

ИП-06/2957 от 27.02.2018

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> – (должностное лицо)

Установил:

Основанием для возбуждения дела в отношении Палаты имущественных и земельных отношений Муслимовского МР РТ и <...> являются поступившие в Татарстанское УФАС России обращения <...> (вх. №<...> от 12.12.2017, №<...> от 18.12.2017, №<...> от 18.12.2017, №<...> от 19.12.2017, №<...> от 19.12.2017).

По результатам анализа представленных документов Татарстанским УФАС России установлено следующее.

Согласно извещению №290817/0504743/01, размещенному на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, <...>. 25.10.2017 было подано заявление о намерении участвовать в аукционе по приобретению в аренду сроком на 49 лет земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125. В соответствии с извещением №290817/0504743/01 срок приема заявок был до 01.11.2017. <...> заявление было подано 25.10.2017, однако указанное заявление было отклонено Палатой имущественных и земельных отношений Муслимовского МР РТ с указанием на то, что заявителем пропущен срок (30 дней с даты размещения извещения на сайте <https://torgi.gov.ru>) для подачи заявления и земельный участок уже предоставлен в аренду.

Извещение о предоставлении гражданам в аренду земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125 для сельскохозяйственного производства было опубликовано также в татаро-язычной газете «Авыл утлары» 25.08.2017. В извещении, опубликованном в газете «Авыл утлары» 25.08.2017, срок приема заявок указан 25.09.2017.

Неопубликование извещения о предоставлении в аренду земельного участка в русско-язычном печатном издании нарушает права хозяйствующих субъектов на информацию, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Кроме того, в указанном случае, к ограничению конкуренции привел и факт того, что в извещении №290817/0504743/01, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru>, срок приема заявок указан до 01.11.2017, а в газете «Авыл утлары» - до 25.09.2017, <...>. при подаче заявления руководствовался сведениями с сайта.

На основании размещенного извещения №290817/0504743/01 заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д.Старый Чекмак, Муслимовский муниципальный район, РТ, с <...>, заявление которого об участии в аукционе по предоставлению рассматриваемого земельного участка было единственным.

По сведениям публичной кадастровой карты на земельном участке расположены объекты недвижимости.

То обстоятельство, что извещение о предоставлении земельных участков не опубликовано в русско-язычном периодическом печатном издании, свидетельствует о несоблюдении принципов публичности, открытости и

прозрачности предоставления земельных участков.

Отсутствие публикации извещения в русско-язычных СМИ о предоставлении земельных участков лишает потенциальных приобретателей на равных правах принимать участие в распределении муниципальных земельных участков, препятствуя реализации цели выставления земельных участков на публичную продажу, ущемляет права и свободы неограниченного круга лиц, заинтересованных в приобретении земельных участков.

В соответствии с частью 1 статьи 39.18 Земельного Кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

В рассматриваемой ситуации публикация информационного сообщения о предоставлении земельных участков производилась в татаро-язычном печатном издании «Авыл утлары».

В соответствии со статьей 8 Конституции Республики Татарстан государственными языками в Республике Татарстан являются равноправные татарский и русский языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Татарстан государственные языки Республики Татарстан употребляются на равных основаниях.

Выбор периодического печатного издания для размещения информации о предоставляемом имуществе должен определяться характером имущества, кругом объективно заинтересованных в нем лиц, тиражом и способом распространения периодического издания.

Изложенная позиция Татарстанского УФАС России находит свое отражение в определении Верховного Суда Республики Татарстан от 10.11.2016 по делу №А65-23671/2016.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

На основании изложенного издан приказ Татарстанского УФАС России от 20.02.2018 №02/66-к о возбуждении дела и создания комиссии по признакам нарушения МКУ «Палата имущественных и земельных отношений» Муслюмовского муниципального района Республики Татарстан и <...> статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления согласованных действий при предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125.

Определил:

1. Назначить дело №06-13/2018 к рассмотрению на 13 марта 2018 г. в 13.00 по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06-13/2018 МКУ «Палата имущественных и земельных отношений» Муслюмовского муниципального района Республики Татарстан в качестве ответчика.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» МКУ «Палата имущественных и земельных отношений» Муслюмовского муниципального района представить в срок до 7 марта 2018 года следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

- 3.1. письменные пояснения по фактам, изложенным в данном определении;
- 3.2. копии всех заявлений о предоставлении в аренду (в собственность) земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д. Старый Чекмак Муслюмовского муниципального района РТ.
- 3.3. муниципальные (нормативные, ненормативные) правовые акты (распоряжения, постановления) органа местного самоуправления о предоставлении в собственность (аренду) земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д. Старый Чекмак Муслюмовского муниципального района РТ.
- 3.4. письменные пояснения относительно того, кому и на каком основании предоставлен земельный участок с кадастровым номером 16:29:040401:125, с

приложением соответствующих документов;

3.5. копии всех заключенных договоров аренды (купли-продажи) земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д. Старый Чекмак Муслюмовского муниципального района РТ;

3.6. кадастровый паспорт <...> кадастровый план земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125 (со всеми приложениями);

3.7. копии платежных поручений об оплате по договору аренды (купли-продажи) земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д. Старый Чекмак Муслюмовского муниципального района РТ;

3.8. копии публикаций в печатных изданиях, интернет-ресурсах о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125;

3.9. информацию о фактическом использовании земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д. Старый Чекмак Муслюмовского муниципального района РТ;

3.10. информацию о деятельности, осуществляемой на земельном участке с кадастровым номером 16:29:040401:125, а также о соответствии данной деятельности целевым назначениям земельного участка (с приложением копий подтверждающих документов).

3.11. иные документы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения данного дела.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06-13/2017 гр. <...> (проживающий по адресу: <...>) в качестве ответчика.

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» гр. <...> представить в срок до 7 марта 2018 года следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

5.1. письменные пояснения по фактам, изложенным в данном определении;

5.2. копии всех заключенных договоров аренды (купли-продажи) земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д. Старый Чекмак Муслюмовского муниципального района РТ;

5.3. информацию о фактическом использовании земельного участка с кадастровым номером 16:29:040401:125, расположенного в д. Старый Чекмак Муслюмовского муниципального района РТ;

5.4. информацию о деятельности, осуществляемой на земельном участке с кадастровым номером 16:29:040401:125, а также о соответствии данной деятельности целевым назначениям земельного участка (с приложением копий подтверждающих документов);

5.5. копию паспорта и ИНН;

5.6. иные документы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения данного дела.

При формировании ответа на определение о назначении дела №06-13/2018 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №06-13/2018 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Разъясняю, что согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

<...>

(Должностное лицо)