

РЕШЕНИЕ № 6

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 3-1/262 по признакам нарушения ОАО «Хабаровсккрайгаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей Прокуратуры Хабаровского края и ОАО «Хабаровсккрайгаз»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение Прокуратуры Хабаровского края от 10.12.2009 № 6/7462 на действия ОАО «Хабаровсккрайгаз» в части установления и применения стоимости за услуги по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования 2-х, 3-х и 4-х конфорочных газовых плит. По результатам рассмотрения обращения Прокуратуры Хабаровского края и приложенных документов и информации, установлено следующее.

15 октября 2009 года Прокуратурой Хабаровского края внесено представление № 73/4-09 ОАО «Хабаровсккрайгаз» об устранении нарушения законодательства при осуществлении обслуживания внутридомового газового оборудования, согласно которого установлено, в том числе, что ОАО «Хабаровсккрайгаз» является специализированной организацией, которая осуществляет техническое и аварийное обслуживание газоиспользующего оборудования на территории Хабаровского края на основании публичных договоров на абонентное обслуживание газоиспользующего оборудования, заключенных с гражданами.

Экономическим отделом ОАО «Хабаровсккрайгаз» произведен расчет стоимости услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования для 2-х, 3-х и 4-х конфорочных газовых плит. При этом стоимость услуг, в отношении отличающихся по техническим параметрам газовых плит, не одинакова. Разница стоимости работ по техническому обслуживанию 2-х и 4-х конфорочных плит составляет почти 90 руб. в год. Несмотря на это, специализированной организацией ОАО «Хабаровсккрайгаз» произведен усредненный расчет тарифа на услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, который применяется для расчетов по договорам на абонентное обслуживание внутридомового газового оборудования в отношении всех потребителей. ОАО «Хабаровсккрайгаз» по результатам рассмотрения представления от 15.10.2009 № 73/4-09 Прокуратуры Хабаровского края сообщило, в том числе, что на сегодняшний день в обществе действительно применяется усредненный расчет при установлении цены на обслуживание 2-х, 3-х и 4-х конфорочных плит. Данный усредненный расчет был направлен на сохранение ценового баланса для потребителей при оплате за обслуживание внутридомового газового оборудования. Принимая во внимание, что указанный расчет действительно является нарушением действующего законодательства принято решение о формировании и введении в действие с 01.01.2010 года новых цен для расчета стоимости услуг по техническому обслуживанию 2-х, 3-х и 4-х конфорочных газовых плит.

В заседании Комиссии представители ОАО «Хабаровсккрайгаз» пояснили, что в

связи с тем, что с января 2007 года Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края из состава тарифа на реализацию газа населению, утвержденному ОАО «Хабаровсккрайгаз», затраты по обслуживанию внутридомового газового оборудования исключены, ОАО «Хабаровсккрайгаз» установило абонентную плату за аварийное и техническое обслуживание внутридомового газового оборудования для населения в размере 24,12 руб. С 2007 года ОАО «Хабаровсккрайгаз» заключены публичные договоры на абонентное обслуживание газоиспользующего оборудования с гражданами, согласно которых стоимость услуг по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования 2-х, 3-х и 4-х конфорочных газовых плит составила 24,12 руб. В 2008 году плата за услуги по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования для населения по публичным договорам на абонентное обслуживание газоиспользующего оборудования составила 16,40 руб., а в 2009 году – 26,17 руб.

До 2010 года ОАО «Хабаровсккрайгаз» применялся усредненный расчет при установлении цены на техническое и аварийное обслуживание 2-х, 3-х и 4-х конфорочных газовых плит. С 01 января 2010 года ОАО «Хабаровсккрайгаз», учитывая представление от 15.10.2009 № 73/4-09 Прокуратуры Хабаровского края об устранении нарушения законодательства при осуществлении обслуживания внутридомового газового оборудования, ввело в действие новый расчет цен для стоимости услуг по техническому обслуживанию 2-х, 3-х и 4-х горелочных плит по городу Хабаровску, Бикинскому району и району имени Лазо.

ОАО «Хабаровсккрайгаз» разработаны и внесены изменения в публичный договор на абонентное обслуживание газоиспользующего оборудования, относительно размера платы за техническое обслуживание газоиспользующего оборудования. С 01 января 2010 года изменился порядок расчетов и стоимости услуг на абонентное обслуживание:

1. абонентная плата в месяц на 1 квартиру, при отсутствии аварийного обслуживания плит в рамках заключенного управляющей компанией договора, осуществляющей обслуживание жилого дома составила (техническое обслуживание 1 раз в два года, заявочный ремонт, круглосуточное аварийное обслуживание):

- 2-х горелочная газовая плита – 25,08 руб. с НДС

- 3-х горелочная газовая плита – 27,65 руб. с НДС

- 4-х горелочная газовая плита – 30,13 руб. с НДС

2. при включении в договор с управляющей компанией аварийного обслуживания газовых плит абонентная плата в месяц на 1 газовую плиту составила (техническое обслуживание 1 раз в два года, заявочный ремонт, аварийное обслуживание оплачивается в ставке платы за содержание и ремонт жилья):

- 2-х горелочная газовая плита – 16,56 руб. с НДС

- 3-х горелочная газовая плита – 19,13 руб. с НДС

- 4-х горелочная газовая плита – 21,61 руб. с НДС

ОАО «Хабаровсккрайгаз» вышеуказанная информация, для всеобщего ознакомления граждан, была опубликована в декабре 2009 года в газете «Городской квартал», кроме того, данные изменения будут опубликованы на оборотной стороне счёт - квитанций за газ. Также, 18 января 2010 года ОАО «Хабаровсккрайгаз» утвержден приказ № 18 о введении преysкуранта цен на услуги по ремонту ВДГО по заявкам на 2010 год, согласно которого с 01 февраля

2010 года ОАО «Хабаровсккрайгаз» вводится в действие «Прейскурант цен на услуги по ремонту внутридомового газового обслуживания административных, общественных непроизводственного назначения и жилых зданий по заявкам на 2010год».

ОАО «Хабаровсккрайгаз» утверждена смета стоимости услуг абонентного обслуживания бытовых газовых плит по городу Хабаровску на 2010 год, отдельно на 2-х, 3-х и 4-х конфорочные газовые плиты. Цены рассчитаны и установлены на основании прейскуранта цен на услуги по техническому обслуживанию, текущему ремонту внутридомового газового оборудования, диагностированию технического состояния внутридомового газопровода.

В заседании Комиссии представитель Прокуратуры Хабаровского края пояснил, что Прокуратурой Хабаровского края в рамках проведения проверки ОАО «Хабаровсккрайгаз» выявлено нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В связи с чем, Прокуратурой Хабаровского края было принято решение о направлении документов и информации, полученных в результате проверки, в Хабаровское УФАС России с целью привлечения ОАО «Хабаровсккрайгаз» к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

На основании пунктов 3.8, 3.8.1 приказа ФАС России от 17.01.2007 № 5 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией» Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела № 3-1/262 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы сторон, руководствуясь документами и информацией, полученной в ходе рассмотрения дела № 3-1/262, а также, руководствуясь служебным письмом отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России, принимает решение об установлении доминирующего положения ОАО «Хабаровсккрайгаз» на рынке по оказанию услуг технического и аварийного обслуживания внутридомового газового оборудования на территории Хабаровского края, с долей 100%.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Пунктом 3 правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 установлено понятие «специализированная организация» - газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового

газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу либо заключившая договор об оказании услуг аварийно-диспетчерской службы.

В соответствии со статьей 426 Гражданского кодекса Российской Федерации публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). Коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

В соответствии с Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» ответственность за техническое состояние внутренних устройств газоснабжения, являющихся частью инженерного оборудования жилищного фонда, и контроль за соблюдением правил пользования газом возложена на пользователя и организацию по обслуживанию жилого фонда. Собственник жилищного фонда или уполномоченная им обслуживающая организация осуществляет организацию эксплуатации жилищного фонда, включающую в себя техническое обслуживание и ремонт инженерных систем зданий.

Пунктами 7, 93 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» установлено, что потребитель обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования. При этом обслуживание внутридомовых инженерных систем осуществляется лицами, привлекаемыми по договору собственниками помещений в многоквартирном доме либо собственниками жилых домов самостоятельно, если договором с ресурсоснабжающей организацией не предусмотрено иное.

Проанализировав материалы дела, нормы действующего законодательства и заслушав представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС России установила, что ОАО «Хабаровсккрайгаз» является специализированной организацией (газораспределительной организацией), заключившей договоры на абонентное обслуживание газоиспользующего оборудования с гражданами города Хабаровска, Бикинского района и района имени Лазо в 2009 году, предметом которых является: «ОАО «Хабаровсккрайгаз» принимает на себя обязательства по проведению в период действия договора абонентного обслуживания, включающего в себя аварийное и техническое обслуживание газоиспользующего оборудования, а также текущего ремонта в пределах, объемах, порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором».

Сметой стоимости услуг по абонентному обслуживанию бытовых газовых плит, с учетом аварийного обслуживания по городу Хабаровску ОАО «Хабаровсккрайгаз» на 2009 год, утвержденной генеральным директором ОАО «Хабаровсккрайгаз» от 26.11.2008 года (далее – Смета ОАО «Хабаровсккрайгаз») установлена усредненная стоимость за услуги по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования 2-х, 3-х и 4-х конфорочных

газовых плит в размере 26,17 руб. Согласно Смете ОАО «Хабаровсккрайгаз» разница между техническим обслуживанием плиты двухгорелочной газовой и трехгорелочной газовой составляет 54,50 руб. с НДС; разница между техническим обслуживанием плиты трехгорелочной газовой и четырехгорелочной газовой составляет 52,62 руб. с НДС, соответственно, разница между техническим обслуживанием плиты двухгорелочной газовой и четырехгорелочной газовой составляет 107,12 руб. с НДС.

Таким образом, ОАО «Хабаровсккрайгаз» при заключении договоров на абонентное обслуживание газоиспользующего оборудования с гражданами города Хабаровска, Бикинского района и района имени Лазо в 2009 году установило и применяло усредненную стоимость за услуги по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования 2-х, 3-х и 4-х конфорочных газовых плит. Данными действиями ОАО «Хабаровсккрайгаз» навязано отдельным гражданам (в частности гражданам, имеющим газоиспользующее оборудование 2-х и 3-х конфорочных газовых плит) невыгодные условия договора на абонентное обслуживание газоиспользующего оборудования в части цены за услугу по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение квалифицировать вышеуказанные действия ОАО «Хабаровсккрайгаз» по установлению и применению в 2009 году усредненной стоимости за услуги по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования (26,17 руб.) без учета технических и функциональных особенностей газоиспользующего оборудования, как противоречащие части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов отдельных граждан.

Также необходимо отметить, что на момент рассмотрения дела № 3-1/262 о нарушении антимонопольного законодательства, ОАО «Хабаровсккрайгаз» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по установлению и применению в 2009 году усредненной стоимости за услуги по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования без учета технических и функциональных особенностей газоиспользующего оборудования, устранен. В связи с чем у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания. По вышеизложенным обстоятельствам, Комиссия принимает решение о прекращении рассмотрения дела по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Хабаровсккрайгаз» по установлению и применению в 2009 году усредненной стоимости за услуги по техническому и аварийному обслуживанию газоиспользующего оборудования без учета технических и функциональных особенностей газоиспользующего оборудования, нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов отдельных граждан города Хабаровска, Бикинского района и района имени Лазо.

2. Производство по делу № 3-1/262 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.