

РЕШЕНИЕ

№ 054/06/18-1423/2024

10.06.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями, председатель Комиссии;

<...> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Хорошие Закупки» (вх. № 9945-ЭП/24 от 30.05.2024) на действия ППК «Роскадастр» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплектующих для нужд филиала ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» (реестровый № 32413597812), в присутствии представителей филиала ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» <...> (по доверенности № 2024/022 от 09.01.2024), <...>. (по доверенности № 25 от 06.06.2024), <...>. (по доверенности № 24 от 03.06.2024)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Хорошие Закупки» (вх. № 9945-ЭП/24 от 30.05.2024) на действия заказчика – Филиала публично-правовой компании «Роскадастр» «Производственное объединение Инжгеодезия» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплектующих для нужд филиала ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» (реестровый № 32413597812).

Заявитель сообщает следующее.

24 мая 2024 года комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Хорошие закупки» на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение № [32413597812](#)) со следующим обоснованием:

Не соответствует требованиям извещения о закупке. Предложение в отношении предмета закупки содержит предложение несоответствующее требованиям Извещения о закупке (п.5 приложения №1 к проекту договора «Описание объекта закупки», Функциональные, технические и качественные характеристики товара - «Материнская плата»). Извещением о закупке установлено фиксированное требование:

«Модуль Bluetooth: нет; Модуль Wi-Fi: нет». Заявка участника содержит предложение о характеристиках товара в столбце 4, вместе с тем в столбце 1

указано конкретное наименование с указанием свойства /характеристики «MSI PRO Z790-S WIFI», что не соответствует требованию о поставке материнских плат, (установленным в связи с использованием товара при работе со сведениям, содержащими государственную тайну, и не допускающими подобные технические свойства товара). Отклонить заявку (отказать в допуске) участника закупки на основании п.10.26.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ППК «Роскадастр», пп.1 п.24 Извещения о закупке.

ООО «Хорошие закупки» не согласно с указанным отклонением ввиду следующего:

Наименование MSI PRO Z790-S WIFI в столбце 1 заявки является названием модели материнской платы, и не указывает на её характеристики о чём сообщает название данного столбца «Наименование каждой единицы поставляемого Участником товара, с указанием (при наличии) товарного знака (его словесного обозначения), знака обслуживания, фирменного наименования, наименования страны происхождения поставляемых товаров, номера записи в реестре и его наименование (при наличии) по каждой позиции товара». Все характеристики предлагаемого поставляемого оборудования указаны в столбце 4 «Предложение Участника в отношении функциональных, технических характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных, качественных характеристик товара» заявки, и полностью соответствуют требованиям Технического Задания, в частности требованию «Модуль Bluetooth: нет; Модуль Wi-Fi: нет». Модуль Wi-Fi и Bluetooth в данной материнской плате является съёмным и подателем жалобы перед поставкой планировалось удалить его, чтобы предлагаемая к поставке материнская плата полностью соответствовала, указанным в заявке характеристикам.

Филиалом ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» представлено следующее возражение на жалобу ООО «Хорошие закупки».

В связи с получением уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 30.05.2024 № СИ/6426/24 направляем возражение на жалобу.

Филиалом ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» 15.05.2024 г размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по предмету закупки «Поставка комплектующих для нужд филиала ППК "Роскадастр" "ПО Инжгеодезия", реестровый номер в Единой информационной системе в сфере закупок, реестровый номер 32413597812. Закупочной комиссией филиала ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» 24.05.2024 г рассмотрены поступившие заявки, подведены итоги закупки и размещен протокол подведения итогов.

Заявка с идентификационным номером 5340814 / 1, поступившая от ООО «Хорошие закупки», решением закупочной комиссии признана несоответствующей требованиям извещения о закупке. Извещением о закупке установлено фиксированное требование: «Модуль Bluetooth: нет; Модуль Wi-Fi: нет». Заявка участника содержит предложение о характеристиках товара в столбце 4, вместе с тем в столбце 2 указано конкретное наименование с указанием свойства /характеристики «MSI PRO Z790-S WIFI», что не соответствует требованию о поставке материнских плат, (установленным в связи с использованием товара при работе со сведениям, содержащими государственную тайну, и не допускающими

подобные технические свойства товара). Закупочной комиссией принято решение отклонить заявку (отказать в допуске) участника закупки на основании п. 10.26.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ППК «Роскадастр», пп.1 п.24 Извещения о закупке.

Согласно материалам уведомления участник закупки в тексте жалобы указывает следующее. Наименование MSI PRO Z790-S WIFI в столбце 1 заявки является названием модели материнской платы, и не указывает на её характеристики о чём сообщает название данного столбца «Наименование каждой единицы поставляемого Участником товара, с указанием (при наличии) товарного знака (его словесного обозначения), знака обслуживания, фирменного наименования, наименования страны происхождения поставляемых товаров, номера записи в реестре и его наименование (при наличии) по каждой позиции товара». Все характеристики предлагаемого поставляемого оборудования указаны в столбце 4 «Предложение Участника в отношении функциональных, технических характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных, качественных характеристик товара» заявки, и полностью соответствуют требованиям Технического Задания, в частности требованию «Модуль Bluetooth: нет; Модуль Wi-Fi: нет». Модуль Wi-Fi и Bluetooth в данной материнской плате является съёмным и перед поставкой планировалось удалить его, чтобы предлагаемая к поставке материнская плата полностью соответствовала, указанным нами в заявке характеристикам.

Филиал ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» не согласен с указанными доводами по следующей причине. Заявка участника закупки в части предложения в отношении предмета закупки содержит (включает в себя) как предложение участника в отношении функциональных, технических характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных, качественных характеристик товара, указанных в столбце 4, так и наименование каждой единицы поставляемого участником товара, с указанием (при наличии) товарного знака (его словесного обозначения), знака обслуживания, фирменного наименования, наименования страны происхождения поставляемых товаров, номера записи в реестре и его наименование (при наличии) по каждой позиции товара, согласно сведениям, указанным участником закупки в столбце 2.

Закупочная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требования извещения о закупке в совокупности, с учетом всех сведений, указанных в составе заявок, в полном объеме. Сведения о наименовании товара, предлагаемого участниками закупки, с указанием (при наличии) товарного знака (его словесного обозначения), знака обслуживания, фирменного наименования, наименования страны происхождения поставляемых товаров, идентифицирующие и указывающие на конкретный товар, не могут игнорироваться, исключаться из предмета рассмотрения комиссией, и подлежат учету при принятии решения.

В соответствии с Требованиями по технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, утвержденными Приказом ФСТЭК России от 20.10.2015 г. № 025 и Инструкции по обеспечению режима секретности при обработке секретной информации с использованием средств вычислительной техники от 18.08.2020 №99с, разработанной на основании Типовой инструкции (решение МВК по защите гостайны от 09.10.2009 г. № 172), в составе персональных электронно-вычислите-

льных машин, предназначенных для обработки сведений, содержащих

государственную тайну, не должно быть оборудования, содержащего беспроводные каналы связи. Также, должна быть исключена возможность их подключения.

Участник закупки в жалобе указывает, что наименование MSI PRO Z790-S WIFI является названием модели материнской платы, и якобы не указывает на её характеристики, при этом не отрицает, что указанная модель разработана производителем с возможностью взаимодействия с использованием беспроводных каналов связи (Wi-Fi), модуль которого «перед поставкой планировалось удалить» (демонтировать).

Верховный Суд РФ в обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.) указал в том числе: «Уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции. Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора». Арбитражный суд Московского округа в постановлении от 20.05.2024 N Ф05-8393/2024 по делу N А40-168780/2023 указывает, что «первоочередной целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона о закупках)».

Требования к товару, указанные заказчиком в извещении о закупке комплектующих для нужд филиала ППК "Роскадастр" "ПО Инжгеодезия" обусловлены исключительно особенностями функционирования технологических процессов, требований к их организации, в том числе в части обеспечения государственной тайны при использовании технических средств, и применялись заказчиком в равной степени к заявкам всех участников закупки.

Участник закупки указывает, что он планировал внести некие изменения в предлагаемый им товар перед поставкой. Вместе с тем, сам факт использования товара, предполагающего возможность работы с использованием беспроводных каналов связи, является для заказчика недопустимым. Кроме того, возможность изменения конструктивных особенностей товара (оборудования) не предполагается извещением о закупке, а также может влиять на гарантийные обязательства производителя.

С учетом наличия на рынке товаров оборудования от различных производителей, соответствующего техническим требованиям в полной мере без внесения каких-либо доработок, в том числе изменяющих состав поставки, предложение товара с извлеченным силами поставщика Wi-Fi модулем было отклонено закупочной комиссией обосновано. Данный модуль предусмотрен производителем поставляемого товара, по этой причине указан в наименовании товара, документации к товару, тем самым предусматривается его наличие либо возможность подключения, что не соответствует требованиям заказчика,

опирающимся на Требования по технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, утвержденные Приказом ФСТЭК России от 20.10.2015 г. № 025 и Инструкцией по обеспечению режима секретности при обработке секретной информации с использованием средств вычислительной техники от 18.08.2020 №99с, разработанной на основании Типовой инструкции (решение МВК по защите гостайны от 09.10.2009 г. № 172). Использование предложенного товара создало бы для заказчика риски получения заключения по результатам специальной проверки о несоответствии требованиям к техническим средствам для обработки информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну и запрете использования для обработки такой информации.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Публично-правовая компания «РОСКАДАСТР» (ППК «Роскадастр») в лице филиала ППК «Роскадастр» «Производственное объединение Инжгеодезия» объявлено о проведении запроса котировок в электронной форме по поставке комплектующих для нужд филиала ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» (извещение № 32413597812 в Единой информационной системе).

Согласно п.5 приложения №1 Описание предмета закупки, к техническому заданию, к материнской плате установлены, в частности требования: «Модуль Bluetooth: нет; Модуль Wi-Fi: нет».

Требования к товару, указанные заказчиком в извещении о закупке комплектующих для нужд филиала ППК "Роскадастр" "ПО Инжгеодезия" обусловлены исключительно особенностями функционирования технологических процессов, требований к их организации, в том числе в части обеспечения государственной тайны при с использованием технических средств, и применялись заказчиком в равной степени к заявкам всех участников закупки.

ООО «Хорошие закупки» в заявке указало характеристики поставляемого товара не соответствующие данным требованиям.

Участник закупки указывает, что он планировал внести некие изменения в предлагаемый им товар перед поставкой. Вместе с тем, сам факт использования товара, предполагающего возможность работы с использованием беспроводных каналов связи, является для заказчика недопустимым. Кроме того, возможность изменения конструктивных особенностей товара (оборудования) не предполагается извещением о закупке, а также может влиять на гарантийные обязательства производителя.

Согласно п.п.1 п.24 Извещения о закупке, комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявки от участия в закупке, если заявка не соответствует требованиям, установленным извещением и (или) документацией о закупке, в том числе содержит предложение об изменении проекта договора.

С учетом наличия на рынке товаров оборудования от различных производителей, соответствующего техническим требованиям в полной мере без внесения каких-либо доработок, в том числе изменяющих состав поставки, предложение товара с

извлеченным силами поставщика Wi-Fi модулем было отклонено закупочной комиссией обосновано. Данный модуль предусмотрен производителем поставляемого товара, по этой причине указан в наименовании товара, документации к товару, тем самым предусматривается его наличие либо возможность подключения, что не соответствует требованиям заказчика, опирающимся на Требования по технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, утвержденные Приказом ФСТЭК России от 20.10.2015 г. № 025 и Инструкцией по обеспечению режима секретности при обработке секретной информации с использованием средств вычислительной техники от 18.08.2020 №99с, разработанной на основании Типовой инструкции (решение МВК по защите гостайны от 09.10.2009 г. № 172). Использование предложенного товара создало бы для заказчика риски получения заключения по результатам специальной проверки о несоответствии требованиям к техническим средствам для обработки информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну и запрете использования для обработки такой информации.

Таким образом, комиссией Новосибирского УФАС России в действиях филиала публично-правовой компании «Роскадастр» «Производственное объединение Инжгеодезия» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплектующих для нужд филиала ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» (реестровый № 32413597812) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов. Предложение ООО «Хорошие Закупки» в отношении предмета закупки не соответствует требованиям Извещения о закупке (п.5 приложения № 1 к проекту договора «Описание объекта закупки», Функциональные, технические и качественные характеристики товара - «Материнская плата»), вследствие чего отклонение заявки правомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Хорошие Закупки» (вх. № 9945-ЭП/24 от 30.05.2024) на действия заказчика – филиала публично-правовой компании «Роскадастр» «Производственное объединение Инжгеодезия» при проведении запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплектующих для нужд филиала ППК «Роскадастр» «ПО Инжгеодезия» (реестровый № 32413597812) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.