

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Русский автобус – Поволжье»,

УСТАНОВИЛА:

24.05.2022 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба от ООО «Русский автобус - Поволжье» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – АО «КировПассажирАвтотранс» при проведении аукциона в электронной форме на поставку автобусов категории М3 (номер закупки 32211360361). Победитель - ООО «Автобусный – Центр Столица».

Заявитель считает, что определение победителя произведено в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", поскольку заявка ООО «Автобусный – Центр Столица» содержит недостоверные, противоречивые сведения относительно предложенного товара.

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика, Победителя запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы, назначенное на 01.06.2022 г., откладывалось до 08.06.2022 г., 10.06.2022 года. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представители Заявителя поддержали доводы жалобы, сообщили, что согласно ОТТС №NC RU E-RU.MT14.00024.P8 для модификации автобуса 5299-0000040-57 установлена максимальная мощность двигателя кВт (мин⁻¹) 183 205 (2100). Мощность двигателя по результатам испытаний нельзя рассматривать в качестве надлежащего значения характеристики, ввиду того, что испытания производятся на стенде. Кроме того, Победитель указал недостоверное значение высоты автобуса, поскольку на странице 48 вышеназванного ОТТС высота автобуса модификации 5299-0000040-57, работающей на компримированном природном газе, составляет 3240...3450, что не соответствует требованиям Заказчика. Довод Заявителя об изложении в заявке характеристик типа двигателя был снят

представителями Заявителя с обсуждения. Полагают, что Победитель не сможет поставить товар, соответствующий техническому заданию.

Представители Заказчика пояснили, что оснований для отклонения заявки ООО «Автобусный – Центр Столица» у аукционной комиссии не имелось, поскольку заявленные характеристики товара соответствуют требованиям Технического задания. Кроме того, Закон о закупках не предусматривает обязанности аукционной комиссии осуществлять проверку достоверности информации о предлагаемом товаре согласно информации, размещенной в сети «Интернет», запрашивать документы у третьих лиц. Отметили, что предоставление ОТТС при формировании заявки не требовалось, указанный документ должен быть передан с товаром. Представители сообщили, что Победитель в составе второй части заявки приложил вышеназванный ОТТС (стр. 1 - 46), изложенные в нем характеристики мощности (без уточнения какая: испытательная, максимальная, номинальная и т.д.) и высоты автобуса не противоречат требованиям Технического задания. Представили руководство по обслуживанию и ремонту газового двигателя. Заверили, что приемка товара будет осуществлена в строгом соответствии со спецификацией к договору. Характеристики поставленного товара будут, в том числе, соотнесены с тем ОТТС, который будет представлен вместе с товаром.

Представитель Победителя представил письмо ПАО «КАМАЗ» от 31.05.2022 №80001-11-406 о том, что ПАО «КАМАЗ» готово поставить товар согласно требованиям извещения данной закупки по новому ОТТС. Относительно информации о высоте автобуса, указанной на странице 48 вышеназванного ОТТС, сообщил, что там изображен чертеж наиболее часто приобретаемой модификации. Отметил, что товар будет поставлен в соответствии с информацией, указанной в заявке.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

06.05.2022 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку автобусов категории М3 (номер закупки 32211360361). Начальная (максимальная) цена договора - 999 957 000,00 руб. Дата окончания подачи заявок - 17.05.2022 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения

договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика на дату проведения закупки, является Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «КировПассажиравтотранс» (далее - Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «КировПассажиравтотранс» № 82 от 18.03.2022 г. и размещенное в единой информационной системе 23.03.2022 г.

В силу п. 1.9.1. Положения о закупках Комиссия по закупкам разрешается отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, в том числе, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

8) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

10) несоответствие участника закупки и (или) его заявки (по форме и/или содержанию) требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Пунктом 40 Информационной карты установлен перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, предложение участника электронного аукциона в отношении предмета такой закупки. В составе заявки не установлено предоставление документов на товар. Указанные документы, в т.ч. копию ОТТС, в силу п. 3.1.2.2. проекта договора необходимо представить с товаром.

Согласно Техническому заданию требуется поставить Автобусы, 51 шт., обладающие, в том числе, следующими характеристиками.

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара и их значения, которые не подлежат изменению участником закупки*	Содержание (значение) показателя. Неизменяемые значения <*>, минимальные и (или) максимальные значения характеристик товара, которые подлежат конкретизации участником закупки <*>	Требования заказчика к указанию значения характеристики товара участником закупки <***>
Габаритные размеры		
Высота, м	Не менее 3,00 не более 3,20	Конкретное значение
Технические характеристики		
Мощность двигателя, кВт	Не менее 210	Конкретное значение

В первой части заявки Победителя вышеназванные характеристики Автобуса (НЕФАЗ 5299-0000040-57) изложены следующим образом:

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара и их значения, которые не подлежат изменению участником закупки*	Содержание (значение) показателя. Неизменяемые значения <*>, минимальные и (или) максимальные значения характеристик товара, которые подлежат конкретизации участником закупки <*>
Высота, м	3,20
Мощность двигателя, кВт	213

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 18.05.2022 г. на участие в аукционе подано 2 заявки, обе заявки признаны соответствующими.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 20.05.2022 г. ООО «Автобусный – Центр Столица» признано победителем аукциона, ценовое предложение – 879962160,00 руб. с НДС.

Вторая часть заявки Победителя содержала ОТТС №NC RU E-RU.MT14.00024.P8 для модификации автобуса 5299-0000040-57 (на 46 стр.), который не требовался к предоставлению на момент участия в закупке. Данный документ на странице 2 содержит указание на мощность двигателя, указанную в первой части заявки (213 кВт), на странице 15 указана высота автобуса данной модификации, мм – «2800...3450», заявленная высота Победителем указана в рамках данного диапазона (3,20 м), что соответствует Техническому заданию.

Учитывая, что у аукционной комиссии Заказчика отсутствует, предусмотренная законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц, обязанность при оценке заявок искать и оценивать документы, не предусмотренные извещением закупки, оснований для отклонения заявки Победителя не имелось. Установление соответствия поставленного товара и заявленных характеристик товара в соответствии с п. 4.5 проекта договора производится при приемке товара.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Русский автобус - Поволжье» на действия Заказчика – АО «КировПассажиравтотранс» при проведении аукциона в электронной форме на поставку автобусов категории М3 (номер закупки 32211360361) признать необоснованной.

2. Снять ограничения о приостановлении торгов.

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>