

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23.08.2018 г.

Полный текст решения изготовлен 31.08.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 216/2018 от 08.06.2018 по признакам нарушения департаментом имущественных отношений Краснодарского края (350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Гимназическая, д.36) (далее – Администрация) части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – Ткаченко Сергея Валентиновича, присутствии представителя ответчика – департамента имущественных отношений Краснодарского края – К.В.С.,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Т.С.В. на действия Организатора торгов КГКСУ «Фонд государственного имущества Краснодарского края», департамента имущественных отношений Краснодарского края при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 020318/0015474/07/020318/0015474/05).

Заявитель указывал на то, что Организатор торгов провел указанные торги с существенными нарушениями действующего законодательства, в связи с чем, просил признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В целях вовлечения в оборот земельных участков департаментом были изданы приказы от 26.02.2018 № 341 «О проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:10:0601000:1436 из земель сельскохозяйственного

назначения, находящегося в государственной собственности Краснодарского края» и № 339 «О проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:10:0601000:1427 из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной собственности Краснодарского края».

Согласно данным приказам краевому государственному казенному специализированному учреждению «Фонд государственного имущества Краснодарского края» (далее — Фонд) департаментом было поручено провести торги в форме аукциона, открытого по составу участников.

После размещения Фондом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru извещений о проведении торгов департаментом администрации муниципального образования Калининский район было получено письмо от 10.04.2018 № 2463/01-11, согласно которому на земельных участках с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1436 и 23:10:0601000:1427 расположены сооружения (каналы).

Департаментом было принято решение об отказе в проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1427, 23:10:0601000:1436 (приказ департамента от 10.04.2018 № 760 «Об отказе в проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1413, 23:10:0601000:1427, 23:10:0601000:1430, 23:10:0601000:1436, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, а также отмене некоторых приказов департамента имущественных отношений Краснодарского края). О принятом решении департамент уведомил Фонд.

10.04.2018 Департаментом принято решение об отказе от проведения торгов и отмене Приказа Департамента о проведении торгов (приказ Департамента от 10.04.2018 № 760 «Об отказе в проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1413, 23:10:0601000:1427, 23:10:0601000:1430, 23:10:0601000:1436, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, а также отмене некоторых приказов департамента имущественных отношений Краснодарского края» (далее Приказ департамента об отмене торгов).

Исполняя п. 3 Приказа департамента об отмене торгов, Фондом в тот же день на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение об отказе от проведения торгов (№ 020318/0015474/07), а также направлены соответствующие уведомления в адрес заявителей посредством почтового отправления заказным письмом, в том числе и в адрес Ткаченко С.В.

Таким образом, департамент имущественных отношений

Краснодарского края нарушил срок отмены аукциона, установленный г 24 ст. 39.11 ЗК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях департамента имущественных отношений Краснодарского края установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении срока отмены аукциона, установленного п. 2 ст. 39.11 ЗК РФ.

23.05.2018г. Краснодарским УФАС России издан приказ № 196 о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства №216/2018.

Определением от 08.06.2018 года дело №216/2018 назначено к рассмотрению на 27.06.2018г.

Определением об отложении от 27.06.2018 дело № 216/2018 назначено рассмотрению на 19.07.2018.

Определением об отложении от 19.07.2018 дело № 216/2018 назначено рассмотрению на 23.08.2018.

При рассмотрении дела №216/2018 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации.

Департамент имущественных отношений Краснодарского края (далее-Департамент) действующий на основании положения, утвержденного Постановлением главы администрации Краснодарского края от 23.04.2007 № 345 «О департамент имущественных отношений Краснодарского края», является уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края по управлению и распоряжению имуществом и земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Краснодарского края.

В рамках организационно-правовых мероприятий, направленных на установление возможности вовлечения в оборот земельных участков из фонда перераспределения земель Краснодарского края, свободных от прав третьих лиц, департамент запрашивается заключения соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных учреждений, в том числе департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края; министерства природных ресурсов Краснодарского края; управления государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края; Управления Росреестра по Краснодарскому краю; отдела геологии и лицензирования по Краснодарскому краю департамента по недропользованию по Южному федеральному округу (Югнедра); Кубанского бассейнового водного управления; государственного казенного учреждения

Краснодарского края «Кубаньземконтроль»; филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Краснодарскому краю; администраций соответствующих муниципальных образований; Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю Республике Адыгея; Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Краснодарскому краю и Республик Адыгея.

Заключения соответствующих органов были запрошены департаментом при проведении мероприятий по вовлечению в оборот земельных участков кадастровыми номерами 23:10:0601000:1436 и 23:10:0601000:1427.

В целях вовлечения в оборот вышеуказанных земельных участков департаментом были изданы приказы от 26.02.2018 № 341 «О проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:10:0601000:1436 и земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной собственности Краснодарского края» и № 339 «О проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:10:0601000:1427 из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной собственности Краснодарского края».

Согласно данным приказам краевому государственному казенному специализированному учреждению «Фонд государственного имущества Краснодарского края» (далее - Фонд) департаментом было поручено провести торги форме аукциона, открытого по составу участников.

После размещения Фондом на официальном сайте Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru извещений № 020318/0015474/07, 020318/0015474/05 о проведении торгов департаментом с администрации муниципального образования Калининский район было получено письмо от 10.04.2018 № 2463/01-11, согласно которому на

земельных участках с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1436 и 23:10:0601000:1427 расположены сооружения (каналы).

В соответствии с подпунктами 8, 9 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам.

На основании пункта 24 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и возвратить им внесенные задатки.

Учитывая изложенное, департаментом был издан приказ от 10.04.2018 № 760 «Об отказе в проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1413, 23:10:0601000:1427, 23:10:0601000:1430, 23:10:0601000:1436, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, а также отмене некоторых приказов департамента имущественных отношений Краснодарского края» (далее - приказ от 10.04.2018 № 760).

О принятом решении департамент уведомил Фонд письмом от 11.04.2018

№ 52-1656/18-32-12.

На основании пункта 3 приказа департамента от 10.04.2018 № 760 Фондом в тот же день на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение об отказе от проведения торго (№ 020318/0015474/07), а также направлены соответствующие уведомления в адрес заявителей посредством почтового отправления заказным письмом.

Согласно письму администрации муниципального образования Калининский район от 10.04.2018 № 2463/01-11 на земельных участках с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1436 и 23:10:0601000:1427 расположены сооружения (каналы).

Письмо администрации муниципального образования Калининский район от 10.04.2018 № 2463/01-11 получено департаментом 10.04.2018.

В соответствии с подпунктами 8, 9 пункта 8 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам.

Департаментом были предприняты действия, направленные на недопущение нарушений подпунктов 8, 9 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (принято решение об отказе в проведении аукциона).

Таким образом, сроки, предусмотренные п.24 ст.39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации не нарушены.

В действиях департамента имущественных отношений Краснодарского края об отказе от проведения торгов и отмене Приказа Департамента о проведении торго (приказ Департамента от 10.04.2018 № 760 «Об отказе в проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 23:10:0601000:1413, 23:10:0601000:1427, 23:10:0601000:1430, 23:10:0601000:1436, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, а также отмене некоторых приказов департамента имущественных отношений Краснодарского края» не установлено факта нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 41.1, частью 1 статьи 47, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 216/2018 в связи с отсутствием факта нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях департамента имущественных отношений Краснодарского края.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.