

1. ООО «СК Монолит»

236022, г. Калининград, ул. Генерал-лейтенанта Озерова, д. 17 «Б»

2. АО «Главное управление обустройства войск»

119021, Москва, пр-кт Комсомольский, д. 18, к. 3

3. ЗАО «ОБОРОНТОРГ»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-1245/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

13 июля 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

рассмотрев жалобу ООО «СК Монолит» на действия заказчика - АО «Главное управление обустройства войск» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по завершению работ по объекту: «Магистральные инженерные сети и сооружения объекта капитального строительства в/г № 67А в г. Балтийск, Калининградской области. 1 Этап 1. Теплоснабжение военного городка № 67А (шифр объекта 6/2171-ИС-1-2); 2. Водоснабжение военного городка № 67А (шифр объекта 6/2171-ИС-1-3); 3. Водоотведение военного городка № 67А (шифр объекта 6/2171-ИС-1-4) (реестровый № 31603758218),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «СК Монолит» (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО «Главное управление обустройства войск» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по завершению работ по объекту: «Магистральные инженерные сети и сооружения объекта капитального строительства в/г № 67А в г. Балтийск, Калининградской области. 1 Этап 1. Теплоснабжение военного городка № 67А (шифр объекта 6/2171-ИС-1-2); 2. Водоснабжение военного городка № 67А (шифр объекта 6/2171-ИС-1-3); 3. Водоотведение военного городка № 67А (шифр объекта 6/2171-ИС-1-4) (реестровый № 31603758218) (далее - Закупка),

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «СК Монолит».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Главное управление обустройства войск» (далее - Положение о закупках).

08.06.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки от 08.06.2016 дата окончания подачи заявок – 21.06.2016, дата и время рассмотрения и оценки заявок – 28.06.2016, дата подведения итогов — 28.06.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.06.2016 № 31603758218-П2 решением закупочной комиссии заявка ООО «СК Монолит» отклонена от участия в закупке в соответствии с пунктом 8.1.3.2. Закупочной документации несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком (организатором) по составу, а именно:

- непредставления обязательных документов и сведений, указанных в настоящей закупочной документации, в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», полностью или частично, а также представление документов в редакции, утратившей силу, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупочной процедуры, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника закупочной процедуры (если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в закупочной документации).

Согласно пояснениям Заказчика, сведения, представленные в Форме 5 «Объем финансовых ресурсов (ежегодная выручка за 2013, 2014, 2015 годы)» заявки Заявителя не соответствуют сведениям, указанным в форме № 1 «Бухгалтерский баланс» и форме № 2 «Отчет о прибылях и убытках» за 2013 и 2014 год заявки.

В ходе проведения заседания Комиссии было установлено следующее.

Согласно части 2 подпункта 8.1.3.2 пункта 8.1. раздела 8 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник закупочной процедуры не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений, в том числе в случае несоответствия заявки требованиям, установленным Заказчиком (организатором) по составу, а именно:

- представления недостоверных и противоречивых сведений, сведений, несоответствующих требованиям закупочной документации.

Так, в пункте 2.3 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» Закупочной документации установлены требования к участникам закупочной процедуры, в том числе, наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.), при этом ежегодная выручка компании на протяжении 3-х предшествующих лет должна составлять не менее 50% начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры.

Согласно подпункту «г» пункта 2.4 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» Закупочной документации заявка участника должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным Заказчиком.

Так, в соответствии с пунктом 4 раздела III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОЧНОЙ ПРОЦЕДУРЫ» Закупочной документации в составе заявки предоставляется, в том числе, объем финансовых ресурсов (ежегодная выручка за 2013, 2014 и 2015 годы) в соответствии с Приложением № 4 к заявке (Форма 5).

Согласно информации, представленной в составе заявки ООО «СК Монолит» (Форма 5) ежегодная выручка заявителя составляет:

- за 2013 год – 503 691,00 рублей;
- за 2014 год – 750 493,00 рублей;
- за 2015 год – 650 108,00 рублей.

Однако в подтверждение вышеуказанных сведений Заявителем в составе заявки представлены формы № 1 «Бухгалтерский баланс» и № 2 «Отчет о прибылях и убытках», согласно которым ежегодная выручка ООО «СК Монолит» составляет:

- за 2013 год – 750 493,00 рублей;
- за 2014 год – 750 211,00 рублей;
- за 2015 год – 650 108,00 рублей .

Таким образом, информация представленная в Форме 5 заявки Заявителя не соответствует информации указанной в форме № 1 «Бухгалтерский баланс» и форме № 2 «Отчет о прибылях и убытках» за 2013 и 2014 годы.

Кроме того, в пункте 4 заявки Заявителя указан объем финансовых ресурсов (сумма ежегодной выручки за 2013, 2014 и 2015 годы) в размере 650 108,00 тысяч рублей, что также не соответствует информации, указанной в формах №№ 1, 2, так как согласно указанным формам, сумма выручки за 2013, 2014, 2015 годы составляет 2 150 884,00 тысяч рублей.

Таким образом, заявка ООО «СК Монолит» содержит недостоверные противоречивые сведения, что послужило основанием для отказа Заявителю

в допуске к участию в Закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Вместе с тем, согласно жалобе Заявителя, Закупочная документация не содержит текстовой части Договора (раздел V «Проект договора»).

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в ЕИС в открытом доступе 08.06.2016 Заказчиком размещен документ «Проект договора 1378», в котором содержится текстовая часть договора.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о признании данного довода Заявителя необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения на проведение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.07.2016 № ИГ/29844.

1.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.