

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-165/15

29 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от СПб ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор закупки); от ООО «Экологические инновации» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.04.2015 № 8424) ООО «Экологические инновации» (далее – Заявитель) на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию нефтесодержащих отходов 3-4 классов опасности ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31502189164), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

30 марта 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502189164 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию нефтесодержащих отходов 3-4 классов опасности ГУП «Петербургский метрополитен» (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденным приказом начальника метрополитена № 960 от 26.10.2012 г. (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

п/п	наименование	значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 800 240,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.03.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.04.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.04.2015 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Московский пр.30, пом.138

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки согласно Протокол рассмотрения коммерческих предложений от 16.04.2015 № 31502189164-02 заявка ООО «Экологические инновации» была отклонена.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

СПб ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Экологические инновации» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-333 от 21.04.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-333 от 21.04.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Протоколом рассмотрения коммерческих предложений от 16.04.2015 № 31502189164-02 заявка ООО «Экологические инновации» была отклонена на основании п. 5.1 требования запроса предложений Документации, как несоответствующее следующим требованиям:

1. Согласно пп. 4.2.15 п. 4.2. Документации установлено требование о площадке для обезвреживания отходов на правах собственности или аренды. Согласно подпункту 4.3.5.4. пункта 4.3.5. вышеуказанного требования участник обязан представить документы, подтверждающие наличие у Участника площадки для обезвреживания отходов на правах собственности или аренды

Комиссия СПб УФАС России установила, что ООО «Экологические инновации» в составе заявки представлена копия договора субаренды объекта недвижимости №Э-03/15 от 01.03.2015, по которому Арендодатель обязуется передать Арендатору во временное владение и пользование (в аренду) часть нежилого помещения 7Н, к. 2, (отапливаемое) общей площадью 20,5 кв. м, и часть нежилого помещения 2Н (отапливаемого), общей площадью 30,8 кв. м (далее - Объект), расположенное на 1-ом этаже объекта недвижимости: лит. Т, кадастровый номер <...> :13:0007420:3026, расположенное по адресу: Санкт-Петербург, Южное шоссе, дом 39. Согласно п. 2.1.2.20. Положения Закупочная комиссия вправе признать несущественными отклонения от требований Документации о запросе предложений только в случае, если эти отклонения не ущемляют права других участников запроса предложений и не могут повлиять на результат оценки коммерческих предложений.

Представитель Организатора торгов пояснил, что указанный Объект предоставляется для использования: площадью 20,5 кв. м – офис и 30,8 кв. м – склад (п. 1.1. Договора).

Также Представитель Организатора торгов уточнил, что указанные помещения (недвижимое имущество) не могут использоваться участником как площадка для обезвреживания отходов, так как пунктом 2.2.2. Договора установлено, что арендатор обязуется использовать Объект в соответствии с пунктом 1.1. Договора

(под офис и склад), внутренними Правилами работы, действующими в Здании, а также установленными законодательством нормами и правилами использования помещений, в том числе санитарными нормами и правилами, правилами пожарной безопасности и иными отраслевыми правилами и нормами, установленными для организации данного вида деятельности. Выполнять правила пожарной безопасности в занимаемом Объекте, в Здании, в котором расположен Объект, и на прилегающей к Зданию территории и нести ответственность, в том числе имущественную, за их нарушения. При необходимости (в зависимости от вида деятельности Арендатора) согласовать настоящий Договор с Госпожнадзором и Санэпидемнадзором и оборудовать объект АУПС или АУПТ.

2. Подпунктом 4.2.14. Документации установлено требование о наличии у Исполнителя лицензии на деятельность по обезвреживанию нефтесодержащих отходов III-IV класса опасности на виды отходов указанных в пункте 2.3. Технического задания.

Пункт 2.3. Технического задания на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию нефтесодержащих отходов 3-4 классов опасности ГУП «Петербургский метрополитен» содержит перечень всех нефтесодержащих отходов:

Наименование в соответствии с ФККО-2002	Код	Наименование в соответствии с ФККО-2015	Код	Наличие в лицензии, представленной ООО «Экологические инновации» в составе заявки
масла трансформаторные отработанные, не содержащие галогены, полихлорированные дифенилы и терфенилы	5410020702033	отходы минеральных масел трансформаторных, не содержащих галогены	4 06 140 01 31 3	имеются
Масла моторные отработанные	5410020102033	отходы минеральных масел моторных	4 06 110 01 31 3	имеются
Масла промышленные отработанные	5410020502033	отходы минеральных масел промышленных	4 06 130 01 31 3	имеются
			4 06	

масла трансмиссионные отработанные	5410020602033	отходы минеральных масел трансмиссионных	150 01 31 3	имеются
Масла компрессорные отработанные	5410021102033	отходы минеральных масел компрессорных	406 166 01 31 3	имеются
Масла авиационные отработанные	5410020402033	отходы минеральных масел моторных	406 110 01 31 3	имеются
Масла турбинные отработанные	5410021202033	отходы минеральных масел турбинных	406 170 01 31 3	имеются
Всплывающая пленка из нефтеуловителей (бензиноуловителей)	5460020006033	Всплывшие нефтепродукты из нефтеуловителей и аналогичных сооружений	406 350 01 31 3	имеются
Отходы эмульсий и эмульсионных смесей для механической обработки, содержащие масла или нефтепродукты (отработанные СОЖ механообработки)	5440020006030	эмульсии и эмульсионные смеси для шлифовки металлов отработанные, содержащие масла или нефтепродукты в количестве 15% и более	361 222 01 31 3	отсутствует
Отходы эмульсий и смесей нефтепродуктов (Моющих (щелочной) раствор, загрязненный нефтепродуктами)	5440000000000	осадок механической очистки нефтепродуктов сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве 15% и более	723 102 01 39 3	отсутствует
Шлам зачистки трубопроводов и емкостей	5460150104033	шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов	911 200 02 39 3	имеются
Отходы (осадки) при механической и биологической очистке сточных вод (осадок ОС ливневых стоков)	9430000000000	осадок очистных сооружений дождевой (ливневой) канализации малоопасный осадок (шлам)	721 100 01 39 4	имеются

Отходы (осадки) при механической и биологической очистке сточных вод (флотационная вода с нефтепродуктами)	94300000000000	флотационной очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15%	7 23 301 02 39 4	имеются
Отходы (осадки) при механической и биологической очистке сточных вод (осадок очистных сооружений)	94300000000000	осадок механической очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15% обводненный	7 22 900 00 00 0	имеются
Отходы (осадки) при механической и биологической очистке сточных вод (осадок ОС мойки автотранспорта)	94300000000000	осадок механической очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15%	7 23 102 02 39 4	имеются
Отходы (осадки) при механической и биологической очистке сточных вод (осадок сточных вод)	94300000000000	осадок механической очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15%	7 23 102 02 39 4	имеются
Отходы (осадки) при промывке канализационных сетей (канализационные отходы, не содержащие токсичные металлы)	94700000000000	отходы (шлам) очистки водопроводных сетей, колодцев	7 10 801 01 39 4	отсутствует (имеется лицензия отход 3 класса с аналогичным названием)
Отходы (осадки) при промывке канализационных сетей (осадки при зачистке канализационных колодцев)	94700000000000	отходы (шлам) при очистке сетей, колодцев хозяйственно-бытовой и смешанной канализации	7 22 800 01 39 4	отсутствует (имеется лицензия отход 3 класса с аналогичным названием)

Представитель Организатора торгов указал, что в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит, в том числе, деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Также в соответствии с действующими Проектами нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в ГУП «Петербургский метрополитен» образуются отходы: «Отходы эмульсий и эмульсионных смесей для механической обработки, содержащие масла или нефтепродукты (отработанные СОЖ механообработки)», код по ФККО 5440020006030, и «Отходы эмульсий и смесей нефтепродуктов (Моющий (щелочной) раствор, загрязненный нефтепродуктами)», код по ФККО 5440000000000. На данные отходы разработаны и согласованы паспорта отходов.

Отход вида «Эмульсии и эмульсионные смеси для шлифовки металлов отработанные, содержащие масла или нефтепродукты в количестве 15% и более» (код по ФККО 5440020106033), который включен в лицензию ООО «Экологические инновации», у ГУП «Петербургский метрополитен» не образуется.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленный в заседание Комиссии оригинал заявки на участие в запросе предложений Заявителя, установила, что заявка ООО «Экологические инновации» была отклонена правомерно. Заявка ООО «Экологические инновации» не соответствует требованиям, установленными Документацией.

5. Рассмотрев жалобу (от 20.04.2015 № 8424) ООО «Экологические инновации» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию нефтесодержащих отходов 3-4 классов опасности ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31502189164), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Запроса предложений в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.04.2015 № 8424) ООО «Экологические инновации» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию нефтесодержащих отходов 3-4 классов опасности ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31502189164), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.