

В полном объеме решение изготовлено 09 июля 2014

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...>;

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>

рассмотрев дело № 80-ФАС22-ОВ/06-14 по признакам нарушения администрацией г. Бийска Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном расширении перечня документов, предъявляемых для получения градостроительного плана земельного участка в Административном регламенте предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка (утв. постановлением администрации г. Бийска от 24.05.2012 № 1342 (в ред. Постановления администрации г. Бийска от 21.04.2014 № 1107)),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края установлено, что постановлением администрации г. Бийска Алтайского края № 1342 от 24.05.2012 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка» утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка (далее – регламент).

Получателями муниципальной услуги являются заказчики (застройщики) - физические или юридические лица, в собственности, аренде, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которых находится земельный участок, имеющие намерение осуществить строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (кроме линейных объектов), заинтересованные в получении градостроительного плана земельного участка (пункт 1.2 раздела 1 регламента).

Пунктом 2.6.1 раздела 2 регламента установлен перечень документов, которые

необходимы для выдачи ГПЗУ:

- заявление о подготовке и утверждении градостроительного плана земельного участка;

- оригинал или нотариально заверенная копия документа, подтверждающего полномочия физического или юридического лица на обращение с заявлением о предоставлении муниципальной услуги от имени заявителя, если с заявлением обращается представитель заявителя;

- копия паспорта (при обращении физического лица);

- откорректированный топографический план земельного участка в масштабе 1:500;

- при наличии на земельном участке объектов недвижимости копии кадастровых паспортов зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства или копии технических паспортов данных объектов.

Заявитель вправе представить предпроектные проработки (при наличии).

Постановлением администрации г. Бийска № 1107 от 21.04.2014 внесены изменения в постановление администрации г. Бийска от 24.05.2012 № 1342, а именно, абзац 6 пункта 2.6.1 (при наличии на земельном участке объектов недвижимости копии кадастровых паспортов зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства или копии технических паспортов данных объектов) исключен.

Согласно пункту 2.7 раздела 2 регламента основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги является: непредставление документов, указанных в пункте 2.6.1 регламента; предоставление документов неуполномоченным лицом; предоставленные документы написаны неразборчиво, с помарками и подчистками; заявление не подписано или подписано лицом, полномочия которого не подтверждены документально.

В связи с установленными признаками нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа УФАС по Алтайскому краю № 235 от 17.06.2014 в отношении администрации г. Бийска Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 80-ФАС22-ОВ/06-14.

На заседании Комиссии представитель администрации г. Бийска Алтайского края признала нарушение и пояснила, что ближайшее время в Административный регламент будут внесены изменения.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий,

представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный [частью 6](#) настоящей статьи перечень документов (пункт 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, положения [пункта 2 части 1](#) настоящей статьи не распространяются на следующие документы, представляемые в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа. Такими документами являются в том числе:

- документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;
- учредительные документы юридического лица;
- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Отношения в сфере предоставления муниципальной услуги - предоставление градостроительного плана земельного участка урегулированы Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

ГрК РФ устанавливает, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам (часть 1 статья 44 ГрК РФ). В случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1-16 статьи 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы (пункт 17 статьи 46 ГрК РФ).

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования ГПЗУ и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица, а также правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Такая позиция отражена в Определении Верховного суда от 09.08.2012г. № АПЛ12-449, письме Госстроя от 17.12.2012г. № 3427-ВК/11/ГС.

Таким образом, включение в перечень документов, которые должны быть приложены к заявлению на выдачу ГПЗУ откорректированного топографического плана земельного участка в масштабе 1:500 не предусмотрено действующими нормативными правовыми актами.

Не смотря на то, что законодательством не установлено предоставление со стороны заявителя дополнительных документов для получения ГПЗУ, администрация г. Бийска Алтайского края в нарушение части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определила список документов в регламенте, который, по её мнению, необходим для получения ГПЗУ, чем создала препятствия для хозяйствующих субъектов в получении бесплатной муниципальной услуги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

На основании изложенного действия администрации г. Бийска Алтайского края, выразившиеся в утверждении постановлением администрации г. Бийска от 24.05.2012 № 1342 (в ред. Постановления администрации г. Бийска от 21.04.2014 № 1107) административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка, в котором установлены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством (абзац 5 пункта 2.6.1), образуют нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации г. Бийска Алтайского края, выразившиеся в утверждении постановлением администрации г. Бийска от 24.05.2012 № 1342 (в ред. Постановления администрации г. Бийска от 21.04.2014 № 1107) административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка, в котором установлены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством (абзац 5 пункта 2.6.1), - противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. Выдать администрации г. Бийска Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 80-ФАС22- ОВ/06-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б<...>;

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 09 июля 2014 по делу № 80-ФАС22-ОВ/06-14 по факту нарушения администрацией г. Бийска Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Бийска Алтайского края в срок **до 01 августа 2014** прекратить нарушение п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» путем внесения изменений в абзац 5 пункта 2.6.1 административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка, утвержденного постановлением администрации г. Бийска от 24.05.2012 № 1342 (в ред. Постановления администрации г. Бийска от 21.04.2014 № 1107), предусматривающих исключение из перечня документов, которые должны быть приложены к заявлению на выдачу градостроительного плана земельного участка: откорректированного топографического плана земельного участка в масштабе 1:500 (абзац 5 пункта 2.6.1).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения с предоставлением копии принятого решения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.