

Решение о признании жалобы  
необоснованной, решение  
№052/01/18.1-276/2023

Общество с ограниченной  
ответственностью "Электронная  
торговая площадка ГПБ"

117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,  
д.40, подвал, помещение 1, ком.25

<...>

Общество с ограниченной  
ответственностью "ФЛАГМАН  
инжиниринг"

426011, г. Ижевск, ул. Карла Маркса,  
дом 455, оф. 198

<...>

Департамент по недропользованию по  
Приволжскому Федеральному округу

603000, г. Нижний Новгород, пл. М.  
Горького, 4/2 <...>

## **РЕШЕНИЕ**

**№052/01/18.1-276/2023**

22 февраля 2023 года  
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Нижегородской области в составе:

- <...> - <...> ,

- <...> - <...> ,

- <...> - <...> ,

при

... ..

участии:

- Д<...>. - представителя ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» (доверенность №ФИ-60-2023 от 13.01.2023)
- З<...>. - представителя ПАО «Акционерная нефтяная компания «Башнефть»» (доверенность № ДОВ/8/320/22 от 20.12.2022)
- Г<...>. - представителя Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (доверенность №ПФО-01-07-15/2575 от 27.12.2022)
- М<...> - представителя Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (доверенность №ПФО-01-07-15/2581 от 27.12.2022)

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФЛАГМАН инжиниринг» (далее — ООО «ФЛАГМАН инжиниринг», Заявитель) о нарушении Департаментом по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (далее — Приволжскнедра, организатор торгов) требований Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395 «О недрах» (далее — Закон РФ «О недрах») при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020,

### **УСТАНОВИЛА:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба заявителя на действия Приволжскнедра при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при организации и проведении торгов.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите

конкуренции) и назначило её рассмотрение на 21.02.2023 (уведомление о рассмотрении жалобы от 10.02.2023 исх.№ОШ/2694/23).

Уведомлением от 22.02.2023 исх.№ЛШ/3570/23 рассмотрение дела отложено на более поздний срок.

Дело по существу рассмотрено 22.02.2023 посредством видеоконференцсвязи.

В материалах дела имеются документы, подтверждающие надлежащее уведомление сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» обладает правом на обжалование действий заказчика.

ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» считает, что организатор аукциона ненадлежащим образом произвел продление сроков подачи заявок.

Согласно доводу жалобы, действия организатора торгов привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере недропользования и нарушению прав заявителя на получение права пользования Ново-Арланским участком недр, выраженное в принятии Департаментом приказа от 03.02.2023 № 41 «О внесении изменений в приказ Приволжскнедра от 01.11.2022 №290 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан».

Также, ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» считает, что размер для оплаты задатка и сбора за участие в аукционе является завышенным.

Заявитель просит признать действия Приволжскнедра при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан,

незаконными.

Комиссия по делу №052/01/18.1-276/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

02.11.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещен приказ Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу № 290 от 01.11.2022 о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, также решение и порядок проведения аукциона.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499

(далее – постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499, Правила).

В соответствии с подпунктами «б», «д» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет утверждение порядка и условий проведения аукциона, размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации и документов в соответствии с Правилами.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона).

В соответствии с пунктом 1 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации Аукцион проводится на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.etrgpb.ru](http://www.etrgpb.ru)), оператором которой является ООО «Электронная торговая площадка ГПБ».

Из материалов жалобы следует, что изначально в аукционной документации организатором торгов установлены следующие сроки

подачи заявок:

Дата начала срока подачи заявок 03.11.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 02.12.2022.

Ранее, 21.12.2022 рассмотрена жалоба ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» №04/10/18.1-607/2022 Комиссией ФАС России, в рамках которой установила в действиях организатора торгов нарушение порядка установления сроков подачи заявок в рамках рассматриваемого аукциона.

Комиссия ФАС России выдала организатору торгов предписание №04/10/18.1-607/2022, в соответствии с которым Департаменту по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу надлежало:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона;
- назначить новые даты и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона с учетом выводов, изложенных в решении ФАС России по делу № 04/10/18.1-607/2022;
- возобновить проведение Аукциона с момента окончания срока подачи заявок, указанного на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее — официальный сайт), сайте электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГО», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.etrgpb.ru](http://www.etrgpb.ru) (далее — сайт Оператора) (02.12.2022 00:00 МСК) на срок, составляющий не менее 24 часов;
- обеспечить возможность внесения сбора за участие в Аукционе, задатка для участия в Аукционе в срок, составляющий не менее 5 рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в Аукционе;
- уведомить лиц, подавших заявки на участие в Аукционе, об изменении даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, рассмотрения заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона не позднее чем за 5 рабочих дней до новой даты окончания подачи заявок на участие в Аукционе;
- разместить соответствующую информацию на официальном сайте, сайте Оператора, а также в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении Аукциона в срок, составляющий не менее 5 рабочих дней до даты окончания

подачи заявок на участие в Аукционе.

Из материалов жалобы следует, что в целях исполнения выданного ФАС России предписания №04/10/18.1-607/2022 от 21.12.2022, приказом от 28.12.2022 № 355 были внесены соответствующие изменения в Порядок и условия проведения аукциона, в т.ч. были назначены новая дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе (12.01.2023).

25.01.2023 комиссией Нижегородского УФАС России по результатам рассмотрения второй жалобы ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» принято решение о признании жалобы необоснованной (решение № ОШ/1699/23 от 30.01.2023 по делу № 052/01/18.1-17/2023).

В решении отмечено, что «Приказ Приволжскнедра №355 от 28.12.2022 в соответствии с которым продлен срок окончания подачи заявок до 12.01.2023, соответствует требованиям, изложенным в предписании ФАС России по делу №04/10/18.1-607/2022».

На основании п. 47, 50 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 Приволжскнедра приказом от 03.02.2023 №41 внесены изменения в раздел 1 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (приложение 3 к приказу № 290 от 01.11.2022), а именно:

- дата окончания срока подачи заявок 15.02.2023;
- дата и время проведения аукциона 28.02.2023 в 10 ч. 00 мин. (МСК);
- дата подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе 21.02.2023.

В силу положений п.47 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 №2499 уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в решение о проведении аукциона, а также в порядок и условия проведения аукциона, которое принимается до дня окончания срока подачи заявок.

В силу п. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу.

Обязательное приостановление торгов с момента поступления

уведомления также подтверждается позицией Верховного суда Российской Федерации (далее — ВС РФ). В решении ВС РФ от 14.05.2020 №АКПИ2-161 указано, что «Федеральным законом «О защите конкуренции» обязательное приостановление торгов обусловлено фактом принятия жалобы к рассмотрению антимонопольным органом и направлением соответствующего уведомления заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей.

Закон о защите конкуренции не содержит предписаний, что при рассмотрении антимонопольным органом жалобы в порядке, предусмотренном его статьей 18.1 полномочия антимонопольного органа ограничиваются возможностью приостановления торгов только в части заключения Договора.

Исходя из того, что дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 12.01.2023 (п. 1.1 приказа Приволжскнедра от 28.12.2022 № 355), торги были приостановлены до момента окончания срока подачи заявок.

Согласно п.50 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 в случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, организатором аукциона или председателем аукционной комиссии принимается решение о переносе даты и (или) времени проведения аукциона.

Решение о внесении изменений в порядок и условия проведения аукциона в целях переноса даты и (или) времени проведения аукциона принимается организатором аукциона до окончания срока подачи заявок, при этом при переносе даты проведения аукциона устанавливается новый срок подачи заявок.

К обстоятельствам, препятствующим проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, относятся в том числе наличие жалобы на действия (бездействие) организатора аукциона, оператора электронной площадки или аукционной комиссии, поданной в соответствии с положениями Закона о защите конкуренции.

В рассматриваемом случае обстоятельством, препятствующим проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, явилось наличие жалобы на действия организатора аукциона, поданной ООО «ФЛАГМАН Инжиниринг» в соответствии с положениями Закона о защите конкуренции.

В целях недопущения нарушения прав третьих лиц, с учетом требований постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 и положений Закона о защите конкуренции (для предоставления возможности подачи заявок, в том числе ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» Приволжскнедра приказом от 03.02.2023 № 41 принято решение о внесении изменений в порядок и условия проведения аукциона, с установлением нового срока подачи заявок с учетом требований пункта 47 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (не менее 7 дней).

То, что с момента поступления в адрес организатора торгов уведомления антимонопольного органа торги приостанавливаются, также подтверждается практикой рассмотрения аналогичных жалоб антимонопольными органами.

Таким образом, действия Приволжскнедра по внесению изменений в порядок и условия проведения Аукциона приказом от 03.02.2023 № 41 законно основаны на положениях пунктов 47 и 50 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 с учетом п. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Изложенный в жалобе ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» довод о том, что нарушение Приволжскнедра постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 привело к завышенному значению задатка за участие в аукционе на получение права пользования недрами Ново-Арланского участка недр, что влечет нарушение прав неограниченного круга лиц, в том числе ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» Комиссией признается необоснованным.

Как установлено в ходе рассмотрения дела № 052/01/18.1-276/2023, после подачи в Нижегородское УФАС России настоящей жалобы, согласно данным представленным организатором торгов, ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» 15.02.2023 в 16 часов 48 минут подало заявку на участие в аукционе на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан.

В соответствии с п. 40 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 подавая заявку, заявитель, соглашается с положениями, приведенными в решении о проведении аукциона, порядком и условиями проведения аукциона, требованиями к аукционной документации, со включением условий пользования участком недр, предусмотренных порядком и условиями проведения аукциона, в лицензию на пользование недрами, а также со включением сведений, предусмотренных частью первой статьи 14.1 Закона о недрах, в реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр в случае

признания заявителя победителем аукциона и неуплаты им в срок, установленный частью четвертой статьи 40 Закона о недрах, и (или) в размере, установленном протоколом о результатах аукциона, окончательного размера разового платежа за пользование недрами.

Таким образом, ООО «ФЛАГМАН инжиниринг», направив заявку на участие в аукционе после подачи жалобы в антимонопольный орган, выразил свое согласие с действующим порядком и условиями проведения аукциона, требованиями к аукционной документации.

Доказательств нарушения прав и законных интересов ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» действиями организатора торгов ни в жалобе, ни в ходе рассмотрения дела № 052/01/18.1-276/2023 не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

признать жалобу ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» на действия Привожскнедра при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, развертки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020, необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.*

<...>