

## РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 6 мая 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 20 мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

	<...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Председатель Комиссии:	<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,
Члены Комиссии:	<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

в присутствии представителей сторон,

рассмотрев дело № 50-03/13 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в отношении ОАО «Ростелеком» (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, 15),

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление ООО «Спецсвязь» на действия ОАО «Ростелеком», выразившиеся в создании дискриминационных условий в отношении ООО «Спецсвязь».

Согласно материалам по заявлению между ООО «Спецсвязь» и ОАО «Ростелеком» был заключен договор о присоединении сетей электросвязи от 07.08.2009 № 666-09 (далее — Договор). В соответствии с п. 2.1 Договора ОАО «Ростелеком» обязался оказывать ООО «Спецсвязь» услуги присоединения, услуги пропуска трафика и иные услуги связи, сопровождающие и/или взаимоувязанные с услугами присоединения и пропуска трафика.

В связи с вводом в эксплуатацию смежного узла 07 февраля 2013 года ООО «Спецсвязь» обратилось к ОАО «Ростелеком» о внесении изменений в Договор относительно тарификации вызова при пропуске трафика на смежный узел ООО «Спецсвязь».

Также письмом 07.02.2013 № 023 ООО «Спецсвязь» обратилось с просьбой исполнить принятые на себя ОАО «Ростелеком» обязательства, согласованные сторонами в дополнительном Соглашении № 2 к Договору.

В связи с расширением номерной емкости на смежном узле письмом от 14.02.2013 исх. № 34 ООО «Спецсвязь» повторно обращается с просьбой о внесении изменений в Договор касающиеся изменения тарификации вызова при пропуске трафика на смежный узел ООО «Спецсвязь».

Письмом от 29.03.2013 № 068 ООО «Спецсвязь» были повторно высланы протоколы изменения тарификации.

29.05.2013 ООО «Спецсвязь» было получено письмо от 26.04.2013 № 05/05/5156-13 с приложением дополнительного соглашения № 5 и приложения № 4.

В котором были указаны тарифы за аналогичные услуги, оказываемы как ОАО «Ростелеком» так и ООО «Спецсвязь».

По мнению ООО «Спецсвязь», тарифы за услуги, оказываемые «Ростелеком», в значительной степени превышают тарифы за аналогичные услуги, оказываемые ООО «Спецсвязь», что носит дискриминационный характер.

В качестве правового обоснования своей позиции заявитель указал на п. 28 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 № 161 (далее — Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия), который предусматривает, что оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах **обязан устанавливать равные условия** присоединения сетей электросвязи и **пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги**, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц.

Из письменных пояснений ответчика следует, что на сегодняшний день между сторонами не достигнуто согласие о размере тарифа за услугу «местного завершения вызова на смежном узле связи ООО «Спецсвязь», отсутствует подписанное сторонами дополнительное соглашение к Договору об изменении объёма услуг и размере тарифа за услугу «местного завершения вызова на смежном узле связи ООО «Спецсвязь».

На момент заключения договора присоединения между Обществом и ООО «Спецсвязь» приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи от 19.06.2006 № 51 «Об установлении предельных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика» для Общества на услугу «местное завершение вызова на смежном узле», «местного завершения вызова на сеть с 1 транзитным узлом», «местного завершения вызова на сеть с 2 и более транзитными узлами» были установлены предельные тарифы для Челябинской области в диапазоне 0,06 - 0,20; 0,07 - 0,24 и 0,10 - 0,32 руб. за единицу тарификации равную 60 сек.

Приказом по Обществу данные тарифы были установлены для указанных выше

услуг соответственно 0,20 - 0,24 и 0,32 руб. за 60 сек.

С 01.03.2014 для расчетов по заключенным договорам с операторами связи, в том числе и по действующему договору о присоединении с ООО «Спецсвязь» от 07.08.2009 № 666-09, применяются новые тарифы в соответствии с приказом Федерального агентства связи от 04 декабря 2013 года № 280 об установлении новых предельных цен на услуги присоединения и пропуска трафика, оказываемые Обществом.

Тарифы рассчитаны в соответствии с:

- Приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 02.05.2006 № 54 «Об утверждении Порядка ведения операторами связи отдельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи»;
- Приказом Мининформсвязи РФ от 21.03.2006 № 33 «Об утверждении Методических рекомендаций по ведению операторами связи отдельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи».

По мнению ОАО «Ростелеком», установление идентичных тарифов на услугу «местное завершение вызова на смежном узле связи» для Общества и ООО «Спецсвязь», не обосновано и противоречит принципу обеспечения баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи, так как при установлении зеркальных тарифов Общество лишено возможности возместить свои экономически обоснованные затраты и получить норму прибыли при оказании своим абонентам услуг местной телефонной связи в размере, сопоставимом с существующими ценами на услуги местного завершения вызова. Общество в полном объеме лишено возможности возместить свои затраты, то есть вынуждено оказывать данную услугу в убыток.

Экономическая необоснованность установления «зеркальных» тарифов также подтверждается наличием обязанности у Общества как существенного оператора по несению расходов на создание точек присоединения на сетях местной телефонной связи, развитию транспортной сети для обеспечения пропуска трафика, так как удовлетворение потребности оператора связи в пропуске трафика между взаимодействующими сетями электросвязи обеспечивается за счет поддержания точек присоединения и транспортной сети в постоянном рабочем состоянии, что позволяет пользователю услуги по пропуску трафика в любое время суток при возникновении потребности в пропуске трафика беспрепятственно осуществить такой пропуск.

ОАО «Ростелеком» считает экономически обоснованным тарифом за услуги местного завершения вызова на смежном узле связи оператора связи и местного завершения вызова на сеть другого оператора будет тариф в 0,16 руб.

В целях объективного, всестороннего рассмотрения дела Челябинское УФАС России обратилось за разъяснением в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Согласно письму Роскомнадзора в силу требований пункта 5 статьи 19 ФЗ «О связи» и на основании п. 5.2.1 Положения Роскомнадзор ведет и публикует реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (далее - Реестр).

Согласно сведениям, содержащимся в Реестре, ОАО «Ростелеком» является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования в том числе, на территории Челябинской области (зона нумерации «Челябинская», код АВС=351).

Взаимодействие операторов связи, одним из которых является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, регулируются статьей 19 ФЗ «О связи» и Правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 161 (далее - Правила присоединения).

Согласно положениям статьи 19 ФЗ «О связи» к договору о присоединении сетей электросвязи, определяющему условия оказания услуг присоединения, а также связанные с этим обязательства по взаимодействию сетей электросвязи и пропуску трафика, применяются положения о публичном договоре в отношении операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования. При этом потребителями услуг присоединения и услуг по пропуску трафика для целей настоящей статьи являются операторы сети связи общего пользования.

В этой связи ФЗ «О связи» на ОАО «Ростелеком» возлагаются обязанность установления равных условий присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставления информации и оказание этим операторам связи услуг присоединения и услуг по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц;

недопустимость отказа от заключения договора о присоединении сетей электросвязи, за исключением случаев, если осуществление присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия противоречит условиям лицензий, выданных операторам связи, или нормативным правовым актам, определяющим построение и функционирование единой сети электросвязи Российской Федерации.

При этом, в силу части 1 статьи 20 ФЗ «О связи» цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, подлежат государственному регулированию. Перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, цены на которые подлежат государственному регулированию, а также порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2005 года № 627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования» установлено, что государственное регулирование цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика

осуществляет Федеральное агентство связи по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

Согласно пункту 35 Правил присоединения оператор связи, имеющий намерение получить услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, при направлении такому оператору оферты о заключении договора о присоединении не вправе предлагать условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика, отличные от опубликованных условий.

*Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения сторон, Комиссия пришла к выводу об отсутствии нарушения ОАО «Ростелеком» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.*

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и в своей деятельности руководствуется Законом о защите конкуренции.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявляет нарушения и принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства, предупреждает монополистическую деятельность.

В соответствии со статьей 3 Закона о защите конкуренции сфера применения указанного закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии со статьей 2 Закона о связи услуга связи - деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений;

услуга присоединения - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в организации взаимодействия сетей электросвязи, при котором становятся возможными установление соединения и передача информации между пользователями взаимодействующих сетей электросвязи;

услуга по пропуску трафика - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в пропуске трафика между взаимодействующими сетями электросвязи.

Услуги присоединения и пропуска трафика направлены на обеспечение

функционирования единой сети электросвязи общего пользования, то есть направлены на обеспечение передачи сообщений электросвязи.

Таким образом, деятельность по оказанию услуг связи неразрывно связана с взаимным оказанием операторами услуг по присоединению и пропуску трафика, рынок которых является производным от рынка по оказанию услуг связи.

Трафик генерируется конечными абонентами, которые заказывают услуги связи. Далее этот трафик в процессе оказания услуги связи передается на сети другого оператора связи, с которым заключен договор о присоединении и пропуске трафика (другому оператору связи оказывается услуга пропуска трафика).

Взаимодействие операторов связи, одним из которых является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, регулируются статьей 19 ФЗ «О связи» и Правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 161 (далее - Правила присоединения).

Согласно положениям статьи 19 ФЗ «О связи» к договору о присоединении сетей электросвязи, определяющему условия оказания услуг присоединения, а также связанные с этим обязательства по взаимодействию сетей электросвязи и пропуску трафика, применяются положения о публичном договоре в отношении операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования. При этом потребителями услуг присоединения и услуг по пропуску трафика для целей настоящей статьи являются операторы сети связи общего пользования.

ОАО «Ростелеком» является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования в том числе, на территории Челябинской области (зона нумерации «Челябинская», код АВС=351).

При этом, в силу части 1 статьи 20 ФЗ «О связи» цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, подлежат государственному регулированию. Перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, цены на которые подлежат государственному регулированию, а также порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2005 года № 627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования» установлено, что государственное регулирование цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика осуществляет Федеральное агентство связи по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

Согласно пункту 35 Правил присоединения оператор связи, имеющий намерение получить услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, при направлении такому оператору оферты о заключении договора о

присоединении не вправе предлагать условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика, отличные от опубликованных условий.

В соответствии с п. 3 статьи 18 Федерального закона «О связи» от 07.07.2003 № 126 ФЗ (далее - Закон «О связи») цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика определяются оператором связи самостоятельно, исходя из требований разумности и добросовестности, с обеспечением баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи.

Таким образом, тарифы на услуги по пропуску трафика, в том числе на услуги завершения вызова на сеть Общества, оказываемые Обществом, подлежат государственному регулированию в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2005 № 627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования». Тарифы на услуги связи, оказываемые ООО «Спецсвязь», государственному регулированию не подлежат и устанавливаются ООО «Спецсвязь» самостоятельно.

На момент заключения договора присоединения между ОАО «Ростелеком» и ООО «Спецсвязь» Приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи от 19.06.2006 № 51 «Об установлении предельных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика» для Общества на услугу «местное завершение вызова на смежном узле», «местного завершения вызова на сеть с 1 транзитным узлом», «местного завершения вызова на сеть с 2 и более транзитными узлами» были установлены предельные тарифы для Челябинской области в диапазоне 0,06 - 0,20; 0,07 - 0,24 и 0,10 - 0,32 руб. за единицу тарификации, равную 60 сек.

Приказом по Обществу данные тарифы были установлены для указанных выше услуг соответственно 0,20 - 0,24 и 0,32 руб. за 60 сек.

По мнению Челябинского УФАС России, действующее законодательство не закрепляет обязанности у оператора, занимающего существенное положение, устанавливать идентичные тарифы на услугу «местное завершение вызова на смежном узле связи» (и прочие сложные услуги) для себя и иных операторов.

Факта создания дискриминационных условий, а именно установления различных условий присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для ООО «Спецсвязь» в сравнении с иными операторами связи не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

Дело № 50-03/13 о нарушении ОАО «Ростелеком» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции прекратить, в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.