П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-612/2020

«24» сентября 2020 город Липецк

Я , <…>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-612/2020, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Задонск, ул. Рабочая, д. 6, 399200, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001) по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии потерпевшего <…> (паспорт <...> представителя АО «Газпром газораспределение Липецк» <…> (доверенность № 01-200 от 20.12.2019 г.) (присутствующим разъяснены права лиц, предусмотренные ст. 25.1 и ст. 25.2 КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступили заявления <…> (далее – заявитель) (вх. № 356-з от 17.06.2020 г., поступившее посредством электронной почты, и № 6279 от 23.07.2020, перенаправленное из Прокуратуры Задонского района Липецкой области) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск (далее - АО «Газпром газораспределение Липецк», газораспределительная организация) по вопросу нарушения порядка заключения договора о технологическом присоединении объекта капитального строительства к сетям газораспределения в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила).

На основании информации, полученной в рамках рассмотрения вышеуказанных заявлений, определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-612/2020 и проведении административного расследования от 10.07.2020 г. в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Задонск, ул. Рабочая, д. 6, 399200, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001) было возбуждено дело об административном правонарушении № 048/04/9.21-612/2020 по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Определением № 048/04/9.21-612/2020 от 10.08.2020 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 18.08.2020.

В целях защиты прав и интересов лица, привлекаемого к административной ответственности, руководствуясь ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ, рассмотрение дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-612/2020 было отложено на 26.08.2020, 10.09.2020, 18.09.2020, 24.09.2020.

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. В пункт 6 данного перечня включены нефтепроводы и нефтепродуктопроводы диаметром DN 300 и менее, газопроводы и иные трубопроводы давлением до 1,2 Мпа, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Из материалов следует, что 03.06.2019 г. администрацией городского поселения города Задонска

было вынесено постановление от 03.06.2019 г. № 165 «О разрешении <…> на использование земель, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения газопровода-ввода», согласно которому <…> разрешается сроком на 1 год использование земель, государственная собственность на которые не разграничена, площадью 75 $м^2$ в кадастровом квартале <…>, имеющих расположение: <…>, в соответствии со схемой границ предполагаемых к использованию земель на кадастровом плане территории, для размещения газопровода-ввода к жилому дому.

Согласно п. 69 Правил, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

Из заявления следует, что 25.07.2019 г. <…> обратился в АО «Газпром газораспределение Липецк» с заявкой о подключении к сетям газораспределения жилого дома, расположенного по адресу: <… > (далее - объект) с приложением всех указанных в п. 69 Правил документов.

Однако, согласно заявлению, < … > был направлен проект договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения за границами земельного участка.

06.08.2019 г. заявитель посредством электронной почты обратился в газораспределительную

организацию с письмом о том, почему при направлении проекта договора не было принято во внимание постановление администрации городского поселения города Задонска от 03.06.2019 г. № 165. Однако, как следует из заявления, АО «Газпром газораспределение Липецк» не воспринял данное постановление как официальный документ.

Данный проект договора не был подписан <…>

Согласно п. 78 Правил, в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

В середине января 2020 г. < … > была повторно подана заявка о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно абзацу 1 п. 73(1) Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пп. «в» п. 74 Правил, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

31.01.2020 г. АО «Газпром газораспределение Липецк» направило в адрес заявителя проект договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения № 11-00-03-0000256 от 31.01.2020 г., а также технические условия № 6/2 от 31.01.2020 г. как неотъемлемое приложение к договору. Однако, данный проект договора не был подписан заявителем, поскольку в п. 6 технических условий № 6/2 от 31.01.2020 г. содержится следующая информация о газопроводе в точке подключения: проектируемый газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя, согласно проекту ПСС АО «Газпром газораспределение Липецк». Информация о расположении точки подключения и диаметре газопровода будет предоставлена в течение 5 дней после прохождения экспертизы проекта до границы земельного участка заявителя или после выполнения проекта, не подлежащего экспертизе.

Из материалов также следует, что 22.05.2020 г. в Управлении энергетики и тарифов Липецкой области состоялось рабочее совещание в присутствии заявителя и представителей АО «Газпром газораспределение Липецк» по вопросу: подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения в г. Задонске, что подтверждается протоколом от 22.05.2020 г.

Согласно протоколу данного рабочего совещания, постановление администрации городского поселения города Задонска от 03.06.2019 г. № 165 признано действующим и правомерным при обращении заявителя в АО «Газпром газораспределение Липецк» для получения технических условий, необходимых для строительства газопровода на земельном участке в соответствии с вышеуказанным постановлением.

Однако, проект договора № 11-00-03-0000256 от 31.01.2020 г. также не был подписан заявителем.

Вместе с тем, 01.06.2020 г. <…> обратился в АО «Газпром газораспределение Липецк» с новой заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения.

В свою очередь, АО «Газпром газораспределение Липецк» направило в адрес Сычова Е.А. новый

проект договора о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения и новые технические условия от 27.05.2020 № 5132, где в п. 6 также содержится следующая информация о газопроводе в точке подключения: проектируемый газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя, согласно проекту ПСС АО «Газпром газораспределение Липецк». Информация о расположении точки подключения и диаметре газопровода будет предоставлена в течение 5 дней после прохождения экспертизы проекта до границы земельного участка заявителя или после выполнения проекта, не подлежащего экспертизе.

Таким образом, по мнению заявителя, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск нарушило порядок заключения договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, утвержденный Правилами.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировки газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-612/2020 и проведении административного расследования от 10.07.2020 от АО «Газпром газораспределение Липецк» 16.07.2020 поступило письмо № 07-2638 от 16.07.2020 с приложением документов, в том числе письменные пояснения, в которых указано следующее.

25.07.2019 г. <…> обратился в газораспределительную организацию с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения в филиал АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск. К заявке на подключение заявителем, среди прочих документов, было приложено постановление Администрации городского поселения г. Задонска от 03.06.2019 «О разрешении <…> на использование земель, государственная собственность на которые не разграничена для

размещения газопровода-ввода».

07.08.2019 заявителю был направлен для подписания договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения № 11-00-03-0001822 от 06.08.2019 с приложением технических условий, где точка подключения определена как: проектируемый газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя.

Поскольку в адрес филиала так и не поступил подписанный со стороны заявителя договор на подключение, ни протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении технических условий, в силу Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 указанная заявка была аннулирована.

24.01.2020 <…> обратился с заявкой о заключении договора о технологическом присоединении объектов капитального строительства к сети газораспределения. К заявке на подключение заявителем, среди прочих документов, было также приложено постановление Администрации городского поселения г. Задонска от 03.06.2019.

04.02.2020 заявителю был направлен для подписания договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения № 11-00-03-0000256 от 31.01.2020, с приложением технических условий, где точка подключения определена как: проектируемый газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя.

Поскольку в адрес филиала так и не поступил подписанный со стороны заявителя договор на подключение, ни протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении технических условий, в силу п. 78 Правил, указанная заявка была аннулирована.

22.05.2020 в Управлении энергетики и тарифов Липецкой области состоялось рабочее совещание по вопросу подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения в г. Задонск, где <…> участвовал как генеральный директор ООО «Газтеплострой». После указанного совещания, 27.05.2020 <…> обратился в АО «Газпром газораспределение Липецк» с запросом о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу <…>. В соответствии с Правилами 01.06.2020, заявитель нарочно получил технические условия № 5132 от 27.05.2020, о чем свидетельствует подпись <…> в журнале выдачи ТУ и договоров на технологическое присоединение. Таким образом, по мнению АО «Газпром газораспределение Липецк», газораспределительная организация исполнила протокол рабочего совещания в Управлении энергетики и тарифов Липецкой области от 22.05.2020.

01.06.2020 <…> обратился в АО «Газпром газораспределение Липецк» с заявкой о заключении договора о технологическом присоединении. К заявке на подключение было также приложено постановление Администрации городского поселения г. Задонска от 03.06.2019.

05.06.2020 заявитель нарочно получил договор с приложенными техническими условиями (дополнение к ТУ от 27.05.2020 № 5132) для рассмотрения и подписания, где точка подключения определена как: проектируемый газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя, о чем свидетельствует подпись <…> в журнале выдачи ТУ и договоров на технологическое присоединение.

Однако, ни подписанный со стороны заявителя договор, ни протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении технических условий в АО «Газпром газораспределение Липецк» не поступил.

15.06.2020 <…> вновь обратился с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения. К заявке было приложено постановление Администрации городского поселения г. Задонска от 10.06.2020.

В связи с тем, что ранее, 05.06.2020 <…> был получен для рассмотрения и подписания договор, и срок, предусмотренный п. 78 Правил не истёк, письмом от 18.06.2020 г. газораспределительная организация сообщила об этом заявителю.

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1300 утвержден перечень видов объектов,

размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Согласно постановлениям администрации городского поселения г. Задонска от 03.06.2019 и 10.06.2020, <…>, разрешено сроком на 1 год использование земель, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения газопровода-ввода к жилому дому. Однако, заявитель не воспользовался своим правом на использование земли для размещения газопровода к жилому дому и объект капитального строительства в виде газопровода не построил.

Вместе с тем, согласно многочисленным заявкам о заключении договора о технологическом присоединении объекта капитального строительства к сети газораспределения, <…> просил подключить именно жилой дом, расположенный по адресу: <…>, то есть на земельном участке, имеющем свои границы.

Газопровод-ввод как объект капитального строительства на момент обращения <…> с заявками о подключении заявителем не построен, то есть, иного объекта капитального строительства кроме дома, к которому необходимо произвести подключение – нет. Исходя из вышеизложенного, АО «Газпром газораспределение Липецк» при рассмотрении заявки о подключении выдавались технические условия с точкой подключению на границе земельного участка заявителя, на котором расположен объект капитального строительства — жилой дом. В целях осуществления подключения заявителя требуется строительство исполнителем сети газораспределения до границ его земельного участка. На дату направления проектов договоров у исполнителя отсутствовала возможность указать конкретное месторасположение точки подключению, в связи с чем указана известная на эту дату информация о точке подключения — на границе земельного участка.

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Липецк» указал, что в 2019 г. ООО «Межрегионгаз» в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» была проведена проверка действий Общества, в результате которой, в том числе, указано о некорректном трактовании пп. «в» п. 69 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

17.09.2020 г. была представлена выкопировка из акта комплексной проверки, проведенной ООО «Газпром межрегионгаз» в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк», от 16.11.2019 г. № 20/2019. Согласно строке № 245 раздела 7 данного акта, в качестве нарушения, выявленного в ходе проверки, АО «Газпром газораспределение Липецк» вменяется следующее: «К заявке о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <…>, заявителем представлено постановление от 15.02.2017 № 11 об использовании земель с целью размещения газопровода-ввода, в отношении которого заявителю разрешено администрацией самостоятельное строительство подводящего газопровода». Норма права, которая была нарушена - пп. «в» п. 69 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

В соответствии с п. 88 Правил, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта "а" пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно п. 90 Правил, для целей настоящих Правил под **границей земельного участка заявителя** понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами (в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы) границы земельного участка либо границы иного недвижимого объекта, **на котором (в котором) находится принадлежащий заявителю на праве собственности или на ином законном основании объект капитального строительства, в отношении которого предполагается осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению)**.

Правообладателями земельных участков, согласно ст.5 Земельного кодекса РФ, являются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

Исходя из пп. «в» п. 69 Правил, под правоустанавливающими документами понимаются документы, подтверждающие право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Таким образом, приложенные к заявкам <…> постановления администрации городского поселения города Задонска от 03.06.2019 и 10.06.2020 не относятся к земельному участку, на котором будут располагаться указанные в заявлении объекты капитального строительства заявителя, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению), поскольку в самих заявках в качестве объекта капитального строительства, который необходимо подключить к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Липецк», указан жилой дом, расположенный по адресу: г. Задонск, ул. Тургенева, д.24.

Таким образом, в рассматриваемых действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск отсутствует нарушение порядка заключения договора о технологическом присоединении объекта, утвержденного Правилами, следовательно, отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного ст.9.21 КоАП РФ.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24.5, ст. 28.7, ст. 28.9 и ст. 29.10 КоАП,

П О С Т А Н О В И Л А:

Производство по делу об административном правонарушении 048/04/9.21-612/2020, возбужденному в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Задонск (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Задонск, ул. Рабочая, д. 6, 399200, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001), определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-612/2020 и проведении административного расследования от 10.07.2020 прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<…>