**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е № А18/469-7.32.3
о назначении административного наказания

12 ноября 2018 года г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области, ****, рассмотрев материалы дела № А18/469-7.32.3 возбужденного в отношении юридического лица – Акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (далее – АО «Газпром газораспределение Север», Общество) по факту правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя юридического лица, привлекаемого к административной ответственности – **** (доверенность № ГГС-34/14/18 от 01.01.2018), в присутствии представителя прокуратуры Тюменской области ****.,

У С Т А Н О В И Л:

Прокуратурой Тюменской области в соответствии с решением от 21.09.2018 № 120 в отношении АО «Газпром газораспределение Север», расположенном по адресу: г. Тюмень, ул. Энергетиков, д. 163, проведена проверка, в ходе которой выявлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заместителем прокурора Тюменской области старшим советником юстиции Биктимеровым Р.М. постановлением от 25.10.2018 возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица АО «Газпром газораспределение С е в е р » по факту административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

При рассмотрении материалов дела установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» принадлежит к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках и осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).
Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.
Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Газпром газораспределение Север» утверждено протоколом Совета директоров АО «Газпром газораспределение Север» 29.01.2018 и размещено (опубликовано) на официальном сайте (далее – Положение о закупках).
На основании ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.
В соответствии с ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках, в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров.
В ходе проверки были установлены следующие нарушения:

1. АО «Газпром газораспределение Север» была проведена закупка у единственного поставщика на подписание договора на строительно-монтажные работы по техническому перевооружению наружных сетей газоснабжения (извещение № 31806698913).
По результатам закупки с единственным поставщиком, 06.07.2018 был заключен договор № ГГС-3-56-668/18/СУ-3-56-422/18, информация о котором должна была быть размещена в ЕИС не позднее 11.07.2018.
Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой заключения договора является 06.07.2018.
Информация о заключенном договоре размещена в единой информационной системе только 02.08.2018, т.е. позднее 3-х рабочих дней, что подтверждается скриншотами с официального сайта.
2. АО «Газпром газораспределение Север» был проведен открытый запрос предложений в электронной форме на выполнение работ номеклатуре групп: услуги по оценке имущества (извещение № 31806558202).
По результатам закупки, был заключен договор № ГГС-2-56-1172/2018 от 09.07.2018, информация о котором должна была быть размещена в ЕИС не позднее 12.07.2018.
Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой заключения договора является 09.07.2018.
Информация о заключенном договоре размещена в единой информационной системе только 15.08.2018, т.е. позднее 3-х рабочих дней, что подтверждается скриншотами с официального сайта.
3. АО «Газпром газораспределение Север» была проведена закупка у единственного поставщика на подписание договора на сбор исходно-разрешительной документации для строительства, связанных с переустройством сетей водоснабжения (извещение № 31806728529).
По результатам закупки, был заключен договор № СУ-3-56-468/18ГГС-3-56-857/18 от 30.07.2018, информация о котором, должна была быть размещена в ЕИС не позднее 02.08.2018.
Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой заключения договора является 30.07.2018.
Информация о заключенном договоре размещена в единой информационной системе только 06.08.2018, т.е. позднее 3-х рабочих дней, что подтверждается скриншотами с официального сайта.
Таким образом, АО «Газпром газораспределение Север» размещены сведения о заключенных договорах с нарушением срока, предусмотренного ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках.
Данные обстоятельства установлены материалами прокурорской проверки и подтверждаются документами (информация с сайта),

приобщенными к материалам проверки.
Представитель юридического лица, присутствовавший на рассмотрении настоящего дела, с вменяемым нарушением был согласен, вину признал.
В соответствии с частью 4 ст. 7.32.3. КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.
Исполнение требований Закона о закупках должно обеспечивать единство экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.
Таким образом, изучив все материалы при рассмотрении дела об административном правонарушении, должностное лицо УФАС по Тюменской области приходит к выводу о наличии в действиях юридического лица АО «Газпром газораспределение Север» нарушения требований ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках, выразившегося в размещении информации в ЕИС о заключении договоров с нарушением установленного срока, что образует состав административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.
В соответствии со ст. 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно требованиям ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Событие административного правонарушения установлено фактом размещения с нарушением установленного срока в ЕИС сведений предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», указанное действие, выразившиеся в несвоевременном размещении в ЕИС информации о заключенных договорах, нарушает ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках и содержит состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

О б ъ е к т административного правонарушения: отношения, охраняемые законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Существенная угроза общественным отношениям, интересам государственной политики в области осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц заключается в несоблюдении юридическим лицом АО «Газпром газораспределение Север» требований ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках.

Объективной стороной рассматриваемого административного правонарушения, являются требования, установленные ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках.

Субъектом административного правонарушения по делу выступает юридическое лицо АО «Газпром газораспределение Север».

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется виной юридического лица АО «Газпром газораспределение Север», которое разместило с нарушением установленного срока в ЕИС сведения, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 16.1 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 20.11.2008 г. № 60 «О внесении дополнений в некоторые постановления ВАС РФ, касающиеся рассмотрения арбитражными судами дел об административных правонарушениях» понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1. КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

АО «Газпром газораспределение Север» имело возможность не нарушать и соблюдать требования, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению указанным юридическим лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Вина юридического лица АО «Газпром газораспределение Север» в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Время совершения административного правонарушения:

- по договору № ГГС-3-56-668/18/СУ-3-56-422/18 от 06.07.2018 (извещение № 31806698913) – 12.07.2018;
- по договору № ГГС-2-56-1172/2018 от 09.07.2018 (извещение №

31806558202) – 13.07.2018;
- по договору № СУ-3-56-468/18/ГГС-3-56-857/18 от 30.07.2018 (извещение № 31806728529) – 03.08.2018;
Место совершения административного правонарушения: г. Тюмень, ул. Энергетиков, д. 163.
Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ: 1 (один) год со дня совершения административного правонарушения.
Обстоятельством смягчающим административную ответственность является факт привлечения АО «Газпром газораспределение Север» к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения впервые.
Характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя и угроза охраняемых государством интересов не свидетельствуют о малозначительности правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
Таким образом, оснований для освобождения лица от административного наказания в порядке статьи 2.9 КоАП РФ не установлено.
На основании изложенного, руководствуясь ст. 4.1, ч.1 ст. 23.83, ст. 29.9 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Привлечь юридическое лицо АО «Газпром газораспределение Север» к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, назначить наказание в виде штрафа в размере **10 000** (десяти тысяч) рублей.
2. Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим банковским реквизитам:
Наименование получателя: Управление федерального казначейства Министерства финансов России по Тюменской области (Тюменское УФАС России).
ИНН 7202081799, КПП 720301001
счет 40101810300000010005
банк получателя: Отделение Тюмень
БИК 047102001, ОКТМО 71701000
код бюджетной классификации – 161 1 16 02010 01 6000 140
УИН 16117111400001431368 (указание обязательно).
Назначение платежа: «А18/469-7.32.3».
Согласно ч. 1 ст.32.2 Кодекса об административных

правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.
В соответствии с ч. 1 ст. 31.1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления ****