

МБОУ СОШ №66 г.Брянска

<.....>

ОАО «Объединенный комбинат
школьного питания» Северо-
Восточного административного
округа

<.....>

АО «Единая электронная торговая
площадка»

<.....>

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-32-243

«28» июня 2016 года

г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 16.06.2016 года № 157, на основании обращения заказчика МБОУ СОШ №66 г.Брянска вх.№4377 от 15.06.2016 года, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Ведущего заседание инспекции:

<.....> –должностное лицо;

Членов Инспекции:

<.....>,

в присутствии:

<.....> – представителя МБОУ СОШ №66, действующей на основании доверенности от 22.06.2016 года №7,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа,

осуществив проверку информации и документов, представленных МБОУ СОШ №66 г.Брянска от 15.06.2016 года исх. № 188 на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по организации питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, расположенном на базе МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" за № 0127300013116000231, установила:

1) 04.05.2016 года в 12:59 по московскому времени в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация электронного аукциона на оказание услуг по организации питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, расположенном на базе МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" за № 0127300013116000231;

2) начальная (максимальная) цена контракта - 144 000,00 рублей;

3) на участие в электронном аукционе за № 0127300013116000231 подано 2 заявки;

4) согласно протокола подведения итогов аукциона от 20.05.2016 года № ППИ0127300013116000231 участник закупки ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа признан победителем электронного аукциона.

5) 23.05.2016 года заказчиком МБОУ СОШ №66 г.Брянска направлен в адрес оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» без своей подписи проект контракта, составленный путем включения начальной (максимальной) цены контракта, с которым заключается контракт;

6) регламентированный срок подписания ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа проекта контракта определен не позднее 00 часов 59 минут 31.05.2016 года, однако в установленный Законом о контрактной системе срок ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа не направило в адрес оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта;

7) 06.06.2016 года Заказчиком МБОУ СОШ №66 г.Брянска составлен протокол уклонения участника закупки от заключения контракта на оказание услуг по организации питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, расположенном на базе МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" за № 0127300013116000231, которым ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа признан уклонившимся от заключения контракта.

Представитель Заказчика Володина И.Г. пояснила, что ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа в установленный Законом о контрактной системе срок (т.е. в срок до 31.05.2016 года 00 часов 59 минут) не направил в адрес оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, в связи с этим было принято решение о составлении Протокола отказа от заключения контракта и о признании данного участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Изучив представленные документы, заслушав представителя заказчика, Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

Действия заказчика МБОУ СОШ №66 г.Брянска при определении исполнителя путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по организации питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, расположенном на базе МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" за № 0127300013116000231, соответствуют требованиям статьи 70 Закона о контрактной системе, регламентирующей порядок заключения контрактов.

Заказчиком МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" правомерно принято решение о признании ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа уклонившимся от подписания контракта в связи с ненаправлением в адрес оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

В рамках рассмотрения вопроса о включении/не включении сведений в отношении ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона за № 0127300013116000231, установлено следующее:

Согласно Протоколу № ППИ0127300013116000231-3 подведения итогов аукциона в электронной форме от 20.05.2016 года участник закупки ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа признан победителем электронного аукциона.

В соответствии с ч.1 ст. 70 Закона о контрактной системе по результатам

электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с ч.18 ст. 44 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе данного участника, подавшего указанную заявку, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки.

Таким образом, после получения заявки ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа на участие в электронном аукционе за № 0127300013116000231 оператором электронной площадки на электронный адрес ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа была направлена информация с указанием всех сведений, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также были заблокированы денежные средства в размере 1 440,00 (одна тысяча четыреста сорок рубль 00копеек. Следовательно, участник закупки ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа обладал информацией о подаче заявки на участие в электронном аукционе за № 0127300013116000231.

Кроме того, содержание первой части заявки ОАО «Объединенный комбинат

школьного питания» Северо-Восточного административного округа на участие в электронном аукционе также свидетельствует о намерении участника закупки ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа, принять участие в электронном аукционе за № 0127300013116000231, поскольку первая часть заявки на участие в электронном аукционе за № 0127300013116000231 подана с учетом требований п. 37.1 Информационной карты документации об аукционе, а именно детально проработаны конкретные показатели по каждому наименованию пищевых продуктов, которые будут использоваться при оказании услуг по организации питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, расположенном на базе МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" за № 0127300013116000231, по каждому продукту указана страна происхождения.

ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого [закона](#), в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем электронного аукциона.

Кроме того учитывая, что в разделе 7 документации об аукционе, документации об аукционе за №0127300013116000231 установлено требование по срокам заключения контракта, следовательно, ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа при подаче заявки на участие в электронном аукционе обладало информацией о сроках заключения контракта и о размере обеспечения исполнения контракта.

Следует также отметить, что вина участника закупки может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий - участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, т.е. при совершении действий участник предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидело, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) ГК РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В силу установленной [Законом](#) о контрактной системе специфики заключения контракта, невыполнение участником закупки таких требований является правовым риском признания его уклонившимся от заключения контракта, поскольку наличие у него соответствующего волеизъявления на заключение контракта должно быть

реализовано в установленном законом порядке.

Согласно пункта 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 (ред. от 25.12.2014) "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" антимонопольный орган обязан осуществить проверку представленных заказчиком информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Претендуя на заключение контракта путем участия в электронном аукционе ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа не только имело возможность учитывать специфику заключения контракта, но и обязано было это сделать. Однако, в установленный Законом о контрактной системе срок не направило в адрес Заказчика подписанный контракт по итогам проведения аукциона а электронной форме на оказание услуг по организации питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, расположенном на базе МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" за № 0127300013116000231.

При этом, ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа не подтвердило свое добросовестное поведение и не представило доказательств о намерении ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа заключить контракт на оказание услуг по организации питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, расположенном на базе МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №66 г. Брянска" за № 0127300013116000231, поскольку ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа не перечислены в адрес заказчика ни денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта и не представило банковской гарантии для обеспечения исполнения контракта, а также иные документы, свидетельствующих о выполнении обязанности по обеспечению исполнения контракта.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, сведения в отношении ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 [статьи 104](#) Закона о контрактной системе, [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Инспекция Брянского УФАС России,

Решила:

1. Включить сведения в отношении ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа (<.....>), сведения об участнике юридического лица – физическом лице, о лице, имеющем право действовать без доверенности от имени юридического лица – <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ОАО «Объединенный комбинат школьного питания» Северо-Восточного административного округа (<.....>), сведения об участнике юридического лица – физическом лице, о лице, имеющем право действовать без доверенности от имени юридического лица – <.....> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Ведущий заседание Инспекции:

<.....>

Члены Инспекции: <.....><.....>

<.....>