

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-41

13.04.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Б<...>

в присутствии: - от *Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»:*

- С<...> (Доверенность № 3 от 11.01.2021 г.),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сенгилей» (далее – ООО «Сенгилей») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку хлеба (извещение № 0368100010821000015),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 01.03.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 912 786,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 15.03.2020 г. на участие в аукционе было подано 3 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 16.03.2021 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 451 829,07 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 17.03.2021 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Сенгилей».

01.04.2021 г. ООО «Сенгилей» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 2253 от 06.04.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Сенгилей» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 12.04.2021 г. представитель ФГБОУ ВО «УИГА» поддержала пояснения, представленные в обращении, а также указала, что при подписании контракта ООО «Сенгилей» не было представлено гарантийное письмо в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Вх. № 2428 от 12.04.2021 г. от ООО «Сенгилей» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Сенгилей» по результатам электронного аукциона в регламентированный срок был подписан проект контракта на поставку хлеба с приложением платежного поручения, подтверждающее обеспечение исполнения контракта, а

также письмо с обоснованием цены контракта в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, по техническим причинам, обоснование цены контракта не было отображено в личном кабинете заказчика.

В целях урегулирования данного обстоятельства, ООО «Сенгилей» повторно направило все документы на электронную почту заказчика.

ООО «Сенгилей» является добросовестным исполнителем контрактов и просит Комиссию Ульяновского УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 13.04.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Сенгилей» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 17.03.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Сенгилей».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФГБОУ ВО «УИГА» был направлен проект контракта ООО «Сенгилей» для подписания **22.03.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной

подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными [статьей 37](#) Закона о контрактной системе, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

Учитывая, что предметом электронного аукциона является поставка продовольственных продуктов, а также что ООО «Сенгилей» предложило цену контракта на 50,5 % ниже начальной (максимальной) цены контракта, требование части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе распространяется на ООО «Сенгилей» при заключении контракта.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **29.03.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

В установленный срок ООО «Сенгилей» направило подписанный со своей стороны проект контракта с приложением платежного поручения на сумму 67 774, 37 руб.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, в рамках указанного контракта обоснование предлагаемой цены контракта ООО «Сенгилей» представлено не было, что не соответствует требованиям, предусмотренным частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае невыполнения участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении аукциона требования, предусмотренного частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе, такой участник признается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что ООО «Сенгилей» при подписании контракта не представило обоснование цены контракта, 01.04.2021 г. данное общество было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно пояснениям ООО «Сенгилей» обществом при подписании контракта было представлено обоснование цены контракта в виде гарантийного письма, при этом при просмотре подписанного контракта на электронной площадке, данный файл обнаружен не был.

При этом из анализа материалов по делу в рамках рассмотрения обращения, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в целях подписания контракта ООО «Сенгилей» в качестве обеспечения исполнения контракта произвело перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Сенгилей» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Сенгилей» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Сенгилей» (адрес: 445043, Самарская область, г. Тольятти, ул. Транспортная, д. 27, стр. 2, оф. 3; ИНН 6321323942) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>
Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.