Резолютивная часть решения оглашена 17 июня 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2014 года

Комиссия в составе: < --- >

рассмотрев дело № 03–03/07–2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, п. Дубна, ул. Первомайская, д. 33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело было возбуждено в рамках проведения контрольного мероприятия в муниципальном образовании Дубенский район с целью выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства в актах и действиях администрации муниципального образования Дубенский район, в ходе которого были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства» (далее – муниципальная услуга), утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 04.10.2013 года №1106 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства» (далее – регламент).

В ходе рассмотрения материалов выявлено следующее.

I. Подпунктом 2.6.1 пункта 2.6 регламента установлено, что заявитель (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) должен представить самостоятельно следующие документы:

- заявление о предоставлении в аренду земельного участка с предварительным согласованием места размещения объекта;
- копию полного пакета уставных документов;
- копию протокола о назначении руководителя;
- копию документа, удостоверяющего полномочия (права) представителя юридического лица, документа, удостоверяющего личность представителя, если с заявлением обращается представитель заявителя;
- копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя;
- копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

При этом согласно пункта 2.8 регламента, одним из оснований отказа в предоставлении муниципальной услуги является отсутствие полного пакета прилагаемых к заявлению документов, указанных в пункте 2.6.1 настоящего регламента.

Пункт 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает, что <u>продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах</u>, за исключением случаев, установленных подпунктами 5 и 5.1 пункта 1 статьи 24, пунктом 2.1 статьи 30 и

пунктом 27 статьи 38.1 настоящего Кодекса.

Особенности проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства указаны в статье 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации, часть 1 которой указывает, что аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства проводится только в отношении земельного участка, прошедшего государственный кадастровый учет.

Пунктом 2 статьи 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации указано, что аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства проводится в соответствии со статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

Пункт 5 статьи 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации регламентирует, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, указанные в пункте 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, а также документы, содержащие предложения по планировке, межеванию и застройке территории в соответствии с правилами землепользования и застройки и нормативами градостроительного проектирования в границах земельного участка, право на заключение договора аренды которого приобретается на аукционе.

Пунктом 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1. заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка;
2. копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
3. документы, подтверждающие внесение задатка.

Пунктом 6 статьи 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации императивно установлено, что организатор аукциона не вправе требовать представление других документов, кроме указанных в пункте 5 настоящей статьи документов.

При этом пункт 13 статьи 38.1 Земельного Кодекса Российской Федерации, указывает, что организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения, подтверждающие факт внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц) или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля

2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В связи изложенным выше, у заявителя **не могут быть затребованы** следующие документы, истребованные в подпункте 2.6.1 пункта 2.6 регламента:

- заявление о предоставлении в аренду земельного участка с предварительным согласованием места размещения объекта;
- копия полного пакета уставных документов;
- копия протокола о назначении руководителя;
- копия документа, удостоверяющего полномочия (права) представителя юридического лица, документа, удостоверяющего личность представителя, если с заявлением обращается представитель заявителя;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Таким образом, подпункт 2.6.1 пункта 2.6 1 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 04.10.2013 года №1106 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», налагает необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, что могло привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

II. Абзацем 4 подпункта 3.7.4 пункта 3.7 регламента указано, что после принятия постановления администрации о проведении аукциона специалист отдела организует подготовку и публикацию извещения о проведении аукциона (или об отказе в его проведении) в ближайшем выпуске газеты «Наследие» и размещение извещения о проведении аукциона на официальном сайте администрации.

Пункт 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ устанавливает, что продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением случаев, установленных подпунктами 5 и 5.1 пункта 1 статьи 24, пунктом 2.1 статьи 30 и пунктом 27 статьи 38.1 настоящего Земельного кодекса.

Особенности проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства указаны в статье 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации указано, что аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства проводится в соответствии со статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

Пункт 9 статьи 38.1 Земельного кодекса императивно устанавливает, что **извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (http://www.torgi.gov.ru),** не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Таким образом, 4 подпункта 3.7.4 пункта 3.7 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 04.10.2013 года №1106 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», нарушает пункт 9 статьи 38.1 Земельного кодекса, путем ограничения круга лиц, заинтересованных в получении муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства, и является нарушением

части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Дубенский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации муниципального образования Дубенский район предписание об изменении акта в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.
3. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

<u>Примечание:</u> за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 43

25 июня 2014 года г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.06.2014 года по делу № 03-03/07-2014 о нарушении

администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, п. Дубна, ул. Первомайская, д. 33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Дубенский район **в срок до 1 сентября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в подпункте 2.6.1 пункта 2.6 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 04.10.2013 года №1106 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», норм, которые налагают необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем приведения в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства вышеуказанного пункта.
2. Администрации муниципального образования Дубенский район **в срок до 1 сентября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в подпункте 3.7.4 пункта 3.7 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 04.10.2013 года №1106 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства», нормы, нарушающей информационное обеспечение данной услуги, установленное пунктом 9 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, что может привести к ограничению круга лиц, заинтересованных в получении муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства, и к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем приведения в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства выше указанной нормы.
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности

исполнить предписание антимонопольного органа.