\_ouhd-4@mail.ru, ik28@fsin.su

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ИП Макшанов Дмитрий Сергеевич

164010, Архангельская область, Коношский район, п. Коноша, ул. Восточная, д. 16 кв.25

E-mail: fortunaru@bk.ru

## **РЕШЕНИЕ**

11 декабря 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### **Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю.            Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

### **Члены комиссии:**

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Кузнецова Е.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Иевлевой В. В. (доверенность от 10.12.2020 № б/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

04 декабря 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Макшанов Дмитрий Сергеевич (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФКУ «Исправительная колония № 28 с особыми условиями хозяйственной деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области» при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заготовке круглых лесоматериалов хвойных и лиственных пород (извещение № 0324100011220000040).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 09.12.2020 № 29/то/58/3-7473ж.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

10.11.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100011220000040 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заготовке круглых лесоматериалов хвойных и лиственных пород (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 37 236 300 рублей.

*1. По мнению Заявителя, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дата окончания срока рассмотрения заявок и дата проведения аукциона в документации об аукционе не совпадают с датами, указанными в извещении и неверно установлена дата начала срока предоставления разъяснений положений*

*документации об аукционе.*

В соответствии с частью 6 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, следующая информация: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Согласно части 5 статьи 63 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 указанного Федерального закона, указываются, в том числе:

- дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 указанного Федерального закона;

- дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 указанного Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день.

Из преамбулы части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» следует, что в документации об электронном аукционе должна содержаться информация, указанная в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно предписанию по делу №554фз-20 Заказчику необходимо установить дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату окончания срока рассмотрения заявок и дату проведения аукциона в соответствии с требованиями ФЗ «О Контрактной системе».

В действующей редакции извещения №0324100011220000040 установлено: «Дата и время окончания подачи заявок – 08.12.2020 09:00», «Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 09.12.2020», «Дата проведения аукциона в электронной форме – 10.12.2020».

Однако, в пункте 8 раздела «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе, размещенной на официальном сайте ЕИС, установлено: «Дата и время окончания срока подачи заявок - 26.11.2020 в 09:00».

В пункте 9 раздела «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе, размещенной на официальном сайте ЕИС, установлено: «Дата окончания срока рассмотрения заявок – 27.11.2020».

В пункте 10 раздела «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе, размещенной на официальном сайте ЕИС, установлено: «Дата проведения аукциона в электронной форме – 30.11.2020».

Следовательно, документация об аукционе, размещенная на официальном сайте ЕИС, не соответствует в данной части извещению.

**Таким образом, Заказчиком нарушена часть 6 статьи 42, преамбула части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».**

*2. Заявитель в своей жалобе указал, что Заказчиком в проекте контракта не определены условия и приемка товара.*

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о **порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги** в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

- 1. В пункте 2.2 раздела «Цена и порядок расчетов» указано, что оплата за оказанные Услуги производятся в форме безналичного расчета денежными средствами, выделяемыми из федерального бюджета, не более 30 (тридцати) дней с даты подписания Государственным заказчиком счета/счета-фактуры (УПД), оформленных на основании *Акта приемки оказанных услуг*, подтверждающего оказание Услуг Исполнителем.

Разделом 4 «Условия и приемка оказанных Услуг» установлено:

«4.1 Передача результата оказанных Услуг, отвечающего требованиям настоящего Контракта, осуществляется путем подписания Сторонами *Акта приёма-передачи оказанных услуг* (приложение № 1 к Контракту).

- 1. Ежемесячно по факту оказания Услуг, Исполнитель предоставляет Государственному заказчику счет/счет-фактуру (УПД) и *Акт приёма-передачи оказанных услуг*.
  2. Услуги считаются оказанными после подписания *Акта приёма оказанных Услуг* по настоящему Контракту Государственным заказчиком или его уполномоченным представителем.»

В ходе анализа документации Комиссией Архангельского УФАС установлено, что «Акт приема-передачи» и «Акт приёма» являются одним документом, по которому производится передача результата оказанной услуги, согласно которому производится оплата оказанных по контракту услуг.

**Следовательно, довод Заявителя не нашел подтверждения.**

1. По мнению Заявителя, в документации об аукционе неверно указан общий объем и срок оказания услуг.

Частью 24 статьи 22 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в

соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с указанной статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения указанного Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если указанным Федеральным законом не установлено иное.

Согласно части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», в случаях, предусмотренных частью 24 статьи 22 указанного Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Извещение №0307300062917000004 содержит таблицу с описанием объекта закупки:

<b>Наименование товара, работы, услуги по КТРУ</b>	<b>Код позиции</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>Количество</b>	<b>Цена за ед.изм.</b>	<b>Стоимость</b>
Услуги, связанные с лесозаготовками, прочие	02.40.10.129	Кубический метр	67866	37326300.00	37326300.00

В Приложении №1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об аукционе Заказчик определил, что единица изменения оказываемой услуги является кубический метр.

Пунктами 26, 27 раздела 30 «Информационная карта» указан, что общий объем услуг составляет 67 866 кубических метров, а срок оказания услуг – «С даты заключения Государственного контракта и до 30 апреля 2021 года по срокам: 16 250 куб.м – до 30 декабря 2020 года; 15 000 куб.м. – до 01 февраля 2021 года; 15 000 куб.м. – до 01 марта 2021 года; 15 000 куб.м. – до 01 апреля 2021 года; 6 616 куб.м. – до 30 апреля 2021 года.»

В пункте 3.1 Проекта контракта, который является частью документации об аукционе, установлено:

«...»

- 1. Общий объем услуг составляет 67 866 куб.м.

Срок оказания услуг: С даты заключения Государственного контракта и до 30 апреля 2021 года по срокам: до 30 декабря 2020 года – 16 250 куб.м, до 01 февраля 2021 года – 15 000 куб.м.; до 01 марта 2021 года – 15 000 куб.м.; до 01 апреля 2021 года – 15 000 куб.м.; до 30 апреля 2021 года – 6 616 куб.м.

...»

Следовательно, в проекте контракта Заказчик установил требования к объему и срокам оказания услуг правомерно и в соответствии с извещением.

**Следовательно, довод Заявителя не нашел подтверждения.**

1. Заявитель, в обращении указал, что документацией об аукционе не установлены требования к предоставлению Заказчиком декларации и технологических карт делянок, необходимых для исполнения контракта.

Согласно пункту 1 и 2 статьи 16.1 Лесного кодекса Российской Федерации работы связанные с заготовкой древесины производятся в соответствии с

**технологической картой делянок.**

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №474 от 13.09.2016 «Об утверждении правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Правила) установлено, что заготовка древесины осуществляется в соответствии с Правилами, лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка, а также проектом освоения лесов и **лесной декларацией** (за исключением случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений или указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации контракта)

Частью 12 Правил установлено, что при заготовке древесины не допускается вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии отметил, что декларация и технологическая карта делянок передаются Исполнителю после подписания контракта.

Следовательно, в обязанности Заказчика входит предоставление технологической карты делянок и декларации для выполнения Исполнителем условий контракта.

Комиссия Архангельского УФАС отмечает, что в документации об аукционе и извещении данные требования к обязанностям Заказчика отсутствуют.

**Таким образом, Заказчиком нарушена пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что данное нарушение Закона ФЗ «О контрактной системе» не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) поскольку протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.12.2020 аукцион признан не состоявшимся (по окончании срока приема заявок не подано ни одной заявки).

Внеплановая проверка данной закупки проведена в рамках рассмотрения жалоб ИП Макшанова Дмитрия Сергеевича (дела № 554фз-20 (029/06/64-1538/2020), № 558фз-20 (029/06/42-1551/2020)).

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Макшанова Дмитрия Сергеевича частично обоснованной.
2. Признать Заказчика - ФКУ «Исправительная колония № 28 с особыми условиями хозяйственной деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области», нарушившим преамбулу части 1 статьи 64, пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику оператору электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдать, так как аукцион признан не состоявшимся.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии А.А. Толстова

**Е.Н. Кузнецова**

