

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ОптикЭнергоСтрой»

Резолютивная часть оглашена:

12.01.2021г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ОптикЭнергоСтрой» (далее – Заявитель) и поступившие к ней дополнения (исх.№ 118 от 20.12.2020 г.) на действия Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право выполнения работ по техническому обслуживанию ПТК АСУ ТП ПС 220кВ "Левобережная" для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Самарское ПМЭС (извещение № 32009730265, <https://zakupki.gov.ru/>, <https://www.rts-tender.ru/>) (далее –Запрос предложений),

в присутствии Заявителя – <...>, представителей Заказчика – <...> (доверенность), <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.12.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ОптикЭнергоСтрой» на действия Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном

статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы ООО «ОптикЭнергоСтрой» и дополнениям к ней, Заказчиком:

1) На основании Протокола № 4/1927125 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников запроса предложений от 14.12.2020г. ООО «ИЦ «ЭПА» (участник Запроса предложений) присвоено завышенное количество баллов по оценочному критерию - наличие копий партнерских сертификатов фирм-производителей (Rsi);

2) Уведомление о проведении процедуры переторжки было направлено Заявителю с нарушением сроков, предусмотренных Закупочной документацией;

3) Нарушены правила проведения очной переторжки, а именно: Заявителю была недоступна информация о ценовых предложениях других участников переторжки, кроме того автоматического продления времени переторжки после окончательного снижения цены Заявителем не произошло.

4) В Приложении №1 к части II «Информационная карта закупки» неправомерно установлен критерий оценки заявки – наличие копий партнерских сертификатов фирм-производителей.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса предложений, представил документы и сведения согласно уведомлениям Самарского УФАС России от 22.12.2020г. № 15396/7, от 25.12.2020г. №15287/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

26.11.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009730265 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 04.12.2020г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 04.12.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы», размещена в ЕИС 29.10.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

26.11.2020 года Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009730265 о проведении закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию ПТК АСУ ТП ПС 220кВ "Левобережная" для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Самарское ПМЭС.

Как следует из Протокола № 4/1927125 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников Запроса предложений, по окончании подачи заявок на участие в Запросе предложений было подано 2 заявки, в том числе ООО «ОптикЭнергоСтрой» (заявка №2). Обе заявки были признаны соответствующими требованиям документации и приняты Заказчиком к дальнейшему рассмотрению.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, на основании Протокола № 4/1927125 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников запроса предложений от 14.12.2020г. ООО «ИЦ «ЭПА» (участник Запроса предложений) присвоено завышенное количество баллов по оценочному критерию - наличие копий партнерских сертификатов фирм-производителей (Rsi).

Комиссией Самарского УФАС установлено, что 15.12.2020г. в ЕИС был размещен Протокол от 14.12.2020г № 4/1927125 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников

запроса предложений.

Из документов и материалов следует, что в Протокол № 4/1927125 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников запроса предложений от 14.12.2020г. Заказчиком внесены изменения в части устранения технической ошибки по присвоению ООО «ИЦ «ЭПА» неверного количества баллов по оценочному критерию - наличие копий партнерских сертификатов фирм-производителей (Rsi).

Действующая редакция Протокола № 4/1927125 размещена в ЕИС 16.12.2020г.

2. Относительно довода Заявителя о нарушении сроков уведомления о проведении процедуры переторжки, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5.5.6 Документации о закупке участники закупочной процедуры уведомляются о проведении процедуры переторжки не менее чем за сутки. Дата и время проведения повторных процедур переторжки указывается на сайте электронной площадки, информация о чем доводится до сведения участников закупки средствами ЭП.

Из материалов дела следует, что в соответствии с Протоколом № 4/1927125 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников запроса предложений от 14.12.2020г. Закупочной комиссией было принято решение назначить дату и время аукционной процедуры понижения цены (переторжки) на «17» декабря 2020 года с 12 часов 00 минут до 13 часов 00 минут (время московское).

Согласно дополнениям к жалобе (вход. №11526), 15.12.2020 г. на электронную почту Заявителя поступили сообщения о публикации на сайте ЭТП РТС-тендер Протокола № 4/1927125 и о назначении переторжки, дата и время начала которой - 17.12.2020 12:00 (по московскому времени).

В Протокол от 14.12.2020г. №4/1927125 были внесены изменения, в связи с чем 16.12.2020г. в ЕИС и на ЭТП «РТС-Тендер» была опубликована действующая редакция скорректированного Протокола о чем, согласно правилам работы ЭТП «РТС-Тендер» 16.12.2020г. участники были автоматически уведомлены. Кроме того, 16.12.2020г. в адрес участников Запроса предложений повторно были направлены уведомления о дате и времени начала переторжки.

Таким образом, несмотря на то, что в Протокол №4/1927125 были внесены изменения, дата и время начала переторжки остались прежними. Уведомление о проведении процедуры переторжки было направлено ООО «ОптикЭнергоСтрой» 15.12.2020г., то есть не менее чем за сутки до даты переторжки. Таким образом, Заказчиком направлено уведомление в срок,

предусмотренный пунктом 5.5.6 Документации о закупке. Факт размещения скорректированного Протокола №4/1927125 не является основанием для направления уведомления о сроках проведения переторжки. Кроме того, сведения, указывающие на то, что указанные обстоятельства повлияли на невозможность участия ООО «ОптикЭнергоСтрой» в переторжке отсутствуют.

На основании изложенного, Самарским УФАС России данный довод Заявителя признается необоснованным.

3 . Согласно дополнениям к жалобе Заявителя, Заказчиком нарушены правила проведения очной переторжки, а именно: ООО «ОптикЭнергоСтрой» была недоступна информация о ценовых предложениях других участников переторжки, кроме того автоматического продления времени переторжки после окончательного снижения цены Заявителем не произошло.

Из материалов жалобы следует, что 17.12.2020г. на ЭТП «РТС-Тендер» по Запросу предложений была проведена очная переторжка.

В соответствии с Инструкцией «Установка параметров проведения переторжки» (размещена на сайте ЭТП «РТС-Тендер») *«При проведении очной переторжки Участникам закупки отображается список ценовых предложений других Участников закупки, поданных в ходе проведения переторжки. У Участников появляется возможность подавать ценовые предложения «после себя» (улучшать свое предложение, даже если оно уже лучшее) ... Заказчик указывает дату и время начала переторжки с помощью выпадающего календаря... При включении параметра «Переторжка с шагом», Участникам закупки будет доступно снижение текущего минимального предложения в пределах шага.... В связи с особенностями для конкурентных закупок, во всех видах переторжек скрываются ценовые предложения, поданные Участниками. В очной переторжке отображается только текущее лучшее ценовое предложение в ходе торгов... В Личном кабинете Заказчика и Личном кабинете Участника на странице «Информация о торгах»: в разделе «Текущее состояние» отображается лучшее ценовое предложение на текущий момент. В Личном кабинете Участника на странице подачи ценовых предложений: скрыт раздел «Предложения участников»; скрыто наименование Участника, у которого лучшее ценовое предложение на текущий момент...»*

Таким образом, из положений Инструкции «Установка параметров проведения переторжки» следует, что при очной переторжке в личном кабинете Участника отображается текущее лучшее ценовое предложение. При этом наименование Участника, которым сделано лучшее ценовое предложение на текущий момент скрыто.

Из материалов жалобы следует, что Заказчиком на ЭТП «РТС-Тендер» были активированы следующие параметры переторжки:

1. Показывать ход переторжки: Да
2. Дата и время начала переторжки: 17.12.2020 12:00 (по московскому времени)
3. Автоматическое продление переторжки после подачи ценового предложения: Да
4. Время продления (мин): 10
5. Минимальная продолжительность переторжки (мин): 60
6. Переторжка с шагом: Да
7. Показывать наименования участников: Нет

Из материалов жалобы не усматривается, что при проведении переторжки информация о текущем лучшем ценовом предложении не отображалась. При этом, как было указано ранее, при очной переторжке в личном кабинете Участника отображается текущее лучшее ценовое предложение, без указания наименования Участника.

Относительно довода Заявителя об отсутствии автоматического продления времени переторжки после окончательного снижения цены Заявителем, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5.5.3. Документации о закупке, в ходе переторжки участник закупки вправе подавать ценовые предложения при собственном лидирующем (наилучшем) ценовом предложении. Предложения участника по ухудшению первоначальных условий не рассматриваются, такой участник считается не участвовавшим в переторжке, при этом его заявка на участие в процедуре остается действующей с ранее объявленными условиями.

В соответствии с Инструкцией «Установка параметров проведения переторжки», параметр «Автоматическое продление переторжки» доступен только для «Очной переторжки». Если параметр включен, время окончания переторжки будет продлеваться при подаче ценового предложения, снижающего текущее минимальное ценовое предложение, на тот период, который указан в поле «Время продления, мин». При этом дата и время окончания переторжки скрывается.

Из материалов жалобы следует, что предпоследнее ценовое предложение было подано Участником 2 (ООО «ОптикЭнергоСтрой») 17.12.2020г. в 12:51 и составило 1298597,4 рублей, последнее ценовое предложение было подано Участником 1 17.12.2020г. в 12:58 и составило 1298597,4 рублей.

Таким образом, последнее ценовое предложение, сделанное Участником 1 в 12:58, не снизило текущее минимальное ценовое предложение ООО «ОптикЭнергоСтрой», сделанное в 12:51, в связи с чем автоматического

продления переторжки после последнего ценового предложения не произошло.

Данных, указывающих на нарушение установленного порядка проведения переторжки, не установлено.

На основании изложенного, доводы Заявителя признаются Комиссией необоснованными.

4. Из дополнения к жалобе Заявителя следует, что в Приложении №1 к части II «Информационная карта закупки» неправомерно установлен критерий оценки заявки – наличие копий партнерских сертификатов фирм-производителей.

Комиссией Самарского УФАС установлено, что согласно Извещению № 32009730265 дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 09.12.2020г.

Жалоба ООО «ОптикЭнергоСтрой» на действия Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Самарское ПМЭС при проведении запроса предложений (извещение № 32009730265, <https://zakupki.gov.ru/>, <https://www.rts-tender.ru/>) была направлена в УФАС по г. Москве 16.12.2020г. вход. № 98133-ИП/20.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019г. № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОптикЭнергоСтрой» необоснованной.