

РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/82

о признании жалобы необоснованной

12 марта 2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: заместитель руководителя,
начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: старший государственный инспектор отдела

контроля органов власти;

государственный инспектор отдела контроля

органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Технология и Оборудование для Стекланных Структур» (410044, г. Саратов, пр. Строителей, д. 1-Б) на действия заказчика и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» (404130, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Горького, д.1) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор» (далее открытый конкурс). Извещение о проведении электронного конкурса размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (извещение №31300112509) и на сайте электронной площадки <http://etprf.ru> (извещение №130204000001).

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 4 марта 2013 года поступила жалоба ООО «Технология и Оборудование для Стекланных Структур» (далее - Заявитель) на действия заказчика и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» (далее – заказчик, конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор».

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/991 от 06.03.2013)

направлено: Заявителю и ОАО «Завод «Метеор» 06 марта 2013 в 11 ч. 37 мин. электронной почтой по адресам: info@tegs.ru и mamykin-y@meteor.su.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 12 марта 2013 года в 11 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Алексеев С.И. – представитель ООО «ТОСС» по доверенности б/н от 11.03.2013г. (сроком до 14.04.2014), Авдеев В.М. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №12 от 07.03.2013 (сроком на один год), Загороднюк О.С. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №16 от 25.05.2012г. (сроком на три года).

Способ закупки – торги в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор».

Заказчиком открытого конкурса является ОАО «Завод «Метеор».

Открытый конкурс проведен ОАО «Завод «Метеор» проведен в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», которое утверждено Советом директоров ОАО «Завод «Метеор», протокол №16/12 от 12.05.2012г. (далее – Положение о закупочной деятельности), и конкурсной документацией на проведение открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г для нужд ОАО «Завод «Метеор», утвержденной 17 января 2013г. коммерческим директором ОАО «Завод «Метеор» Авдеевым В.М., (далее – конкурсная документация).

Приказом №523 от 02.10.2012г., подписанным временным генеральным директором ОАО «Завод «Метеор» Валовым Ю.В., утвержден состав конкурсной комиссии для проведения закупок материалов, товаров и услуг в целях текущей производительной деятельности. Также приказом на закупочную комиссию возложены функции по рассмотрению, оценке, ранжированию предложений участников и принятия решений по выбору победителя (победителей) в соответствии с условиями закупки.

Извещение о проведении электронного конкурса размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (извещение №31300112509) и на сайте электронной площадки <http://etprf.ru> (извещение №130204000001).

Заявки на участие в открытом конкурсе подали: ООО «ТОСС» и ООО «Система Инжиниринг».

13 февраля 2013г. закупочная комиссия ОАО «Завод «Метеор» по результатам рассмотрения заявок, приняла решение признать победителем открытого электронного конкурса ООО «Система Инжиниринг» с ценой договора: 2 000 000 рублей (Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в электронном конкурсе №3 от 13.02.2013г.). Решение о признании победителем ООО «Система Инжиниринг» принято на основании сведений о решении каждого члена закупочной комиссии о присвоении заявкам на участие в электронном конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в электронном конкурсе, которые приведены в Приложении №1 к Протоколу №3 от 13.02.2013г.

Обжалуемые действия закупочной комиссии открытого конкурса ОАО «Завод «Метеор» – решение закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» о соответствии заявки ООО «Система Инжиниринг» конкурсной документации на проведение открытого конкурса (Протокол №2 от 13 февраля 2013 года).

Из жалобы следует, что Заявитель не согласен с действиями закупочной комиссии при проведении открытого конкурса, которые выразились в том, что закупочной комиссией не проверялась информация о производителе закупаемой продукции («Производство РФ»), указанной в заявке ООО «Система Инжиниринг». Считает, что такие действия закупочной комиссии привели к неверному определению победителя конкурса – ООО «Система Инжиниринг».

Также в жалобе Заявитель указывает на нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции, допущенные заказчиком при организации открытого конкурса, и усматривает в действиях ООО «Система Инжиниринг» факт нарушения ст. 14 Закона о защите конкуренции.

Представитель ООО «ТОСС» просит признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представители ОАО «Завод «Метеор», представили на заседание Комиссии возражения на жалобу исх.№33-6/787 от 12.03.2013 (с приложением материалов), в которой просит признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснили, что по результатам открытого конкурса заключен договор 2-03/2013 поставки с ООО «Система Инжиниринг».

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1, 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» (утв. Советом директоров ОАО «Завод «Метеор», протокол №16/12 от 12.05.2012г.) разработано в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регламентирует закупочную деятельность Заказчика, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение устанавливает порядок

проведения конкурсов, котировочных сессий и аукционов в электронной форме (п. 1.1. Положения о закупочной деятельности).

Согласно п. 1 ст. 17 «Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе» Положения о закупочной деятельности конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения.

В разделе 7 «Техническое задание» (Приложение №2) конкурсной документации определены перечень и требования к техническим характеристикам на поставку стеклотрубки для нужд ОАО «Завод «Метеор», в котором запрашивается поставка стеклотрубки производства РФ.

К заявке (исх. №18 от 06.02.2013г.) ООО «Система Инжиниринг» на участие в открытом конкурсе, в том числе приложено «Экономическое предложение» (исх. №19 от 06.02.2013г.) которое содержит информацию о производителе запрашиваемой стеклотрубки – Производство РФ.

Из п. 5.2.1. конкурсной документации следует, что закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, заявка ООО «Система Инжиниринг» в данной части соответствует требованиям конкурсной документации. Оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, предусмотренных п. 5.3.8 конкурсной документации, у закупочной комиссии не имелось.

Согласно статье 18 «Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе» Положения о закупочной деятельности, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками процедуры закупки, признанными участниками конкурса.

Исходя из п.5.4.1 конкурсной документации, критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть: цена договора, цена единицы продукции в случае, если при проведении конкурса, извещением о проведении конкурса, конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена продукции; функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; качество товара, работ, услуг; квалификация участника конкурса при закупках работ, услуг; после гарантийное техническое обслуживание товара; сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

При проведении открытого конкурса закупочной комиссией оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе проводилась по двум критериям: цена договора (цена единицы товара, работы, услуги) и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, которые установлены в п. №35 Раздела 6 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе

закупочная комиссия приняла решение о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров: ООО «ТОСС» - итоговый рейтинг -2; ООО «Система Инжиниринг» итоговый рейтинг – 1. Рейтинги присвоены на основании сведений о решении каждого члена закупочной комиссии о присвоении заявкам на участие в электронном конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в электронном конкурсе. Так, исходя из указанных сведений Заявка ООО «ТОСС» набрала – 0 баллов, итоговый рейтинг – 2. Заявка ООО «Система Инжиниринг» набрала – 34,92 балла, итоговый рейтинг – 1.

Нарушений порядка расчета правильности присвоения итоговых рейтингов заявкам участников открытого конкурса, на основании которого признан победителем открытого конкурса – ООО «Система Инжиниринг», не выявлено.

Таким образом, решение закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» о соответствии заявки ООО «Система Инжиниринг» конкурсной документации на проведение открытого конкурса (Протокол №2 от 13.02.2013г.) являются правомерными. Жалоба заявителя на действия закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» является необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОСС» на действия закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор», необоснованной.

4. Передать материалы дела №13-01-18.1-03/82 руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области для принятия решения о необходимости проведении дополнительного расследования в действиях заказчика открытого конкурса – ОАО «Завод «Метеор» признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в действиях ООО «Система Инжиниринг» признаков нарушения ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».