РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/82

о признании жалобы необоснованной

12 марта 2013 г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Технология и Оборудование для Стеклянных Структур» (410044, г. Саратов, пр. Строителей, д. 1-Б) на действия заказчика и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» (404130, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Горького, д.1) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор» (далее открытый конкурс). Извещение о проведении электронного конкурса размещено на официальном сайте http://zakupki.gov.ru (извещение №31300112509) и на сайте электронной площадки http://etprf.ru (извещение №130204000001).

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 4 марта 2013 года поступила жалоба ООО «Технология и Оборудование для Стеклянных Структур» (далее - Заявитель) на действия заказчика и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» (далее – заказчик, конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор».

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/991 от 06.03.2013)

направлено: Заявителю и ОАО «Завод «Метеор» 06 марта 2013 в 11 ч. 37 мин. электронной почтой по адресам: info@tegs.ru и mamykin-y@meteor.su.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 12 марта 2013 года в 11 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Алексеев С.И. – представитель ООО «ТОСС» по доверенности б/н от 11.03.2013г. (сроком до 14.04.2014), Авдеев В.М. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №12 от 07.03.2013 (сроком на один год), Загороднюк О.С. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №16 от 25.05.2012г. (сроком на три года).

Способ закупки – торги в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор».

Заказчиком открытого конкурса является ОАО «Завод «Метеор».

Открытый конкурс проведен ОАО «Завод «Метеор» проведен в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», которое утверждено Советом директоров ОАО «Завод «Метеор», протокол №16/12 от 12.05.2012г. (далее – Положение о закупочной деятельности), и конкурсной документацией на проведение открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г для нужд ОАО «Завод «Метеор», утвержденной 17 января 2013г. коммерческим директором ОАО «Завод «Метеор» Авдеевым В.М., (далее – конкурсная документация).

Приказом №523 от 02.10.2012г., подписанным временным генеральным директором ОАО «Завод «Метеор» Валовым Ю.В., утвержден состав конкурсной комиссии для проведения закупок материалов, товаров и услуг в целях текущей производительной деятельности. Также приказом на закупочную комиссию возложены функции по рассмотрению, оценке, ранжированию предложений участников и принятия решений по выбору победителя (победителей) в соответствии с условиями закупки.

Извещение о проведении электронного конкурса размещено на официальном сайте http://zakupki.gov.ru (извещение №31300112509) и на сайте электронной площадки http://etprf.ru (извещение №130204000001).

Заявки на участие в открытом конкурсе подали: ООО «ТОСС» и ООО «Система Инжиниринг».

13 февраля 2013г. закупочная комиссия ОАО «Завод «Метеор» по результатам рассмотрения заявок, приняла решение признать победителем открытого электронного конкурса ООО «Система Инжиниринг» с ценой договора: 2 000 000 рублей (Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в электронном конкурсе №3 от 13.02.2013г.). Решение о признании победителем ООО «Система Инжиниринг» принято на основании сведений о решении каждого члена закупочной комиссии о присвоении заявкам на участие в электронном конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в электронном конкурсе, которые приведены в Приложении№1 к Протоколу №3 от 13.02.2013г.

Обжалуемые действия закупочной комиссии открытого конкурса ОАО «Завод «Метеор» – решение закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» о соответствии заявки ООО «Система Инжиниринг» конкурсной документации на проведение открытого конкурса (Протокол №2 от 13 февраля 2013 года).

Из жалобы следует, что Заявитель не согласен с действиями закупочной комиссии при проведении открытого конкурса, которые выразились в том, что закупочной комиссией не проверялась информация о производителе закупаемой продукции («Производство РФ»), указанной в заявке ООО «Система Инжиниринг». Считает, что такие действия закупочной комиссии привели к неверному определению победителя конкурса – ООО «Система Инжиниринг».

Также в жалобе Заявитель указывает на нарушения ст. 17 Закона о Защите конкуренции, допущенные заказчиком при организации открытого конкурса, и усматривает в действиях ООО «Система Инжиниринг» факт нарушения ст. 14 Закона о защите конкуренции.

Представитель ООО «ТОСС» просит признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представители ОАО «Завод «Метеор», представили на заседание Комиссии возражения на жалобу исх.№33-6/787 от 12.03.2013 (с приложением материалов), в которой просит признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснили, что по результатам открытого конкурса заключен договор 2-03/2013 поставки с ООО «Система Инжиниринг».

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1, 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» (утв. Советом директоров ОАО «Завод «Метеор», протокол №16/12 от 12.05.2012г.) разработано в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регламентирует закупочную деятельность Заказчика, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение устанавливает порядок

проведения конкурсов, котировочных сессий и аукционов в электронной форме (п. 1.1. Положения о закупочной деятельности).

Согласно п. 1 ст. 17 «Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе» Положения о закупочной деятельности конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения.

В разделе 7 «Техническое задание» (Приложение№2) конкурсной документации определены перечень и требования к техническим характеристикам на поставку стеклотрубки для нужд ОАО «Завод «Метеор», в котором запрашивается поставка стеклотрубки производства РФ.

К заявке (исх.№18 от 06.02.2013г.) ООО «Система Инжиниринг» на участие в открытом конкурсе, в том числе приложено «Экономическое предложение» (исх. №19 от 06.02.2013г.) которое содержит информацию о производителе запрашиваемой стклотрубки – Производство РФ.

Из п. 5.2.1. конкурсной документации следует, что закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, заявка ООО «Система Инжиниринг» в данной части соответствует требованиям конкурсной документации. Оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, предусмотренных п. 5.3.8 конкурсной документации, у закупочной комиссии не имелось.

Согласно статье 18 «Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе» Положения о закупочной деятельности, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками процедуры закупки, признанными участниками конкурса.

Исходя из п.5.4.1 конкурсной документации, критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть: цена договора, цена единицы продукции в случае, если при проведении конкурса, извещением о проведении конкурса, конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена продукции; функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; качество товара, работ, услуг; квалификация участника конкурса при закупках работ, услуг; после гарантийное техническое обслуживание товара; сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

При проведении открытого конкурса закупочной комиссией оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе проводилась по двум критериям: цена договора (цена единицы товара, работы, услуги) и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, которые установлены в п. №35 Раздела 6 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе

закупочная комиссия приняла решение о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров: ООО «ТОСС» - итоговый рейтинг -2; ООО «Система Инжиниринг» итоговый рейтинг – 1. Рейтинги присвоены на основании сведений о решении каждого члена закупочной комиссии о присвоении заявкам на участие в электронном конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в электронном конкурсе. Так, исходя из указанных сведений Заявка ООО «ТОСС» набрала – 0 баллов, итоговый рейтинг – 2. Заявка ООО «Система Инжиниринг» набрала – 34,92 балла, итоговый рейтинг – 1.

Нарушений порядка расчета правильности присвоения итоговых рейтингов заявкам участников открытого конкурса, на основании которого признан победителем открытого конкурса – ООО «Система Инжиниринг», не выявлено.

Таким образом, решение закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» о соответствии заявки ООО «Система Инжиниринг» конкурсной документации на проведение открытого конкурса (Протокол №2 от 13.02.2013г.) являются правомерными. Жалоба заявителя на действия закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» является необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОСС» на действия закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклотрубки в 2013г. для нужд ОАО «Завод «Метеор», необоснованной.

4. Передать материалы дела №13-01-18.1-03/82 руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области для принятия решения о необходимости проведении дополнительного расследования в действиях заказчика открытого конкурса – ОАО «Завод «Метеор» признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в действиях ООО «Система Инжиниринг» признаков нарушения ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».