

Акт и предписание № 03-13.1/28- 2015

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг

Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области

20 апреля 2015 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 17.04.2015 № 83, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), ведущим специалистом – экспертом отдела контроля закупок Омского УФАС России Капарушкиной Н.М. проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения Пограничным управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области (далее – ПУ ФСБ по Омской области, заказчик) требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по техническому осмотру и техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования (извещение № 0352100010115000048).

Проверка проведена на основании обращения заказчика (исх. № 21/601/25а/2030 от 16.04.2015).

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

03.04.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по техническому осмотру и техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования (извещение № 0352100010115000048) (далее – запрос котировок) с начальной (максимальной) ценой контракта 76052,32 рубля.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от

10.04.2015 № П1 запрос котировок признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 6 статьи 77 Федерального закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка от ООО «МЕЖОБЛГАЗ». Данная котировочная заявка была признана единой комиссией заказчика соответствующей требованиям Федерального закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении.

Заказчиком в извещении № 0352100010115000048 установлен срок, место и порядок подачи котировочных заявок участников закупки, а именно: «С 06.04.2015 с 9 час. 00 мин (время Омское; 644074, г. Омск, ул. Волгоградская, д. 1, корп. 2, каб. 316, телефон/факс (3812) 946-125. Котировочная заявка должна быть подана в

письменной форме в соответствии с прилагаемой формой (см. приложение № 1) в запечатанном конверте. Способ доставки котировочной заявки определяется участником размещения заказа самостоятельно».

Заказчиком в извещении № 0352100010115000048 также установлена дата и время окончания подачи заявок: «По 10.04.2015, 10 час. 30 мин. (время Омское)» и место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок: «644074, г. Омск, ул. Волгоградская, д. 1, корп. 2, каб. 316, телефон/факс (3812) 946-125, 10.04.2015 10.30 час (время Омское), г. Омск, ул. Волгоградская, д. 1, корп. 2. В связи с тем, что место проведения вскрытия конвертов находится на территории режимного объекта, участникам запроса котировок предлагается заблаговременно до дня вскрытия конвертов предоставить полные паспортные данные участника закупки или уполномоченного лица, которые примут участие в процедуре вскрытия конвертов для оформления пропуска».

Согласно части 2 статьи 77 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 3 статьи 77 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

Частью 1 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе установлено, что котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Согласно письменным пояснениям заказчика: «Согласно извещению заявки участниками подаются по адресу 644074, г. Омск, ул. Волгоградская, д. 1, корп. 2, каб. 316, телефон/факс (3812) 946-125. Так как место подачи заявок находится на территории режимного объекта, установлен следующий порядок приема заявок: при прибытии лица для подачи котировочной заявки на участие в запросе котировок на КПП дежурный по КПП оповещает сотрудников, уполномоченных заказчиком на осуществление приема котировочных заявок, после чего указанные лица осуществляют прием заявок лично, о чем делают запись в журнале приема заявок и по требованию участника выдает расписку о приеме заявки.

По состоянию на дату окончания приема заявок (10.04.2015г.) на участие в запросе котировок на выполнение работ по техническому осмотру и техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования № 0352100010115000048 поступила единственная заявка 09.04.2015 в 15:40, принятая уполномоченным сотрудником Кожухом А.В., о чем в журнале приема произведена запись.

Наряду с эти установлено, что 09.04.2015 сотрудником Управления, не уполномоченным на осуществление приема котировочных заявок, была получена котировочная заявка в пакете с поступившей корреспонденцией в адрес Управления. Данный факт поступления котировочной заявки был установлен 10.04.2015 в 16:45 при последующем распределении поступившей корреспонденции между конечными адресатами. В связи с этим данная заявка от ОАО «Омскгоргаз» поступила сотрудникам после срока рассмотрения котировочных заявок и не была рассмотрена на заседании комиссии».

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, а также письменные пояснения заказчика, Комиссия Омского УФАС России считает, что в действиях заказчика, которым в установленный процессуальный срок не была рассмотрена и оценена поданной в срок котировочная заявка ОАО «Омскгоргаз», нарушена часть 1 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе.

Заключение:

1. Признать Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области нарушившим требования части 1 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по техническому осмотру и техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования (извещение № 0352100010115000048).

2. По выявленным нарушениям направить Пограничному управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области предписание **об устранении нарушений законодательства о закупках.**

Ведущий специалист – эксперт

отдела контроля закупок

<...>

С актом ознакомлен, 2-ой экземпляру акта

на 3 листах (без приложений) получил:

Начальник Пограничного управления
Федеральной службы безопасности
Российской Федерации по Омской
области

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-13.1/28-2015

об устранении нарушений законодательства о закупках

20 апреля 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

на основании Акта № 03-13.1/28-2015 от 20.04.2015 по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности в сфере закупок и в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, установив в действиях Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области нарушение части 1 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по техническому осмотру и техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования (извещение № 0352100010115000048), руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Пограничному управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области в срок **до 06.05.2015:**

- отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (извещение № 0352100010115000048);

- повторно рассмотреть поступившие заявки, продолжить процедуру проведения запроса котировок в соответствии с положениями статьи 78 Федерального закона о контрактной системе.

2. Пограничному управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области проинформировать в письменном виде Омское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания в срок **до 07.05.2015**

с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, **влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>