

РЕШЕНИЕ № ГЗ-306/12

12 мая 2012 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступили жалобы от ООО <...> (вх.№5990 от 10.05.2012г.) и от <...> (вх. №5757 от 04.05.2012г.) (далее - Заявители) на действия уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов (далее – Уполномоченный орган) и заказчика в лице Государственного казенного учреждения Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками при проведении открытого аукциона в электронной форме №0101200008112002867 на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году.

Согласно жалобам Заявителей, уполномоченным органом и заказчиком нарушен Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Заявители указывают: «20.04.2012 опубликован заказ № 0101200008112002867 на сайте zakupki.gov.ru, была размещена документация об открытом аукционе в электронной форме №822-3 на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году, в котором имеются признаки нарушения законодательства РФ о защите конкуренции, а также законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд, а именно: В техническом задании к позициям 1,2 предъявляется требование - материал покрытия должен быть титан нитрид (TiN). Данное требование введено в техническое задание исключительно с целью ограничения количества участников размещения заказа, поскольку:

Материал покрытия титан нитрид (TiN) является устаревшим, доказал свою неэффективность, поэтому от него отказались все ведущие производители эндопротезов суставов (DePuy, Zimmer, Smith&Nephew, Mathys). Использование этого материала не является клинически значимым. Материал покрытия титан нитрид (TiN) используется только в продукции фирмы Implantcast GmbH которая распространяется двумя взаимосвязанными фирмами ООО <...> и ООО <...>.

Итак, очевидно, что требование «материал покрытия должен быть титан нитрид (TiN)» ограничивает число участников размещения заказа.

Техническое задание содержит описание несуществующей продукции, что

создаст преимущество участнику торгов путем ограничения доступа к информации. п. 2 Технического задания Головка эндопротеза CoCr, материал покрытия Титан нитрид (TiN) - не существует. Существует головка из сплава титана с данным покрытием из титана нитрида (ic головка для тазобедренного сустава титановая REF 2787-2805 implantcast GmbH) и головка CoCr без данного покрытия (ic головка для тазобедренного сустава CoCrMo REF 2387-2800 implantcast GmbH). Что нарушает Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ».

Так же в жалобе ООО <...>, заявителем указано: «Заказчик, в нарушении Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не в полном объеме, указал в технической части аукционной документации сведения о технических характеристиках товара и требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара. В п. 1, Раздел 2. Техническое задание к бедренному компоненту не указана длина ножки эндопротеза, что в принципе не дает возможности определить общий размер компонента при поставке. Одним из факторов препятствующих свободной конкуренции при размещении обжалуемого Нами заказа, является указание в требованиях к компоненту конкретных размеров длин ширины ножек, без возможного диапазона во всех пунктах технического задания. Также в п. 2, п.5 Раздела 2. Техническое задание - не указаны диаметры как головки эндопротеза, так и диаметр спонгиозных винтов. В п.4 Раздела 2. Техническое задание - не определено какой именно диаметр вкладыша, внутренний или внешний. Логически возможно определить, что диаметры вкладыша от 50 мм до 60 мм - это внешние диаметры, тогда не указан внутренний диаметр вкладыша. Не указание заказчиком полной информации о требованиях к продукции, значительно усложняют определение соответствия требованиям к продукции. Практически все технические характеристики продукции, планируемой к закупке имеют существенные нарушения, в части указания точных параметров. Данные требования нарушают нормы п.1 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ, в соответствии с которыми должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика максимальные и (или) минимальные значения таких показателей».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона в электронной форме и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее.

ГКУ Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками и Государственным комитетом Республики Башкортостан по размещению государственных заказов 20.04.2012 г. опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0101200008112002867 на право заключения государственного контракта на

поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году.

В Техническом задании установлены следующие требования:

1. Бедренный компонент:

- Ширина ножки: 8,75мм, 10,00мм, 11,25мм, 12,5мм, 13,75мм, 15,00мм;
- Материал изготовления: Титановый сплав.
- Материал покрытия: Титан нитрид (TiN).

2. Головка:

- Глубина посадки: 0мм, -4мм, +4мм, +8мм, +12мм.
- Материал покрытия: Титан нитрид (TiN)
- материал изготовления: Кобальт хром (CoCr).

В соответствии с ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона и в соответствии с ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Заказчиком и уполномоченным органом в техническом задании были установлены требования нарушающие положение вышеуказанной статьи, а именно: требование, что материал покрытия должен быть только Титан нитрид (TiN), нарушает положения вышеуказанной статьи, так как использование данного материала для покрытия не является клинически значимым, поскольку любое другое инертное покрытие с возможностью врастания костной ткани является достаточным условием для выбора материала покрытия.

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что заказчиком и уполномоченным органом в п. 2 Технического задания описана продукция: Материал покрытия: Титан нитрид (TiN), материал изготовления: Кобальт хром (CoCr), которой не существует на рынке, что так же является нарушением ч.1 ст.41.6 и ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п.7 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

В проекте государственного контракта установлено место поставки товара: по месту нахождения лечебно-профилактического учреждения, в котором будут проводиться операции по эндопротезированию, в течении срока, установленного Графиком поставки товара, при представлении им паспорта и Направления, выдаваемого Заказчиком.

Данное условие нарушает положение п.7 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, так как не содержит конкретного места и сроков поставки товара.

Так же Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что доводы жалобы ООО <...> в части того, что в техническом задании не установлены длина ножки эндопротеза, а так же диаметры головки эндопротеза и спонгиозных винтов, являются необоснованными, так как в техническом задании установлены все размеры которые необходимы заказчику.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов и заказчика в лице Государственного казенного учреждения Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками при проведении открытого аукциона в электронной форме №0101200008112002867 на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году обоснованной, а жалобу ООО <...> частично обоснованной.

2. Признать жалобу ООО <...> на действия уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов и заказчика в лице Государственного казенного учреждения Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками при проведении открытого аукциона в электронной форме №0101200008112002867 на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году частично обоснованной.

3. Признать в действиях заказчика в лице Государственного казенного учреждения Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками и уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов нарушение ч.1 ст.41.6, ч.3.1 ст.34, п.7 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Заказчику в лице Государственного казенного учреждения Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками и уполномоченному органу в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 306/12

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

12 мая 2012 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

на основании своего Решения № ГЗ - 306/12 от 12.05.12 г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Заказчику Государственному казенному учреждению Республиканскому центру по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками и уполномоченному органу в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов аннулировать открытый аукцион в электронной форме извещение №0101200008112002867 на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность аннулирования заказчиком Государственным казенным учреждением Республиканский центр по обеспечению граждан средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками и уполномоченным органом в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов открытого аукциона в электронной форме извещение №0101200008112002867 на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году, уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об аннулировании аукциона.

3. Оператору электронной площадки прекратить блокирование операции по счету участников размещения заказа, для проведения операций по обеспечению

участия в открытых аукционах в электронной форме в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме №0101200008112002867 на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (тотальный бесцементный эндопротез тазобедренного сустава) для обеспечения ими инвалидов Республики Башкортостан в 2012 году.

4. При последующих размещениях заказов учесть замечания изложенные в данном решении.

Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения.

В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет за собой ответственность согласно действующему законодательству.

Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.