

РЕШЕНИЕ

по делу № 16 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена 17 апреля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя	И. Н. Поповой	-	заместителя руководителя Мурманского УФАС России;
Комиссии:	В. В. Воробьева	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти
Членов Комиссии:	О. А. Басавиной	-	главного специалиста-эксперта отдела за соблюдением антимонопольного законодательства
	Е. Н. Рединой	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти

В отсуствии:

- ООО «Анжари», Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело №16 по признакам нарушения Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (184604, г. Североморск, Мурманской области, ул. Ломоносова, 4) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции между участниками торгов путем включения в документацию об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли жилых домов в ЗАТО г. Североморск: № 2 по ул. Сгибнева, № 6 ул. Сгибнева, № 10 по ул. Кирова, № 1 по ул. С. Ковалева, № 8 по ул. Панина (п. Сафоново-1), № 15 по ул. Елькина (п. Сафоново-1) требования к участникам размещения заказа о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, хранению,

транспортировке и утилизации опасных отходов, лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений,

УСТАНОВИЛА:

24.01.2011 в адрес Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступило обращение ООО «Анжари» по фактам установления муниципальным заказчиком - Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск в документации по размещению заказов на выполнение работ по капитальному ремонту кровли жилых домов в ЗАТО г. Североморск: № 2 по ул. Сгибнева, № 6 ул. Сгибнева, № 10 по ул. Кирова, № 1 по ул. С. Ковалева, № 8 по ул. Панина (п. Сафоново-1), № 15 по ул. Елькина (п. Сафоново-1) требования к участникам размещения заказа наличия действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, хранению, транспортировке и утилизации опасных отходов, лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

По мнению Заявителя включение в состав аукционной документации пунктов о наличии указанных лицензий является нарушением части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе исследования представленных документов антимонопольным органом установлено, что Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (далее по тексту – Уполномоченный орган) на официальной сайте были размещены извещение о проведении открытого аукциона и документация об открытом аукционе (реестровый номер карты закупки 6520001000063). Открытый аукцион проводился по лоту № 1:

- капитальный ремонт мягкой кровли жилого дома № 2 по ул. Сгибнева (ЗАТО г. Североморск);

- капитальный ремонт мягкой кровли жилого дома № 6 ул. Сгибнева (ЗАТО г. Североморск);

- капитальный ремонт мягкой кровли жилого дома № 10 по ул. Кирова ((ЗАТО г. Североморск);

- капитальный ремонт мягкой кровли жилого дома № 1 по ул. С. Ковалева (ЗАТО г. Североморск);

- капитальный ремонт мягкой кровли жилого дома № 8 по ул. Панина (п. Сафоново-

1);

- капитальный ремонт мягкой кровли жилого дома № 15 по ул. Елькина (п. Сафоново-1),

максимальная цена контракта - 3 550 000 рублей);

Как следует из подпункта б), в) пункта 1.5.7 документации об аукционе 26.10-2, утвержденного заместителем главы администрации ЗАТО г. Североморска – председателем Комитета по развитию городского хозяйства (далее по тексту – КРГХ), заявка, подготовленная участником размещения заказа в отношении предмета аукциона должна содержать копию лицензии на осуществление деятельности по сбору и транспортировке опасных отходов и копию лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (в случае если в заявке указано, что обработка досок обрешетки под кровлю и каркаса будет производиться исполнителем работ своими силами).

По мнению Ответчика, предметом аукциона (муниципального контракта) является выполнение работ по ремонту кровель жилых домов. В соответствии с техническим заданием документации об открытом аукционе, в состав работ по ремонту кровель входит, в том числе, погрузка и перевозка силами подрядчика к месту утилизации строительного мусора, элементов разборки зданий.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

В соответствии с подпунктом 74 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ст.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов подлежит лицензированию. В соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ под отходами производства и потребления понимается – остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства; под видами отходов – совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов. Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 2 декабря 2002 г. № 786 утверждён Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО). В соответствии с примечанием к ФККО тринадцатизначный код определяет вид отходов, характеризующий их общие классификационные признаки; первые восемь цифр используются для кодирования происхождения отхода; девятая и

десятичные цифры используются для кодирования агрегатного состояния и физической формы; одиннадцатая и двенадцатая цифры используются для кодирования опасных свойств и их комбинаций; тринадцатая цифра используется для кодирования класса опасности для окружающей природной среды (0 - класс опасности не установлен, 1 - I класс опасности, 2 - II класс опасности, 3 - III класс опасности, 4 - IV класс опасности, 5 - V класс опасности). В соответствии с ФККО деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов «мусор строительный от разборки зданий» относится к 4 классу опасности для окружающей среды, поэтому подлежит лицензированию. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путём проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать сведения предусмотренные пункта 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, то есть требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов. Таким образом, муниципальным заказчиком в документации об аукционе было обоснованно установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, хранению, транспортировке и утилизации опасных отходов, предусмотренное пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в состав работ, являющихся предметом муниципального контракта, входит, в том числе, огнезащита обрешеток под кровлю и каркаса из доски огнезащитными составами. При этом огнезащитный состав должен обеспечивать 1 группу огнезащитной эффективности.

В соответствии с пунктом 39 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, входит деятельность по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений. Как следует из п.2 Положения о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2006 № 625 под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес,

заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций. Таким образом, муниципальным заказчиком в документации об аукционе было обоснованно установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Управление ФАС по Мурманской области, исследовав представленные документы и пояснения сторон, не может согласиться с мнением Ответчика в части касающейся установления требования к участникам торгов о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору и транспортировке опасных отходов по следующим основаниям.

В соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», введенным в действие постановлением Госстандарта от 28.12.2001 № 607-ст:

- под отходами потребления принято понимать остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации;

- под отходами производства понимают остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшихся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства.

Перечень образующихся в Российской Федерации отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков (происхождению, агрегатному и физическому состоянию, опасным свойствам, степени вредного воздействия на окружающую природную среду), установлен Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 N 786.

Услуги, связанные с обращением с отходами регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – закон «Об отходах производства и потребления»), который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях

предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Согласно закону «Об отходах производства и потребления» под обращением с отходами понимают деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» определяет следующие понятия:

- хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду;

- обезвреживание отходов - обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду;

- объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, отвал горных пород и другое). Строительство, реконструкция, консервация сооружений и объектов размещения отходов допускается при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Каждому виду отходов присваивается класс опасности согласно критериям отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001 № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды».

Класс опасности отходов необходимо подтверждать свидетельством о классе опасности отходов для окружающей природной среды, оформленным в

соответствии с приказом Ростехнадзора от 15 августа 2007 г. № 570 «Об организации работы по паспортизации опасных отходов».

В соответствии с пунктом 74 части 1 статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности (не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I-V классов опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов 5-го класса опасности). Данным перечнем предусмотрено лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов. В связи с чем, из сферы лицензирования исключена деятельность, в ходе которой образуются отходы.

Таким образом, лицензию на вышеназванный вид деятельности обязаны получать только те хозяйствующие субъекты, которые осуществляют сбор, использование, обезвреживание, транспортировку, размещение опасных отходов.

Исходя из вышеуказанных законодательных и нормативных актов следует, что сбор, обезвреживание, транспортировка, размещение отходов являются последовательными стадиями в процессе обращения с отходами и оказываются, как правило, разными хозяйствующими субъектами с использованием различных способов. При этом данные работы находятся в единой, взаимосвязанной, технологической зависимости и представляют собой неразрывную технологическую цепочку. Так, сбор отходов осуществляется в специальные мусоросборники, обезвреживание осуществляется на специальных установках, транспортировка осуществляется специальными транспортными средствами — мусоровозами, для размещения отходов используются специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигоны, шламохранилища, отвалы горных пород и др.).

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (введен постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД») деятельность по сбору и вывозу отходов производства и потребления (строительного мусора) соответствуют коды 90.00.2 (основной), 37.10, 37.20, 60.24, 63.40 ОКВЭД.

Деятельность по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности включает в себя выполнение строительно-монтажных работ, в том числе общестроительных, отделочных, санитарно - технических, специальных и монтажных работ, а также выполнение работ по ремонту зданий и сооружений, пусконаладочных работ и функций заказчика - застройщика.

Согласно определению терминов, содержащихся в СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» (приложение А), МДС 12-29.2006 «Методические рекомендации по разработке и оформлению технологической карты», МДС 12-81.2007 «Методические рекомендации по разработке и оформлению проекта организации строительства и проекта производства работ», сборнике «Официальные термины и определения в строительстве, архитектуре и жилищно-коммунальном комплексе» (4-е изд., 2008 г):

- Строительство - вид производственной деятельности, результатом которой являются строительная продукция или строительные материалы и изделия. (СНиП 12-03-2001);

- Строительная продукция - законченные строительством здания и другие строительные сооружения, а также их комплексы. (СНиП 10-01-94);

- Строительное изделие - изделие, предназначенное для применения в качестве элемента строительных конструкций зданий и сооружений. (СНиП 10-01-94);

- Строительное производство - выполнение комплекса подготовительных и основных строительного-монтажных и специальных строительных работ при возведении и реконструкции, техническом перевооружении, капитальном ремонте всех типов зданий и сооружений в любых климатических зонах. (СНиП 12-03-2001);

- Реконструкция здания (сооружения) - строительные работы, направленные на улучшение основных технико-экономических показателей или на изменение его назначения (МДС 12-81.2007);

- Ремонт здания (сооружения) - строительные работы, направленные на устранение его физического (морального) износа (МДС 12-81.2007).

В общепринятом понимании, строительство – отрасль материального производства, деятельность которой проявляется в создании новых предприятий, расширении, реконструкции и техническом перевооружении действующих предприятий и др. объектов производственной сферы, а также объектов непромышленной сферы. К строительству как отрасли материального производства относятся предприятия и организации, осуществляющие строительные, монтажные, буровые, ремонтные, проектные и изыскательские работы и т. д.

В соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (№ 190-ФЗ от 29.12.2004), строительство, реконструкция объектов капитального строительства являются самостоятельными видами работ. В случае если указанные виды работ оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, они должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (часть 2 статьи 52).

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности общестроительные работы относятся в виду ОКВЭД «Строительство» и соответствуют кодам 45.2 – 45.24.6 ОКВЭД.

Таким образом, услуги по осуществлению строительно-монтажных работ оказываются по единой методике, регулируются Градостроительным кодексом Российской Федерации, применением единых строительных норм и правил, следовательно, являются самостоятельным видом экономической деятельности, и не имеют заменителей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12, частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в конкурсе в случае, если его заявка не соответствует требованиям конкурсной документации.

Частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов определено, что законодательство о размещении заказов состоит из Закона о размещении заказов и иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. К ним относится Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов на размещение заказов на поставку товаров для муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лота продукции (товаров, работ и услуг) технологически и функционально не связанной с товарами, которые являются предметом торгов.

С учетом положений части 6.1 статьи 10 и части 19 статьи 65 Закона о размещении заказов аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары - товары, которые являются однородными по своему

потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции, взаимозаменяемыми товарами являются товары (работ), которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам таким образом, что приобретатель заменяет или готов заменить один товар (услугу) другим при потреблении (в том числе производственном).

В рассматриваемом случае услуги по осуществлению строительно-монтажных работ и услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления являются самостоятельными видами экономической деятельности, и не имеют заменителей.

Из вышеизложенного следует, что строительные работы и работы по обращению с отходами относятся к различным группам товаров (работ). На соответствующих рынках указанные услуги реализуются, как правило, специализированными организациями.

Позиция антимонопольного органа по данному вопросу подтверждается постановлением ФАС Северо-Западного округа от 28.02.2012 по делу № А42-731/2011, в котором судебная инстанция поясняет, что осуществление строительных работ и работ по обращению с отходами являются самостоятельными видами деятельности, имеют отдельное правовое регулирование, устанавливающее различные требования к субъектам их осуществления, в связи с чем суды первой и апелляционной инстанций пришли к правомерному выводу, что такие работы ни технологически, ни функционально между собой не связаны, а потому включение этих работ в один лот привело к сокращению количества участников размещения заказа, что недопустимо применительно к части 3 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

При указанных обстоятельствах, действия муниципального заказчика при проведении открытого аукциона по лоту № 1 могли привести к сокращению количества участников размещения заказа и как следствие к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении данного аукциона, что запрещено статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровель жилых домов в ЗАТО г. Североморск лот № 1 сформированы с нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции – в его состав включены работы, которые технологически не связаны с работами, являющимися предметом торгов, что

может привести к ограничению или устранению конкуренции.

В тоже время Комиссия УФАС находит обоснованным установления требования к участникам размещения заказа наличия действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по следующим основаниям.

Согласно разъяснениям ФАС России (письмо от 1 октября 2010 г. № АЦ/33171) лицензирование деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется лицензирующим органом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) в соответствии с [Положением](#) о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 N 625 и Федеральным [законом](#) от 08.08.2001 № 128 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В [пункте 7 статьи 18](#) Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ установлено, что со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензирующим видам деятельности, прекращается лицензирование производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно [статье 1](#) Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» технический регламент определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В соответствии с [письмом](#) Министерства экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России) 02.02.2010 № Д05-246 «О лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» при вступлении в силу Федерального [закона](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» лицензирование указанного вида деятельности прекращается, поскольку Федеральный [закон](#) от 08.08.2001 № 128-ФЗ содержит прямую норму об отмене лицензирования указанного вида деятельности. [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 08.08.2001 № 128-ФЗ

Федерации от 25 октября 2006 г. N 625 "О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности" действует в части, не противоречащей Федеральному [закону](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности». Учитывая изложенное, [Положение](#) о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное данным Постановлением Правительства Российской Федерации, применяться не может, поскольку в соответствии с [пунктом 7 статьи 18](#) Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование такого вида деятельности прекращено.

Однако согласно [письму](#) МЧС России от 11.03.2010 № 19-1-15-1282 «О лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» вступление в законную силу Федерального [закона](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент) не влечет отмену лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности, так как не устанавливает требования к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

Письмом МЧС России от 04.06.2010 № 19-1-15-3042 сообщается, что в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 08.08.2001 № 128-ФЗ и [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет лицензирование деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

В свою очередь, [письмом](#) Минэкономразвития России от 23.07.2010 № 13057-АП/Д05 сообщается, что депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект Федерального закона N 305620-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности" (далее - проект Закона). Проектом Закона предлагается лицензирование деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности заменить институтом саморегулирования. В связи с этим лицензирование рассматриваемого вида деятельности будет прекращено с момента вступления в силу данного Закона. Учитывая изложенное, в настоящее время деятельность по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений должна осуществляться на основании лицензии.

При указанных обстоятельствах Управление полагает, что в состав работ, являющихся предметом муниципального контракта, входит, в том числе, огнезащита обрешеток под кровлю и каркаса из доски огнезащитными составами

и следовательно муниципальным заказчиком в документации об аукционе было обоснованно установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В ходе рассмотрения дела Комитетом по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск представлена информация, свидетельствующая о том, что муниципальный контракт № 14/11 по капитальному ремонту кровель жилых домов в ЗАТО г. Североморск от 29.03.2011 исполнен в полном объеме.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Комитета по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (184604, г. Североморск, Мурманской области, ул. Ломоносова, 4) факт нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лота № 1 документации об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли жилых домов в ЗАТО г. Североморск: № 2 по ул. Сгибнева, № 6 ул. Сгибнева, № 10 по ул. Кирова, № 1 по ул. С. Ковалева, № 8 по ул. Панина (п. Сафоново-1), № 15 по ул. Елькина (п. Сафоново-1) требования к участникам размещения заказа о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, хранению, транспортировке и утилизации опасных отходов.
2. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комитету по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (184604, г. Североморск, Мурманской области, ул. Ломоносова, 4) не выдавать в связи с заключением и выполнением муниципального контракта.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Мурманского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Комитета

по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск.

Председатель Комиссии: И.Н. Попова

Члены комиссии: В.В. Воробьев, О.А. Басавина, Е.Н. Редина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.