

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-342-2016 о нарушении законодательства о закупках

29.03.2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии, заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е. А.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Лыкова И.Г.,

В присутствии представителей:

от заказчика – <.....>,

от ООО «Строитель СК» – представитель не прибыл,

от ООО «ЧесТор» – представитель не прибыл,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступили жалобы ООО «Строитель СК», ООО «ЧесТор», на действия заказчика – ГБУЗ СК «Городская инфекционная больница» г. Пятигорска по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321300181116000028 «Выполнение подрядных работ по капитальному ремонту кровли корпуса литер Б».

Заявители обжалуют действия заказчика в части составления документации.

Представитель заказчика пояснил следующее:

Документация аукциона соответствует нормам Закона. Все процедуры и действия по осуществлению вышеуказанной закупки были проведены в соответствии с требованиями Закона.

Комиссия, выслушав доводы стороны, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона: Настоящий Федеральный закон регулирует

отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

2. Согласно части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе - любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Рассмотрев доводы жалоб ООО «Строитель СК», ООО «ЧесТор», Комиссией установлено следующее:

1. Приложение №1 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме сформировано в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ, согласно статье 33 которого документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. При этом заказчик использовал при составлении описания объекта закупки стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Заказчиком было опубликовано разъяснение по вопросам, аналогичным указанным в жалобе, разъяснено, что по указанным в запросе позициям приложения №1 к техническому заданию заказчиком установлены требования к используемым при выполнении работ товарам в соответствии с нормами стандартов, регламентирующих требуемые материалы.

По позиции 1 приложения №1 к техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком использованы требования, установленные ГОСТ 20477-86 «Лента полиэтиленовая с липким слоем. Технические условия». В соответствии с положениями Закона №44-ФЗ заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом №44-ФЗ не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам.

По позициям 2 и 5 приложения №1 к техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком использованы требования, установленные ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия».

Пунктом 4.12 ГОСТ 28013-98 установлено, что средняя плотность, Б, затвердевших тяжелых растворов в проектном возрасте должна быть 1500 кг/м³ и более.

Пунктом 4.14.8 установлено, наибольшая крупность зерен заполнителя в кладочном растворе должна быть, мм, не более 2,5.

По позиции 4 «Гвозди толевые круглые» приложения №1 к техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком использованы стандартные показатели, требования, установленные ГОСТ 4029-63 «Гвозди толевые круглые. Конструкция и размеры», в частности характеристика «теоретическая масса 1000 гвоздей», которая при размере гвоздей d x l, мм 3,0 x 40 должна быть ~ 2,230 кг.

Согласно пункту 2 ГОСТ 4029-63 технические требования на гвозди регламентированы ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия». Соответственно, в соответствии с пунктом 1.4 ГОСТ 283-75 заказчиком установлены требования к предельным отклонениям на длину гвоздей.

По позиции 6 приложения №1 к техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком использованы требования, установленные ГОСТ 9467-75* «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы». В частности, требования к механическим свойствам для металла шва или наплавленного металла при нормальной температуре.

По позициям 7, 11, 13, 16, 23 и 25 приложения №1 к техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком при описании требуемых при выполнении работ пиломатериалов использованы требования, установленные ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» (в части основных параметров и технических требований) и ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» (в части размеров пиломатериалов).

По позиции 8 приложения №1 к техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком использованы требования, установленные ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия». Пунктом 4.1.4 названного стандарта установлено, что по морозостойкости изделия подразделяют на марки F25, F35, F50, F75, F100, F200, F300. Пунктом 5.2.7 регламентировано, что «Кирпич и камень должны быть морозостойкими и в зависимости от марки по морозостойкости в насыщенном водой состоянии должны выдерживать без каких-либо видимых признаков повреждений или разрушений - растрескивание, шелушение, выкрашивание, отколы (кроме отколов от известковых включений) - не менее 25; 35; 50; 75; 100; 200 или 300 циклов попеременного замораживания и оттаивания.».

По позиции 14 приложения №1 к техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком использованы требования, установленные ГОСТ 30673-2013 «Межгосударственный стандарт. Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия».

2. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок регламентируется статьей 4 Закона №44-ФЗ, в которой определяются цели и задачи этой системы, ее содержание и порядок функционирования. Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной (за исключением сведений, составляющих государственную тайну) и предоставляется безвозмездно.

Порядок и требования к информации, размещаемой на официальном сайте установлены Положением о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденным Приказом Минэкономразвития России №646, Казначейства России №21н от 14 декабря 2010 года (далее - Положение).

Согласно пункту 3 Положения информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

В соответствии с пунктом 8 Положения программное обеспечение и технологические средства ведения официального сайта должны обеспечивать возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Также согласно пункта 2.9.2 Регламента размещения заказа путем проведения аукциона в электронной форме на общероссийском официальном сайте - в систему допускается загружать файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, PDF, xls, xlsx, rar, zip, ppt, odf.

Система не допускает загрузку файлов, имеющих форматы отличные от указанных форматов, например mp3, avi.

На официальном сайте установлен алгоритм контроля действий по размещению закупок предусматривающий автоматическую проверку системой соблюдения заказчиками требований Закона №44-ФЗ, в том числе техническое обеспечение возможности доступа к открытой информации. Размещенная в единой информационной системе аукционная документация читаема, указана разборчиво, цифры и буквы различимы, примененный формат является распространенным, открытым, воспроизводится общераспространенными бесплатными программами, к информации об электронном аукционе имеется свободный, круглосуточный и бесплатный доступ.

При таких обстоятельствах Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях заказчика – ГБУЗ СК «Городская инфекционная больница» г. Пятигорска не установлены нарушения положений, норм и требований Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года

№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Строитель СК», ООО «ЧесТор», на действия заказчика – ГБУЗ СК «Городская инфекционная больница» г. Пятигорска по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321300181116000028 «Выполнение подрядных работ по капитальному ремонту кровли корпуса литер Б» - не обоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.